



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.11.2021 № 566-п
г. Иваново

О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

В соответствии с федеральными законами от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Ивановской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (прилагается).

2. Департаменту культуры и туризма Ивановской области в срок до 01.03.2022 разработать и внести на рассмотрение в установленном порядке проект постановления Правительства Ивановской области о ключевых и индикативных показателях регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Ивановской области от 15.11.2017 № 407-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Ивановской области».

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2022.

Губернатор
Ивановской области



С.С. Воскресенский

П О Л О Ж Е Н И Е
о региональном государственном контроле (надзоре)
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее - региональный государственный музейный контроль (надзор)).

1.2. Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется Департаментом культуры и туризма Ивановской области (далее - Департамент) в пределах своей компетенции в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», а также настоящим Положением.

1.3. Предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Ивановской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - музейные предметы и музейные коллекции), обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.

При осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) государственные музеи Ивановской области, их руководители и иные должностные лица являются контролируруемыми лицами (далее - контролируемые лица).

1.4. Объектами регионального государственного музейного контроля (надзора) (далее – объект контроля) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обеспечению:

а) физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

б) проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

в) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

г) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

1.5. Департамент обеспечивает учет объектов регионального государственного музейного контроля (надзора) посредством ведения перечня объектов контроля.

1.6. При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета используется информация, представляемая Департаменту в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информация, получаемая в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступная информация.

1.7. При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных информационных ресурсах.

1.8. Должностными лицами Департамента, уполномоченными принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

член Правительства Ивановской области - директор Департамента (далее – директор Департамента);

заместитель директора Департамента.

1.9. Должностными лицами, уполномоченными от имени Департамента осуществлять региональный государственный музейный контроль (надзор) (далее - инспекторы), являются:

заместитель директора Департамента;

начальник отдела развития музейного, библиотечного дела, взаимодействия с муниципальными образованиями Департамента;

консультант отдела развития музейного, библиотечного дела, взаимодействия с муниципальными образованиями Департамента.

1.10. Права и обязанности инспектора определены статьей 29 Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора)

2.1. При осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

2.2. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) объекты контроля подлежат к отнесению к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

2.3. В рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся:

для категории высокого риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит - один раз в 2 года;
- документарная проверка - один раз в 2 года;
- выездная проверка - один раз в 2 года;

для категории среднего риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит - один раз в 4 года;
- документарная проверка - один раз в 4 года;
- выездная проверка - один раз в 4 года.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

2.4. Отнесение объектов контроля к одной из категории риска, а также изменение категорий риска, к которой ранее был отнесен объект контроля, осуществляется на основании распоряжения Департамента в соответствии с критериями отнесения объектов контроля к определенной категории риска согласно приложению 1 к настоящему Положению.

Контролируемые лица вправе подать в Департамент заявление об изменении категорий риска.

Сведения об объектах контроля с присвоенной им категорией риска размещаются на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет).

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Департаментом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков причинения вреда).

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

При осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) с целью предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований, предъявляемых к их деятельности, Департаментом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

3.2. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Департаментом посредством размещения на своем официальном сайте в сети Интернет сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона 248-ФЗ.

3.3. Департамент обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора).

3.4. По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике) и его публичное обсуждение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Департамента не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Департамента в сети Интернет в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Департамента о состоянии регионального государственного музейного контроля (надзора).

3.5. Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, в порядке, предусмотренном статьей 49 Федерального закона 248-ФЗ.

3.6. По результатам рассмотрения предостережения контролируемое лицо может подать возражение в срок не позднее 15 календарных дней со дня получения им предостережения.

Возражение направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Департамент по адресу: 153022, г. Иваново,

ул. Велижская, д. 8, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, на адрес электронной почты (dkt@ivanovoobl.ru).

3.7. В возражении указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 3) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

3.8. Департамент рассматривает поступившее возражение в течение 20 рабочих дней со дня его поступления.

3.10. По результатам рассмотрения возражения Департамент принимает одно из следующих решений:

- а) отменить объявленное предостережение;
- б) отказать в удовлетворении возражения с мотивировкой причин отказа.

3.11. Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в пункте 3.10 настоящего Положения, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения. В случае если контролируемое лицо выразило желание получить ответ на возражение на адрес электронной почты, указанной в возражении, на этот адрес электронной почты направляется копия мотивированного ответа.

3.12. При отсутствии возражений контролируемое лицо в указанный в предостережении срок направляет в Департамент уведомление об исполнении предостережения.

3.13. В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- 3) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.14. Уведомление об исполнении предостережения направляется контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Департамент по адресу: 153022, г. Иваново, ул. Велижская, д. 8, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени контролируемого лица, на адрес электронной почты (dkt@ivanovoobl.ru).

3.15. Объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подлежат учету, а соответствующие данные используются для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий. Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В журнале учета предостережений указывается дата и номер предостережения, наименование контролируемого лица и краткое содержание.

3.16. Должностные лица Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного музейного контроля (надзора)) в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультации предоставляются должностными лицами Департамента руководителям, иным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

3.17. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

порядок осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора);

предмет регионального государственного музейного контроля (надзора);

перечень нормативных правовых актов, регламентирующих региональный государственный музейный контроль (надзор);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному музейному контролю (надзору);

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;

состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;

порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента, принятых (совершенных) в ходе осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора).

Консультации предоставляются на личном приеме посредством телефонной связи, видео-конференц-связи (при наличии технической возможности), при получении письменного запроса – в письменной форме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование о порядке осуществления регионального государственного музейного контроля (надзора), а также получения сведений о соблюдении контролируемыми лицами обязательных требований законодательства за состоянием музейного фонда

осуществляется Департаментом по адресу: 153022, г. Иваново, ул. Велижская, д. 8, каб. № 419, 420а, в рабочие дни понедельник – четверг с 10.00 до 17.00, обеденный перерыв с 13.00 до 13.45, телефон для справок и предварительной записи 8 (4932) 23-45-68.

Департамент при предоставлении письменного ответа руководствуется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети Интернет письменного разъяснения, подписанного директором Департамента или заместителем директора Департамента.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Департамент осуществляет учет проведенных консультаций.

3.18. Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Департамента в порядке, предусмотренном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не должна превышать 1 рабочий день.

4. Осуществление регионального государственного музейного контроля (надзора)

4.1. При осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) проводятся плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия.

Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается с учетом индикаторов риска нарушения обязательных требований, приведенных в приложении 2 к настоящему Положению.

4.2. В соответствии с главой 13 Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения должностными лицами Департамента следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

4.3. В ходе инспекционного визита совершаются следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, либо опрос, либо получение письменных объяснений, либо истребование документов.

4.4. Срок проведения инспекционного визита определяется в соответствии с пунктом 5 статьи 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.5. Внеплановый инспекционный визит проводится в соответствии с пунктом 7 статьи 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.6. В ходе документарной проверки совершаются следующие контрольные (надзорные) действия: получение письменных объяснений либо истребование документов.

4.7. Срок проведения документарной проверки определяется в соответствии с пунктом 7 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.8. Документарная проверка в соответствии с пунктом 9 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ проводится без согласования с органами прокуратуры по месту нахождения отдела развития музейного, библиотечного дела, взаимодействия с муниципальными образованиями Департамента по адресу: г. Иваново, ул. Велижская, д. 8.

4.9. В ходе выездной проверки совершаются следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, либо опрос, либо получение письменных объяснений, либо истребование документов.

4.10. Срок проведения выездной проверки составляет 10 рабочих дней.

4.11. Внеплановая выездная проверка проводится в соответствии с пунктом 5 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

4.12. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры в установленном порядке.

4.13. К проведению контрольных (надзорных) мероприятий при необходимости привлекаются специалисты, эксперты, экспертные организации в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ.

4.14. Результаты контрольно-надзорного мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

5. Обжалование решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента

5.1. Досудебное обжалование решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 39 - 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.2. Жалобы на решения Департамента, действия (бездействие) его должностных лиц рассматриваются директором Департамента.

Приложение 1 к Положению
о региональном государственном контроле (надзоре)
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

К Р И Т Е Р И И

**отнесения объектов регионального государственного контроля
(надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации
к категориям риска**

1. Департамент в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска).

2. Объекты контроля, указанные в пункте 1.4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации», могут быть отнесены к следующим категориям риска:

- высокий риск причинения вреда (ущерба);
- средний риск причинения вреда (ущерба);
- низкий риск причинения вреда (ущерба).

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и гражданами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части и состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - музейные предметы и музейные коллекции), разделяются на группы тяжести «А», «Б» и «В».

3. К группе тяжести «А» относится деятельность юридических лиц, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции (далее - контролируемые лица), в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся свыше 100000 музейных предметов.

4. К группе тяжести «Б» относится деятельность контролируемых лиц, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся от 10000 до 100000 музейных предметов.

5. К группе тяжести «В» относится деятельность контролируемых лиц, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся менее 10000 музейных предметов.

6. С учетом оценки вероятности несоблюдения контролирующими лицами обязательных требований деятельность, подлежащая региональному государственному музейному контролю (надзору), разделяется на группы вероятности «1», «2» и «3».

7. К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда с назначением наказания работнику контролируемого лица (или решения (постановления) о назначении административного наказания контролируемому лицу или работнику контролируемого лица) за нарушение обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.

8. К группе вероятности «2» относится деятельность контролируемых лиц, у которых в течение последних 5 лет при проведении планового или внепланового контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены нарушения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, за которые не предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

9. К группе вероятности «3» относится деятельность контролируемых лиц при отсутствии информации, указанной в пунктах 7 и 8 настоящего документа.

10. Отнесение деятельности контролируемого лица к определенной категории риска основывается на соотношении группы тяжести и группы вероятности по перечню согласно приложению к Критериям отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации к категориям риска.

Приложение
к Критериям отнесения объектов
регионального государственного контроля (надзора)
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации
к категориям риска

П Е Р Е Ч Е Н Ь
соотнесения группы тяжести и группы вероятности
с категориями риска

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Высокий риск	А	1
	Б	1
Средний риск	А	2
	Б	2
	В	1
	В	2
Низкий риск	А	3
	Б	3
	В	3

Приложение 2 к Положению
о региональном государственном
контроле (надзоре) за состоянием
Музейного фонда Российской Федерации

П Е Р Е Ч Е Н Ь
индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках
организации регионального государственного контроля (надзора)
за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

1. Поступление в Департамент информации о фактах, указывающих на нарушение контролируемым лицом обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.

2. Неисполнение контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, выданного по итогам проведенного контрольно-надзорного мероприятия.

3. Наличие факта объявления Департаментом контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.