



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.04.2021 № 169 -п
г. Иваново

О создании сил гражданской обороны Ивановской области и поддержании их в готовности к действиям

В соответствии с федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», с учетом приказов МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», указом Губернатора Ивановской области от 30.09.2008 № 111-уг «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Ивановской области», в целях осуществления мер по поддержанию в постоянной готовности к применению по предназначению сил и средств гражданской обороны, обеспечению мероприятий и действий по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера Правительство Ивановской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Положение о создании сил гражданской обороны Ивановской области и поддержании их в готовности к действиям (далее – Положение).

2. Исполнительным органам государственной власти Ивановской области в соответствии с задачами по проведению мероприятий гражданской обороны, определенными указом Губернатора Ивановской

области от 15.10.2008 № 121-уг «О распределении задач по проведению мероприятий гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ивановской области», организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением.

3. Комитету Ивановской области по обеспечению деятельности мировых судей и гражданской защиты населения (далее – комитет) ежегодно, в срок до 25 января по состоянию на 1 января текущего года и до 25 июня по состоянию на 1 июня текущего года представлять в Главное управление МЧС России по Ивановской области в соответствии с приложением № 13 к Порядку разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденному приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП (далее – Порядок), сведения о наличии и обеспеченности сил гражданской обороны.

4. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Ивановской области в течение 2 месяцев после вступления в силу настоящего постановления:

4.1. Определить перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий муниципального уровня по гражданской обороне, в соответствии с приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

4.2. Организовать создание, подготовку и поддержание в состоянии постоянной готовности сил гражданской обороны в соответствии с Положением.

4.3. Ежегодно, в срок до 20 января по состоянию на 1 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года представлять в комитет в соответствии с приложением № 13 к Порядку сведения о наличии и обеспеченности сил гражданской обороны.

5. Установить, что реализация мероприятий по созданию сил гражданской обороны регионального уровня и поддержанию их в готовности к действиям осуществляется органами государственной власти Ивановской области в рамках законодательства Российской Федерации и Ивановской области на межмуниципальном и региональном уровне, является расходным обязательством Ивановской области и осуществляется в пределах средств, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ивановской области – руководителя аппарата Правительства Ивановской области О.А. Хасбулатову.

**Губернатор
Ивановской области**



С.С. Воскресенский

Приложение к постановлению
Правительства Ивановской области
от 08.04.2021 № 169-п

ПОЛОЖЕНИЕ
о создании сил гражданской обороны Ивановской области
и поддержании их в готовности к действиям

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о создании сил гражданской обороны Ивановской области и поддержании их в готовности к действиям (далее – Положение) разработано в соответствии с федеральными законами от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», с учетом приказов МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», указом Губернатора Ивановской области от 30.09.2008 № 111-уг «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Ивановской области» и определяет основы создания, поддержания в готовности и применения сил гражданской обороны на территории Ивановской области.

1.2. К силам гражданской обороны Ивановской области относятся:
подразделения государственной противопожарной службы (далее – ГПС);
аварийно-спасательные формирования (далее – АСФ);
нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее – НФГО);
спасательные службы.

1.3. Силы гражданской обороны Ивановской области в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создаются исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области и организациями Ивановской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

1.4. Функции, полномочия и порядок функционирования сил гражданской обороны Ивановской области определяются положениями (уставами) о них.

1.5. Исполнительные органы государственной власти Ивановской области в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны могут создавать, содержать и организовывать деятельность ГПС, АСФ, нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ), НФГО в организациях, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.6. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области и организации Ивановской области могут создавать, содержать и организовывать деятельность спасательных служб в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения муниципальных образований Ивановской области и организаций Ивановской области и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципальных образований Ивановской области и организаций Ивановской области.

2. Основные задачи сил гражданской обороны

2.1. Основными задачами сил гражданской обороны Ивановской области являются:

2.1.1. Для подразделений ГПС:

организация и осуществление профилактики пожаров;
спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

2.1.2. Для АСФ:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами на соответствующей территории Ивановской области;
поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб (далее – АСС), АСФ в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующей территории Ивановской области;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий Ивановской области к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и соответствующих территориях Ивановской области;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению) на соответствующих территориях Ивановской области;

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание соответствующих территорий Ивановской области;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения, указанных в плане организации первоочередного жизнеобеспечения населения Ивановской области;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения на соответствующих территориях Ивановской области.

Кроме того, в соответствии с законодательством Российской Федерации на АСФ могут возлагаться задачи по:

участию в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях Ивановской области;

участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ивановской области;

пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций Ивановской области к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

участию в разработке нормативных документов Ивановской области по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;

выработке предложений исполнительным органам государственной власти Ивановской области по вопросам правового и технического обеспечения деятельности АСС Ивановской области, АСФ, социальной защиты спасателей и других работников АСС Ивановской области и АСФ.

2.1.3. Для НФГО:

участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений, автотранспортного обеспечения на территории Ивановской области;

участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения Ивановской области;

оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;

участие в санитарной обработке населения, их одежды, техники, продовольствия, воды, территорий Ивановской области;

участие в организации подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;

прокладывание колонных путей и устройство проходов (проездов) в завалах вне зон факторов поражения;

участие в обеспечении охраны общественного порядка;

ремонт и восстановление дорог и мостов;

ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;

поддержание в готовности, ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий.

2.1.4. Для спасательных служб:

планирование и контроль за выполнением специальных мероприятий гражданской обороны в соответствии с профилем службы;

контроль за созданием и подготовкой в организациях, входящих в состав спасательной службы, сил гражданской обороны;

подготовка необходимых сил и средств к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;

управление подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация и поддержание взаимодействия с органами управления гражданской обороной, с другими спасательными службами, спасательными воинскими формированиями МЧС России, привлекаемыми для выполнения задач в интересах гражданской обороны на соответствующей территории с органами военного командования;

руководство рассредоточением сил и средств спасательной службы, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, на базе которых созданы;

ведение учета сил и средств, входящих в состав спасательных служб и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;

участие в поддержании в готовности пунктов управления;

планирование и организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

3. Применение сил гражданской обороны

3.1. Применение сил гражданской обороны заключается в их привлечении к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе возникших вследствие вооруженных конфликтов, и проведению мероприятий по гражданской обороне.

Спасательные службы и АСФ привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

НАСФ привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории Ивановской области.

НФГО привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории Ивановской области.

Применение спасательных служб осуществляется по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны) и планам действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории Ивановской области.

3.2. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне поражения) осуществляется в три этапа:

первый этап – проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших и подготовка группировки сил и средств к проведению работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;

второй этап – проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ группировкой сил и средств АСФ и спасательных служб;

третий этап – завершение аварийно-спасательных и других неотложных работ, вывод группировки сил АСФ и спасательных служб, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.

3.3. Содержание аварийно-спасательных работ включает в себя:
ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;

локализацию и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним;

розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;

вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО) и спасение находящихся в них людей;

подачу воздуха в заваленные ЗС ГО;

оказание первой помощи пораженным и эвакуацию их в медицинские организации;

вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;

санитарную обработку населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальную обработку техники и территорий.

3.4. Другими неотложными работами при ликвидации чрезвычайных ситуаций является деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Содержание других неотложных работ включает в себя:

прокладку колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;

локализацию аварий на газовых, энергетических водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения спасательных работ;

укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;

ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;

обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;

ремонт и восстановление поврежденных ЗС ГО.

3.5. Планирование применения сил гражданской обороны осуществляется заблаговременно, на этапе их создания. Результаты планирования применения сил гражданской обороны отражаются в соответствующих планах гражданской обороны и защиты населения.

4. Поддержание в готовности сил гражданской обороны

4.1. Подготовка и обучение личного состава сил гражданской обороны Ивановской области осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, правовыми актами организаций, создающих силы гражданской обороны.

4.2. Поддержание в постоянной готовности сил гражданской обороны Ивановской области обеспечивается:

поддержанием профессиональной подготовки личного состава подразделений (формирований) на уровне, обеспечивающем выполнение задач, установленных разделом 2 настоящего Положения;

поддержанием в исправном состоянии специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов;

планированием и проведением занятий и мероприятий оперативной подготовки (тренировок, учений).

4.3. Контроль за уровнем готовности сил гражданской обороны Ивановской области осуществляется органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – Главным управлением МЧС России по Ивановской области в ходе плановых мероприятий по проверке готовности и мероприятий оперативной подготовки в соответствии с планом основных мероприятий Ивановской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Обеспечение деятельности сил гражданской обороны

5.1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий Ивановской области осуществляется в порядке, установленном статьей 18 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

5.2. Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны Ивановской

области, а также материально-техническое обеспечение мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению сил гражданской обороны Ивановской области осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».