



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

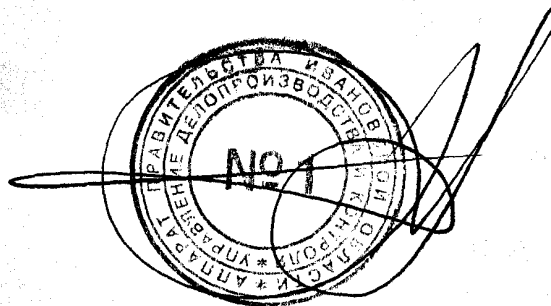
## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17.12.2008 № 474 – рп  
г. Иваново

### О проекте концепции социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года

1. Одобрить проект концепции социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года (прилагается).
2. Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области разработать проект закона Ивановской области об утверждении концепции социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года для внесения на рассмотрение в Ивановскую областную Думу в установленном порядке.
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя Председателя Правительства Ивановской области Конькова П.А.

Губернатор  
Ивановской области



М.А. МЕНЬ

Приложение  
к распоряжению  
Правительства  
Ивановской области  
от 17.12.2008 №44-рп

# **Проект концепции**

## **социально – экономического развития**

### **Ивановской области до 2020 года**

## Оглавление

1.	Введение.....	4
1.1.	Основные характеристики Ивановской области.....	4
1.1.1.	Общее описание.....	4
1.1.2.	Географическое и транспортное положение, геостратегическая функция.....	4
1.1.3.	Природные ресурсы.....	5
2.	Роль и значение Ивановской области в достижении целей Правительства Российской Федерации.....	6
3.	Основные тенденции социально – экономического развития Ивановской области.....	8
3.1.	Общие экономические показатели.....	8
3.1.1.	Промышленность.....	10
3.1.2.	Сельское хозяйство.....	12
3.1.3.	Туристский и рекреационный комплекс.....	17
3.1.4.	Инвестиции и предпринимательский климат.....	20
3.1.5.	Малый бизнес.....	22
3.1.6.	Потребительский рынок.....	26
3.1.7.	Внеэкономическая деятельность.....	30
3.1.8.	Социальная сфера.....	32
3.1.8.1.	Демографическая ситуация.....	32
3.1.8.2.	Рынок труда.....	38
3.1.8.3.	Уровень жизни населения.....	39
3.1.8.4.	Социальная поддержка населения.....	44
3.1.8.5.	Здравоохранение.....	48
3.1.8.6.	Образование.....	51
3.1.8.7.	Наука.....	55
3.1.8.8.	Культура.....	57
3.1.8.9.	Развитие физической культуры и спорта.....	62
3.1.8.10.	Уровень благоустройства жилищного фонда и состояние инженерной инфраструктуры. Продвижение реформы ЖКХ.....	65
4.	Основные факторы развития Ивановской области.....	68
4.1.	Внешние факторы.....	68
4.1.1.	Усиление глобальной конкуренции.....	68
4.1.2.	Возрастание роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии.....	69
4.2.	«Внутренние» факторы.....	69
4.2.1.	«Постсоветская» структура промышленности.....	69
4.2.2.	Имидж «депрессивного» региона.....	70
4.2.3.	Недостаток ресурсов для обеспечения высоких темпов роста экономики.....	70
4.2.4.	Неразвитость рыночных институтов.....	71
4.2.5.	Проблемы стратегического управления и территориального планирования.....	71
4.2.6.	Проблемы демографии и рынка труда.....	72
4.2.7.	Ключевые социальные проблемы.....	73
5.	Возможные сценарии социально-экономического развития Ивановской области.....	75
5.1.	Общая характеристика сценариев развития.....	75
5.2.	«Либеральный» сценарий.....	75
5.3.	Сценарий интенсивного развития.....	76
5.4.	«Консервативный» сценарий.....	81
6.	Приоритеты социально – экономического развития Ивановской области.....	82
6.1.	Стратегические направления развития Ивановской области.....	82

6.1.1.	<i>Стратегическое направление №1: Кардинальное повышение качества и продолжительности жизни, развитие человеческого потенциала Ивановской области.</i>	82
6.1.2.	<i>Стратегическое направление №2: Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста Ивановской области</i>	94
6.1.2.1.	<i>Развитие свободных и конкурентных рынков.</i>	97
6.1.2.2.	<i>Задачи обеспечения экономического роста и повышения конкурентоспособности Ивановской области</i>	97
6.1.2.3.	<i>Диверсификация структуры экономики.</i>	98
6.1.2.4.	<i>Текстильный кластер Ивановской области.</i>	102
6.1.2.5.	<i>Машиностроение и металлообработка</i>	106
6.1.2.6.	<i>Мясо – молочный кластер Ивановской области.</i>	111
6.1.2.7.	<i>Туристический кластер Ивановской области</i>	116
6.1.2.8.	<i>Развитие малого бизнеса.</i>	117
6.1.2.9.	<i>Повышение привлекательности Ивановской области в России и за рубежом</i>	119
6.1.2.10.	<i>Развитие межрегиональной и внешнеэкономической деятельности</i>	120
6.1.2.11.	<i>Повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов на региональном рынке труда</i>	122
6.1.3.	<i>Стратегическое направление №3: Формирование условий для социально – экономического роста на долгосрочную перспективу</i>	123
6.1.3.1.	<i>Развитие научно – инновационного потенциала</i>	125
6.1.3.2.	<i>Развитие потенциала государственного управления Ивановской области на основе формирования систем стратегического управления, пространственного и территориального планирования.</i>	126
7.	<i>Механизмы реализации Стратегии.</i>	128
8.	<i>Ожидаемые результаты реализации Стратегии</i>	130
9.	<i>Заключение.</i>	131

# **1. Введение**

## **1.1. Основные характеристики Ивановской области**

### ***1.1.1. Общее описание***

Ивановская область образована в 1918 году. Наиболее крупные муниципальные образования – городские округа: город Иваново (406,5 тыс. человек), город Шуя (58,9 тыс. человек), город Кинешма (92,4 тыс. человек).

По состоянию на 01.01.2008 года в области постоянно проживают 1079,6 тыс. человек, более 32 национальностей и народностей. Основное население – русские (более 93%). По численности населения область находится на 14 месте по Центральному федеральному округу и 48 месте по Российской Федерации.

Ивановская область имеет средний показатель плотности населения – 50,4 человек на кв. км. Города области являются составной частью Золотого кольца России, на ее территории находится множество памятников истории и культуры, наиболее значимыми из которых являются небольшой старинный город Плес на Волге и поселок Палех.

### ***1.1.2. Географическое и транспортное положение, геостратегическая функция***

Ивановская область расположена практически в центре европейской части России. Территория области составляет 21,4 тыс. кв. км, по площади доля области в Российской Федерации равна 0,13%; в Центральном федеральном округе – 3,29%. На севере область граничит с Костромской областью, на востоке – с Нижегородской областью, южная граница проходит с Владимирской областью, западная и северо-западная – с Ярославской областью. Выгодное географическое положение области способствует развитию внутренних и внешних экономических и культурных связей. Через нее проходят важные железнодорожные и водные магистрали, которые соединяют центральные и западные регионы с восточными и юго-восточными.

Уровень оснащенности транспортными магистралями Ивановской области по итогам 2006 г.: в расчете на 100 кв. км территории густота железнодорожных путей общего пользования по Ивановской области составляет 1,6 км (по РФ – 5 км), автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 165,3 на 1000 кв. км территории и 3,3 км на 1000 чел. населения (по РФ – 31,1 км).

В области расположен один аэропорт (Иваново).

Водные пути области представлены судоходной рекой Волга.

### ***1.1.3. Природные ресурсы***

Природно-климатические условия (разнообразие природных ландшафтов, наличие водных объектов, благоприятные климатические условия, уникальные природные объекты), а также богатый арсенал историко-культурных объектов (памятники истории и архитектуры, музеи, памятники археологии и др.) Ивановской области создают благоприятную среду и широкие возможности для жизни и отдыха людей, развития экономики и социальной сферы деятельности.

Лес является практически единственным видом промышленных сырьевых ресурсов, которыми располагает Ивановская область. Объем лесной и деревообрабатывающей промышленности составляет 3% от общего объема производства.

Из топливно-энергетических ресурсов в Ивановской области представлен торф.

Из полезных ископаемых в Ивановской земле присутствуют гравий, песок и глина.

Земли сельскохозяйственных угодий составляют 646,7 тыс. га, из них посевная площадь 203,2 тыс. га. Область находится в зоне рискованного земледелия.

## **2. Роль и значение Ивановской области в достижении целей Правительства Российской Федерации**

В настоящее время Ивановская область является дотационным регионом.

В 2006 г. по размеру собственных доходов область находилась на 59 месте в перечне регионов РФ. Доля собственных доходов в общем объеме доходов области составляла 52,2% (61 место в РФ).

Отношение государственного долга к доходам бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета составляло 5,75 (15 место в РФ).

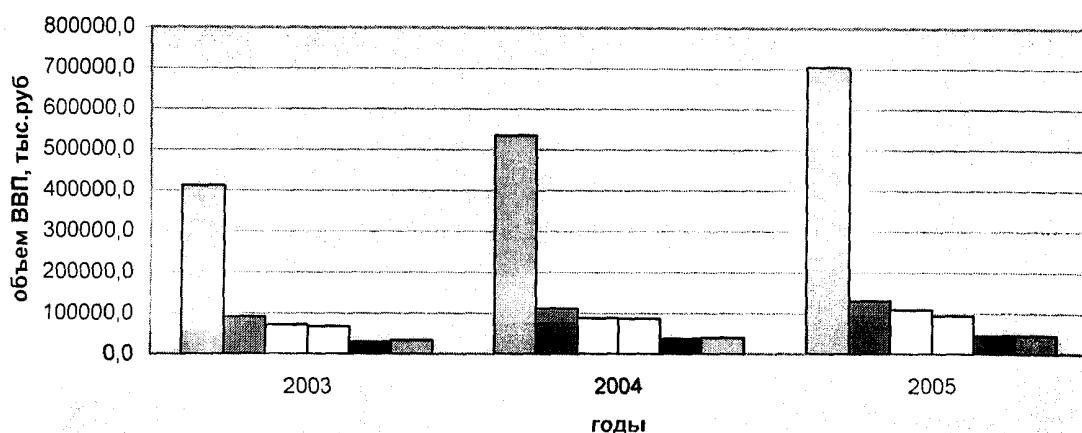
Объем финансовой помощи из федерального бюджета по отношению к доходам бюджета области в 2006 году превысил 36 процентов.

Интегрированный уровень относительной кредитоспособности субъектов определялся значением 42,34 (56 место в РФ).

По уровню инвестиционной привлекательности регион находился на 55 месте среди 88 регионов РФ (по данным агентства «Эксперт РА»).

По показателю объема ВРП Ивановская область занимает одно из последних мест среди регионов ЦФО. Меньший показатель зафиксирован лишь у Костромской области (см. рисунок 1).

**Рисунок 1.**  
**Объем ВРП некоторых регионов ЦФО Российской Федерации.**



Московская область
  Ярославская область
  Тульская область  
 Тверская область
  Костромская область
  Ивановская область

Основу производительных сил Ивановской области составляет промышленное производство, важнейшей составляющей которого является текстильный комплекс, обладающий значительным потенциалом развития. Данное направление определяет особый статус области в экономике страны. Соответствующий статус Ивановской области определяется в силу прямого указания Президента РФ содействовать развитию текстильного кластера в регионе, а также в силу признания значительного потенциала регионального развития в форме отраслевых кластеров.

Разнообразие природных условий области, благоприятные климатические условия, концентрация памятников культурно - исторического наследия создают значительный потенциал для развития конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса.

Потенциал туристско-рекреационного комплекса области может быть реализован за счет выделения ряда территорий в особые зоны, для которых развитие туризма являлось бы приоритетной задачей.

На основании вышеизложенного, можно утверждать, что, несмотря на непростую экономическую ситуацию, в области имеется потенциал развития,

определяющий возможности роста его вклада в реализацию целей Правительства Российской Федерации:

- Повышение уровня и качества жизни населения.
- Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста.
- Повышение уровня национальной безопасности.
- Формирование условий для социально-экономического развития на долгосрочную перспективу (создание потенциала будущего развития).

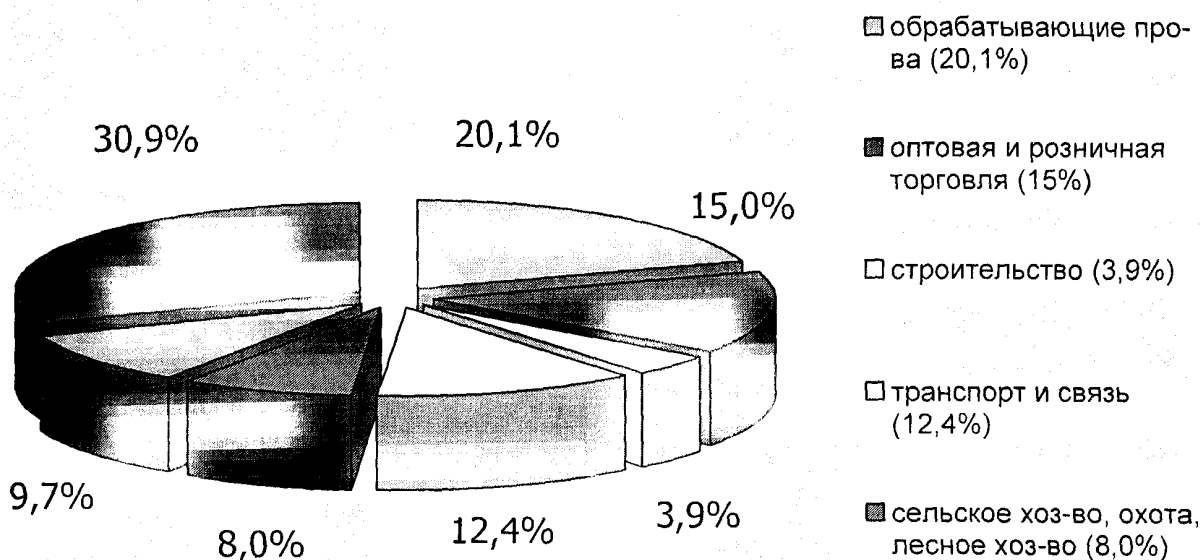
### 3. Основные тенденции социально – экономического развития Ивановской области

#### 3.1. Общие экономические показатели

По данным МЭРТ РФ в 2006 г. Ивановская область входила в группу регионов с низким уровнем социально-экономического развития.

Рисунок 2

Структура ВРП Ивановской области в 2006 году



Экономика Ивановской области – это многоотраслевой комплекс. Значительная часть добавленной стоимости формируется базовыми секторами экономики области. По вкладу в ВРП наибольший удельный вес занимали обрабатывающие производства (рисунок 2). Доля данных производств составляла в 2006 году - 20,1% в структуре ВРП, в 2005 году – 20,7%. На втором месте находилась оптовая и розничная торговля – 15% (в 2005г. – 13,4%), на третьем месте – транспорт и связь – 12,4% (в 2005г. – 9,8%). Производство и распределение электроэнергии, газа и воды составило 9,7% в структуре ВРП (в 2005г. – 9,4%). Доля сельского и лесного хозяйства, охоты и лесного хозяйства в ВРП области в 2006 году снизилась до 8% в 2006 году с 8,7% в 2005 году.

Валовой региональный продукт 2007 г. (согласно оценке) составил 64,9 млрд. рублей, темп роста ВРП в 2007 г. составил 107,1% к уровню 2006 года.

За период с 2000 по 2006 гг. динамика ВРП положительна. Данные по динамике валового регионального продукта Ивановской области показаны в табл.1.

Таблица 1.

***Динамика валового регионального продукта Ивановской области  
за 1995 – 2006 годы.***

Годы	1995	1998	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007 оценка
ВРП, млн. рублей	6085	8279	16900	22176	26981	33215	40159	44415	52452	64883,5
Индекс роста (в % к предыдущему году)	90,9	86,1	112,4	100,8	102,3	106,1	107,1	104,8	107,0	107,1

ВРП в расчете на душу населения увеличился в 2006 году на 8,3% по сравнению с 2005 годом (с 40107,5 рублей до 47949,5 рублей), в 2007 году по оценке, ВРП на душу населения вырастет на 8,1% по сравнению с предыдущим годом.

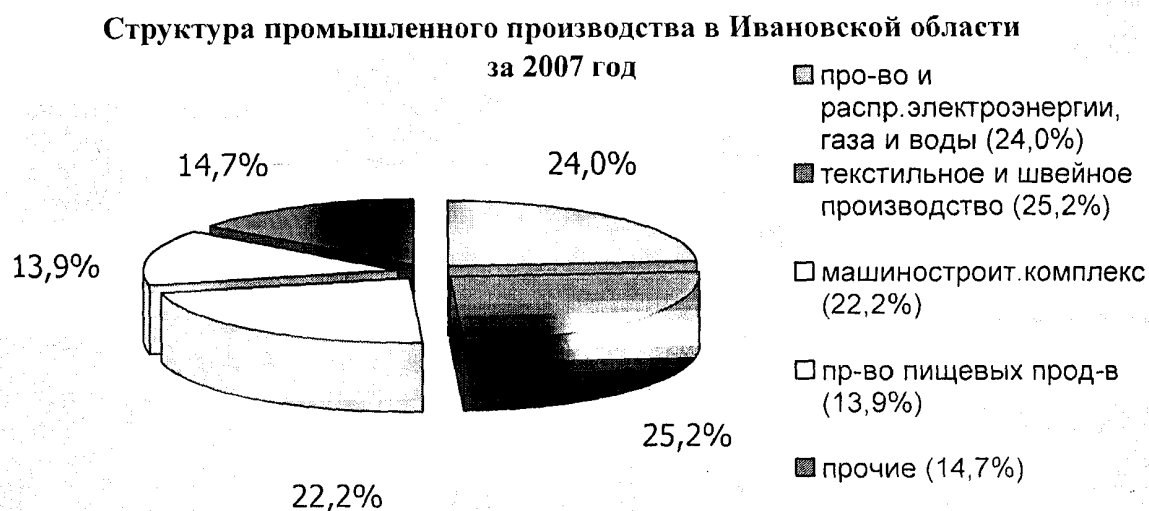
На рис.3 показана динамика ВВП по Российской Федерации и ВРП Ивановской области в 2006 - 2008 годы.

Рис. 3. Динамика ВВП и ВРП в 2006 - 2008 годах.



### 3.1.1. Промышленность

Рисунок 4



На рис. 4 представлена структура промышленного производства Ивановской области за 2007 год.

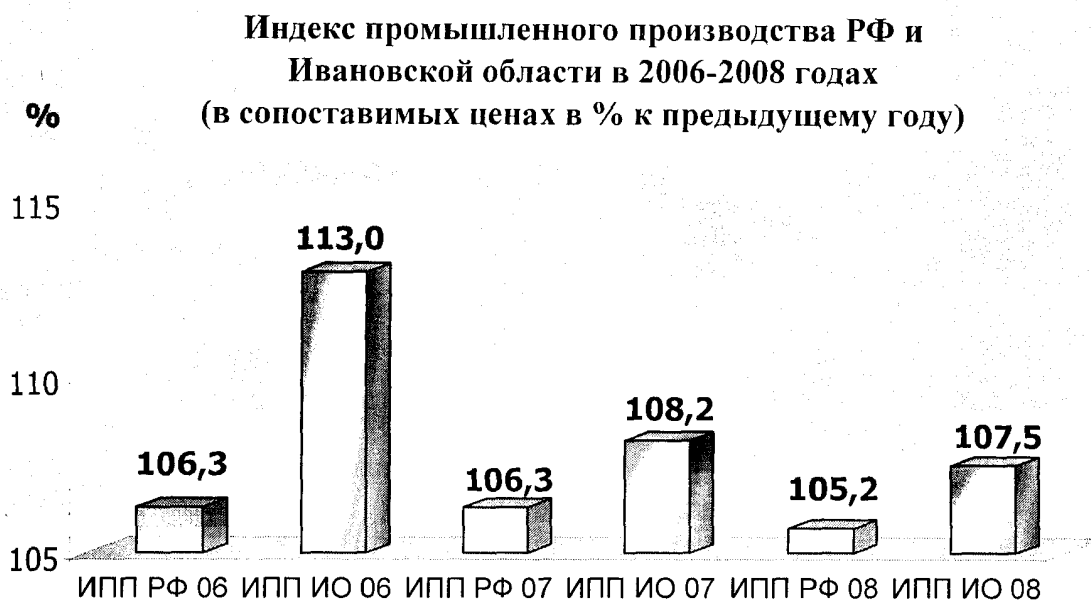
Ведущее место в структуре промышленного производства по объёму отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг занимает текстильное и швейное производство и составляет 25,2% в структуре. Ведущие предприятия: ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ЗАО ПК «Нордтекс» филиал «Родники-текстиль», ООО «Красная Талка», ОАО «Тейковский ХБК», ООО «Яковлевская мануфактура», ОАО «Полёт», ЗАО Швейная фабрика «Айвенго».

На втором месте находится производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 24%. Основными предприятиями данного вида деятельности являются: ОАО «Ивановская энергосбытовая компания», ОАО «Ивановская генерирующая компания», ОАО «ИВЭНЕРГО», ООО «Ивэнергоремонт», ОАО «Ивановооблгаз» и его филиалы, ООО «Теплосбыт», ПУ «Волготрансгаз», ООО «Иванорегионгаз», УМП «Водоканал».

На третьем месте - машиностроительный комплекс и составляет 22,2%. Ведущими предприятиями машиностроительного комплекса Ивановской области сегодня являются: ОАО «ИЗТС», ОАО «Автокраны», АО «МК Кранэкс», ОАО «Строммашина», ОАО «Электроконтакт», ОАО «Автоагрегат» и ОАО «Темп».

На четвертом месте находится производство пищевых продуктов и составляет 13,9%. Наиболее крупные предприятия: ОАО «САН ИнБев» филиал в г. Иваново, ОАО «Шуйский маслоэкстракционный завод», «Мясокомбинат Шуйский», ЗАО «Ивановский бройлер», ОАО «Спиртзавод «Петровский».

Рис. 5. Динамика ИПП по РФ и Ивановской области в 2006 – 2008 годах.



С 2006 г. в Ивановской области наметился некий «прорыв» в развитии экономики. Так, рост индекса промышленного производства в 2006 г., составил 113% к 2005 г. (ИПП по России составил 106,3% к 2005 г.); ИПП Ивановской области за 2007 г. – 108,2% (ИПП по России – 106,3% к 2006 г.).

### **3.1.2. Сельское хозяйство**

Сельское хозяйство области не имеет четко выраженной специализации, его можно отнести к животноводческо-земледельческому типу. В растениеводстве культивируются зерновые культуры – озимая рожь, пшеница, яровые зерновые и зернобобовые (овес, ячмень, горох, вика), технические культуры (лен, рапс), овощи открытого грунта (капуста, морковь, свекла) и овощи защищенного грунта (огурцы, помидоры), кормовые культуры.

Отрасль животноводства имеет в основном молочно - мясное направление. По надою молока от 1 коровы за 2007 год Ивановская область заняла **пятое место** среди регионов ЦФО.

Динамика производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Ивановской области представлена в табл.2.

Таблица 2.

**Индексы производства основных видов сельскохозяйственной  
продукции в Ивановской области**

*(натуральные показатели в процентах к предыдущему году)*

Виды с/х продукции	1991	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Зерно	82,5	78,4	310,1	97,9	70,1	85,9	103,1	90,5	86,7	138
Картофель	141,7	151,9	142,6	46,9	104,2	155,1	82,8	101,2	130,9	113,2
Лен- долгунец	168,4	70,0	325,0	169,2	13,6	366,7	118,2	130,8	31,8	90
Овощи	126,6	123,7	100,6	75,9	114,0	127,4	98,9	102,1	116,0	96,9
Скот и птица на убой	96,4	88,2	101,2	98,6	100,2	97,2	89,3	90,7	100	105,5
Молоко	99,2	96,4	99,7	101,7	96,1	91,8	93,3	93,6	103,1	100,5
Яйца	96,5	86,4	126,9	86,7	105,4	88,6	109,3	114,4	104,9	100,4
Шерсть	114,1	73,7	160,9	100,0	108,1	107,5	74,4	84,4	103,7	62,1
Мед	х	х	х	х	71,2	97,1	100,4	28,7	110,2	92,9

Источник: Материалы по Ивановской области стр. 3, табл. 5.5.

В 2006 г. по сравнению с 2005 г. валовой объем продукции сельского хозяйства увеличился на 9,6% и составил 7,9 млрд. руб., или 7209 рубля на душу населения. Это низкий уровень душевого потребления. По общероссийскому нормативу в год среднедушевое потребление мяса, например, составляет 57,4 кг. Так, по цене за условный килограмм мяса в 125 руб. 47 коп. вся сумма 7209 руб. будет израсходована. Нет резерва на хлебные изделия, молоко, яйца и другие продукты питания. Если предположить, что вышеозначенная сумма будет тратиться дифференцировано, то не выполняются нормативы потребления на все прочие виды продуктов. Чтобы обеспечить достойное питание жителей области, необходимы дополнительные закупки продуктов.

В 2006 году в коллективных сельхозпредприятиях производство молока увеличилось на 6,7% за счет прироста надоя от коровы на 13,7% (3821 кг за год), хотя поголовье коров сократилось на 5,8%. **Положительным является факт увеличения объема валовой продукции, однако этого недостаточно для полного обеспечения уровня стратегической безопасности по сельскохозяйственной продукции.**

Рост объемов продукции сельского хозяйства в 2006 г. произошел в основном за счет увеличения производства растениеводческой продукции – 117,5%, продукция животноводства в целом выросла на 2,4%. Наибольшие темпы роста в животноводческом секторе в 2006 г. по сравнению с 2005 г. заметны в производстве молока и яиц (молока – на 103,1%, яиц – на 104,9%). В количественной структуре сельхозпроизводителей Ивановской области в 2006 г. по объему валовой продукции преобладали личные подсобные хозяйства (их доля в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства 54,4%, что составляет 4,3 млрд. руб.), однако продукция личных подсобных хозяйств (их количество 102,5 тысяч семей) в основном идет на собственное потребление и лишь в незначительной доле реализуется на рынок.

Выпуск продукции сельского хозяйства сельскохозяйственными организациями составил 43,6% или 3,4 млрд. рублей.

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства области невелика – 2% или 0,2 млрд. руб.

Урожайность зерновых культур в среднем по области низкая – 13,5 ц/га в 2006 г. и 16,9ц/га - в 2007г. (среднероссийский уровень – 18,9 ц/га в 2006 г.).

В структуре производства зерна в 2007 году преобладали коллективные сельскохозяйственные организации - 92,2% от всего объема производства или 102,4 тыс. тонн; в структуре производства картофеля - личные подсобные хозяйства – 89,2% от всего объема производства или 281,5 тыс. тонн; в структуре производства льна-долгунца коллективные сельскохозяйственные организации занимают удельный вес, равный 50,8%, что составляет 0,25 тыс. тонн, удельный вес крестьянских (фермерских) хозяйств равен 49,2% или 0,24 тыс. тонн; в структуре производства овощей значительный удельный вес занимают личные подсобные хозяйства – 83,4% или 99,6 тыс. тонн; по скоту и птице на убой в живом весе, молоку, яйцам, рыбе лидируют коллективные сельскохозяйственные организации. Личные подсобные хозяйства лидируют в производстве меда (75,3% или 37,8

тонн), шерсти (85,4 % или 17 тонн). В итоге, абсолютный приоритет в производстве зерна и яиц сохраняется за коллективными сельскохозяйственными организациями; производство картофеля, овощей, шерсти и меда – приоритет личных подсобных хозяйств; крестьянские (фермерские) хозяйства вкладывают значительную долю в производство льна и шерсти.

Посевные площади из года в год сокращаются. Так, в 2007 году посевная площадь составила 248,6 тыс. га и снизилась на 3,3% по сравнению с 2006 годом, в т.ч. на 30% за счет посевов под техническими культурами, на 4% - под кормовыми культурами. **Изменение структуры сельского хозяйства с переходом на приоритет животноводства над растениеводством является оправданным и необходимым в условиях рискованного земледелия, какое преобладает в Ивановской области.**

В 2007 г. рентабельность от сельскохозяйственной деятельности по области составила – 8,2%; доля убыточных сельхозорганизаций - 36% от общего числа сельскохозяйственных организаций, по сравнению с 2006 г. количество убыточных организаций сокращается (в 2006 г. 43% сельхозпредприятий получили от своей деятельности убыток). В соответствии с федеральным Законом “О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных предприятий” 126 сельскохозяйственных товаропроизводителей области включены в Программу финансового оздоровления, или 58% от общего числа хозяйств, ведущих хозяйственную деятельность. Сумма реструктуризированной задолженности составила 625,2 млн. рублей.

За 2007 г. объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозтоваропроизводителей области в действующих ценах составил 10,3 млрд. руб., или 104,8% к соответствующему периоду 2006 г., в том числе растениеводческой продукции - 107,3%, животноводческой продукции 102,4%.

Валовое производство молока в хозяйствах всех категорий составило 191,2 тыс. тонн, или 100,5% к уровню прошлого года, производство яиц – 302,7 млн. шт., что на 0,4% больше аналогичного периода 2006 г.

Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий снизилось на 3,8% к соответствующему периоду 2006 г. и составило 93,9 тыс. голов.

В сельскохозяйственных организациях увеличилось: производство (реализация) скота и птицы на убой в живом весе (106,7%, или на 1,4 тыс. тонн), производство яиц (101%, или на 2,7 млн. шт.).

Наилучшие показатели по производству животноводческой продукции наблюдаются в крестьянских (фермерских) хозяйствах: скота и птицы – 135,2%, молока – 125,6%. Поголовье всех видов скота сохранилось на уровне прошлого года.

За анализируемый период в личных подсобных хозяйствах населения наблюдается увеличение производства скота и птицы на мясо и молока.

В текущем году ожидается производство зерна в объеме 105,2 тыс.тн, картофеля – 220 тыс.тн, овощей – 119 тыс.тн, скота и птицы на мясо – 36,4 тыс.тн, молока – 189,2 тыс.тн, яиц – 320 млн.штук.

Основными условиями достижения темпов роста социально-экономического развития сельского хозяйства являются:

- развитие направлений, определенных приоритетным национальным проектом "Развитие агропромышленного комплекса", связанных с выделением средств на их реализацию, предусмотренных областной целевой программой;
- развитие кормовой базы на основе производства культур, обеспечивающих кормопроизводство белком, которая позволит существенно уменьшить зависимость наращивания производства продукции животноводства и птицеводства от импортных закупок белковых компонентов;

- ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий;
- улучшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей и их материально-технической базы;
- повышение платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации производства, а также организации труда и управления;
- создание условий сельскохозяйственным и другим товаропроизводителям агропромышленного комплекса для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства;
- развитие сельских территорий в плане разработки мероприятий по повышению уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;
- восстановление и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса культуртехнических, агрохимических и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники;
- разработка мероприятий по совершенствованию кадрового обеспечения сельского хозяйства и оказание консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям.

### ***3.1.3. Туристский и рекреационный комплекс***

Ивановская область имеет значительный туристско-рекреационный потенциал, который определяется следующими факторами:

- Разнообразие природных условий области;
- Благоприятные климатические условия;

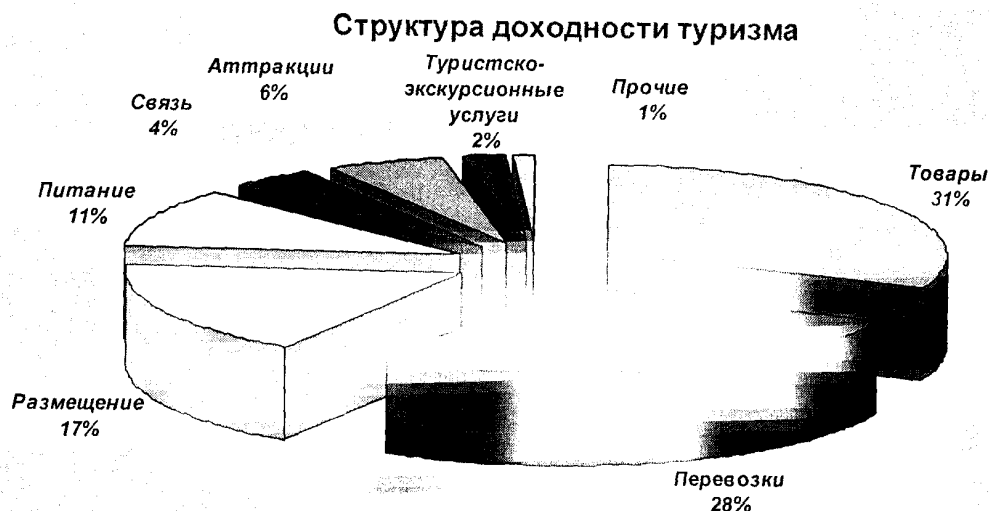
- Богатство и разнообразие животного и растительного мира;
- Концентрация памятников культурно - исторического наследия;
- Широкое развитие народных художественных промыслов и ремесел;
- Наличие 70 санаториев, пансионатов, домов и баз отдыха, других объектов рекреации.

Развитие туризма стимулирует такие отрасли экономики как связь, транспорт, торговля, общественное питание, строительство, сельское хозяйство, сувенирное производство.

При наличии благоприятных природных и иных факторов потенциал туризма в общей социально-экономической структуре Ивановской области остается невостребованным. Въездной и внутренний туризм недостаточно развиты. Материальная база объектов размещения, включая гостиницы, пансионаты, дома и базы отдыха, а также санаторно-курортные учреждения характеризуются высокой степенью морального и физического износа. Более 60% материальных ресурсов баз туризма нуждаются в капитальном ремонте, модернизации или функциональной реконструкции. Многие объекты показа - музеи, историко-архитектурные памятники требуют срочной реставрации.

На сегодняшний день поступления доходов в бюджет Ивановской области от туристской деятельности невелики, примерно 2%. Это во многом обусловлено недостатками системы учета поступлений от туризма за счет размывания доходов между смежными отраслями экономики, такими как транспорт, связь, общественное питание, услуги и т.д.

В прилагаемой диаграмме (рис. 7) показана классическая структура доходности от туризма. В типовых туристских услугах наибольшая доля доходов от внутренних и внешних перевозок, кроме того, мощным доходобразующим элементом структуры является торговля. В любом месте турист оставляет деньги на приобретение сувениров, продовольствия и напитков.



Как видно из диаграммы на туристско-экскурсионные услуги приходится всего 2% вот эта видимая налогооблагаемая база и рассматривается как отрасль туризма.

#### Объем туристских услуг – 2002-2006 годы

	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.
Объем туристских услуг, тыс. рублей	407 100	510 200	627 500	736 700	815 400

По состоянию на 1 января 2007 года в Ивановской области классность имеют лишь 4 гостиницы:

- Дачный отель-бутик «Соборная слобода» (г.Плес) - категория 4\*
- Парк-Отель «Шереметев» (г.Иваново) - категория 4\*
- Отель «Фортиция Русь» (г. Плес) - категория 3\*
- Отель «Союз» (г. Иваново) - категория 3\*.

Загрузка санаторно-курортных учреждений в 2006 году составила около 97%, а гостиницы, базы отдыха, пансионаты в среднем были задействованы на 60%. Многие пансионаты для стабильной загрузки принимают круглогодично детей на отдых и лечение (пансионаты с лечением «Плес» СТД РФ, «Чайка», «Плес», санаторий «Зеленый городок», профилактории «Солнечный берег», «Солнышко», «Соловьи»).

В соответствии с действующей целевой программой «Развитие туризма в Ивановской области на 2003-2010 годы» общий объем средств потраченных на продвижение, рекламу и маркетинг Ивановской области на внешних туристских рынках составляет (таблица 3):

**Таблица 3**

Источники финансирования	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.
областной бюджет, тыс. рублей	470,0	1470,0	1000,0	0,0	1087,0

### ***3.1.4. Инвестиции и предпринимательский климат***

В 2005 году объем инвестиций предприятий и организаций Ивановской области в основной капитал составлял 12 млрд. рублей, что соответствовало 16 месту – одному из последних среди субъектов ЦФО. Иностранные инвестиции в область составляли 895 тыс. долларов. За счет средств областного бюджета оказана государственная поддержка на общую сумму более 20 млн. руб. предприятиям, реализующим инвестиционные проекты и включенным в ГИП, в форме возмещения  $\frac{1}{2}$  ставки рефинансирования ЦБРФ по кредитам, полученным в кредитных организациях. Предполагалось, что начатые в 2005 г. инвестиционные проекты завершатся в 2008 – 2009 гг. и дадут реальную отдачу. На основании этих предпосылок рассчитывалось за 5 лет вывести регион из числа аутсайдеров. В 2005 г. инвестиции в процентах к ВРП Ивановской области составили 27,2% в рублевом эквиваленте.

2006 год ознаменовался началом реализации ряда крупных инвестиционных проектов. Приток инвестиций в экономику региона составил 14,7 млрд. руб. с ростом на 6,2% к 2005 г. по абсолютным показателям, что составило 27,9% к ВРП Ивановской области. Иностранные инвестиции в экономику области составили 100,4 млн. долл., или в 112 раз больше, чем за 2005 год. В 2006 г. выразили намерения реализовать инвестиционные проекты более 60 компаний. Межведомственным советом по размещению производительных сил и инвестиций на территории Ивановской области (далее – Совет) рассмотрены и одобрены 25 крупных инвестиционных проектов с объемом инвестиций более 11 млрд. рублей, 8 проектов рекомендованы для включения в Государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области с целью оказания им государственной поддержки в форме возмещения ½ процентной ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации по кредитам, полученным в коммерческих банках.

На рис. 7 представлены объем и динамика инвестиций за 2006 год.

Рисунок 7



За 2007 год предприятиями и организациями всех отраслей экономики и социальной сферы Ивановской области было освоено 14,4 млрд. рублей инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования. Это составило 82% к уровню 2006 года. Иностранные инвестиции в

экономику области в 2007 г. составили 42,6 млн. долл., или 42% к уровню 2006 г. По результатам работы Совета в 2007 г. было рассмотрено 34 инвестиционных проектов, 33 из которых одобрены и рекомендованы к размещению на территории Ивановской области, из них планируется оказать государственную поддержку из средств областного бюджета по 6 проектам.

Развитие Ивановской области проходит в условиях острого недостатка инвестиций. Для формирования благоприятного инвестиционного климата и более широкого привлечения отечественных и зарубежных инвестиций требуется решить следующие основные задачи:

- совершенствование областной нормативно-законодательной базы;
- выявление и разработка наиболее эффективных направлений использования всех имеющихся ресурсов области;
- предоставление финансовой и нефинансовой государственной поддержки инвестиционных проектов;
- создание положительного инвестиционного имиджа области;
- создание открытых информационных баз инвестиционных предложений для потенциальных инвесторов;
- введение и использование новых форм привлечения средств.

Инвестиционная политика Ивановской области должна основываться на понимании того, что стимулами для инвестора являются не только налоговые льготы. Приоритеты экономического развития Ивановской области должны находить отражение в параметрах инвестиционной политики. Необходимо содействие формирующимся отраслевым кластерам с целью реализации основных проектов развития Ивановской области.

### ***3.1.5. Малый бизнес.***

Важную роль в экономике Ивановской области играет малое предпринимательство. За период с 2005 по 2007 гг. в области отмечается положительная динамика развития малого предпринимательства, как индивидуального, так и коллективного. Общее количество субъектов малого предпринимательства составило в 2006 г. более 33 тыс. единиц, численность

занятых превысила 106 тыс. человек, число малых предприятий составило 4,9 тыс. единиц. Численность работников списочного состава (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях, за этот период достигла 44 тыс. человек. Всего число учтенных на 1 января 2007 г. в Статистическом регистре хозяйствующих субъектов всех видов экономической деятельности юридических лиц составило (включая филиалы и обособленные подразделения) 27,5 тыс. единиц, доля малых предприятий в структуре общей численности юридических лиц – 16,4%. Наибольшая доля в количественном соотношении приходится на малые предприятия сферы торговли и услуг. Количество малых предприятий в сельском хозяйстве сокращается. За 2006 год оборот малых предприятий (объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, продажа товаров несобственного производства) составил 30 млрд. рублей. Налоговые поступления в консолидированный бюджет Ивановской области по малым предприятиям составили в 2006 году 652,2 млн. руб. или 8,7% доходной части бюджета области. Бюджетные затраты на поддержку малого предпринимательства из федерального бюджета (совокупно по отраслям: промышленность, сельское хозяйство, торговля и услуги) составили в 2006 г. 1047,7 млн. рублей.

На территории Ивановской области в 2007 году действовало 5050 малых предприятий. Среднесписочная численность работников по малым предприятиям составила 48,4 тысяч человек. Также в малых предприятиях было занято 5,5 тыс. человек на правах внешних совместителей и 1,2 тыс. человек выполняли работы по договорам гражданско-правового характера. Кроме того, было зарегистрировано 26,5 тыс. индивидуальных предпринимателей, численность наемных работников у индивидуальных предпринимателей составляла 44,2 тыс. человек. Таким образом, в сфере малого предпринимательства в 2007 году было занято более 125 тыс. человек, а число субъектов малого предпринимательства достигло уровня 32 тыс. единиц.

Оборот малых предприятий Ивановской области (отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС и акцизов) по хозяйственным видам деятельности, продано товаров несобственного производства (без НДС и акцизов) составил 43,1 млрд. рублей.

В Ивановской области реализуется Программа развития и государственной поддержки малого предпринимательства в Ивановской области на 2007-2009 годы (Программа), с помощью которой создаются благоприятные условия для развития малого предпринимательства на основе улучшения качества мер государственной поддержки.

Целью Программы является дальнейшее улучшение условий для развития малого предпринимательства Ивановской области, содействующих:

- устойчивому росту уровня развития малого предпринимательства в регионе в целом;
- усилению его влияния на социально-экономическое развитие муниципальных образований региона;
- вовлечению в сферу малого предпринимательства социально-незащищенных слоев населения, а также молодежи;
- ускорению развития малого предпринимательства в приоритетных для Ивановской области сферах экономического развития.

Бюджетные средства, направленные на выполнение мероприятий Программы по созданию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства позволяют выработать механизмы изменения ситуации в развитии малого бизнеса, способствующие стабилизации в этом секторе экономики.

В 2007 году в соответствии с Программой выделено из областного бюджета 19 млн. рублей, использовано 15,6 млн. рублей. Финансирование Программы в 2007 году производилось в следующих формах:

1) предоставление бюджетных средств в виде субсидий на безвозвратной основе юридическим лицам для выполнения мероприятий Программы. Среди них основными являются:

- Предоставление льготных среднесрочных и долгосрочных займов СМП по стартовым и приоритетным инвестиционным проектам - 6,7 млн. рублей;
- Предоставление краткосрочных займов для пополнения оборотных средств СМП – 1,0 млн. рублей;
- Участие в создании сети и финансовая поддержка муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства и сельского развития (МФПМПИСР) – 4,5 млн. рублей;
- Организация консультационных и информационных услуг на базе МФПМПИСР - 0,6 млн. рублей;
- Организация обучения будущих и действующих предпринимателей по наиболее значимым проблемам бизнеса - 0,4 млн. рублей.

2) возмещение субъектам малого предпринимательства части затрат:

- На уплату процентов по привлекаемым кредитам СМП на инвестиционные цели – 2,26 млн. рублей;
- По аренде выставочных площадей для участия в региональных и межрегиональных выставочно-ярмарочных мероприятиях – 1,12 млн. рублей;
- Связанных с оплатой услуг по сертификации, необходимых для экспорта товаров (работ, услуг) по международным стандартам ISO или другим формам подтверждения соответствия – 0,06 млн. рублей.

В 2008 – 2009 годах Программой предусмотрено финансирование в объеме 18,66 млн. рублей и 25 млн. рублей соответственно.

Политика развития малого и среднего бизнеса в Ивановской области должна помогать формированию более конкурентной среды. От этого выигрывают, в конечном счете, все сферы экономики региона. Политика

развития МСБ поможет эффективно решить проблемы занятости населения, в результате чего уровень жизни должен повыситься.

Для решения поставленных задач необходимо:

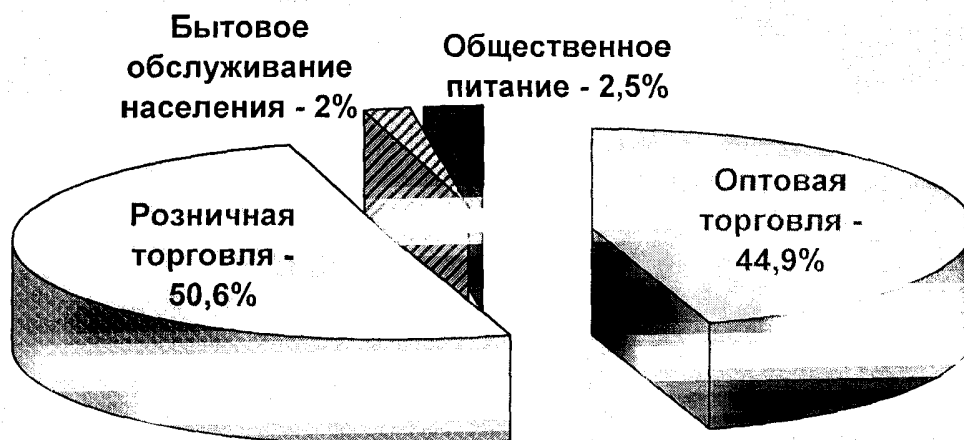
- снижать административные барьеры на пути возникновения и существования малого и среднего бизнеса;
- популяризировать идею МСБ на областном и федеральном уровнях, в целях чего возможно создание инфраструктуры поддержки предпринимательской деятельности;
- продолжить работы в направлении субсидирования процентных ставок по кредитам;
- создать механизмы предоставления земли и помещений в аренду для МСБ на льготных условиях;
- сформировать гарантийные фонды, бизнес-инкубаторы (при наличии соответствующего финансирования).

### ***3.1.6. Потребительский рынок***

Потребительский рынок условно подразделяется на четыре основных сегмента:

- розничная торговля;
- оптовая торговля;
- общественное питание;
- бытовое обслуживание населения.

*Рисунок 8. Структура потребительского рынка*



Объем розничного товарооборота за 2007 г. составил 37,9 млрд. руб., что выше показателей 2006 г. на 17,9% (рост реальных располагаемых денежных доходов населения за аналогичный период составил 10,0%). Некоторая диспропорция в увеличении доходов населения и росте розничного товарооборота свидетельствует о нарушении баланса доходов и расходов населения. Это можно объяснить двумя причинами: либо присутствием в экономике «теневого» сектора, либо тем, что население тратило свои сбережения, накопленные в предшествующий период.

Положительная динамика роста оборота розничной торговли за 2001-2007 годы обусловлена совершенствованием инфраструктуры торговли, увеличением реальных доходов населения и соответственно ростом покупательской способности. По темпам роста розничного товарооборота в сопоставимых ценах в 2006 г. Ивановская область занимала 2 место по ЦФО (первое место занимала Московская область).

Рисунок 9. Оборот розничной торговли



Индекс физического объема составил в 2006 году 127,9% к предыдущему году. В 2007 году темпы роста розничного товарооборота в области несколько замедлились. В 2007 году оборот розничной торговли составил 37,9 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 17,9% больше, чем в 2006 году.

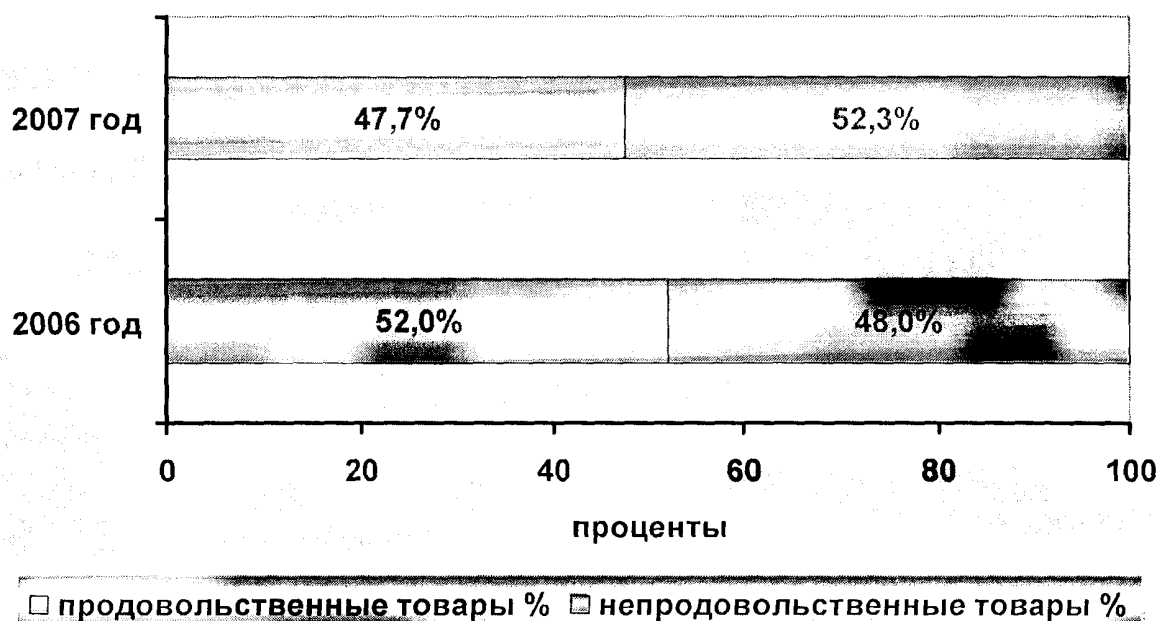
Значительный рост цен на основные продукты питания в 2007 году не мог не отразиться на структуре розничного товарооборота. Если в 2006 году доля продовольственных товаров составляла 52%, а непродовольственных – 48%, то в 2007 году в структуре розничного товарооборота продовольственные товары занимают 47,5%, а непродовольственные товары – 52,5%.

Как правило, пропорция с большей долей продовольственных товаров розничного товарооборота характерна для регионов со слабым развитием, в которых бюджет семей тратится с приоритетом продуктов питания над промышленными товарам, что и подтверждалось структурой товарооборота Ивановской области в 2006 году. Преобладание доли непродовольственных товаров в 2007 году свидетельствует не о росте благосостояния населения, а о том, что рост цен на продовольственные товары привел к вынужденному

сокращению объемов потребления дорогостоящих продуктов питания (мяса и мясопродуктов, молока и кисломолочной продукции, масла растительного и животного и др).

**Рисунок 10.**

**Структура розничного товарооборота в 2006-2007 годах**



Оборот розничной торговли на душу населения Ивановской области за 2007 год составил 35039,2 рубля (аналогичный показатель 2006 года – 26859 рублей в действующих ценах).

Внутри Ивановской области существуют различия в уровне продажи товаров на душу населения среди муниципальных образований. Максимально высокий товарооборот на душу населения в городском округе Иваново – почти 55 тыс. руб. Среди других городских округов лидирует Шуя – 28,6 тыс. руб.

Среди муниципальных районов по объему годового оборота розничной торговли на душу населения в первую тройку входят Пучежский (32,2 тыс. руб./чел.), Гаврилово-Посадский (29,9 тыс. руб./чел.) и Приволжский (29,0 тыс. руб./чел.) муниципальные районы.

Самый низкий уровень среднедушевого товарооборота в Шуйском муниципальном районе – 9,6 тыс. руб. Немногом выше этот показатель в Савинском (11,6 тыс. руб./чел.), Ильинском (12,4 тыс. руб./чел.) и Южском (12,8 тыс. руб./чел.) муниципальных районах.

Самый высокий индекс физического объема товарооборота на душу населения в городском округе Иваново – 123,3%, самый низкий – в Южском муниципальном районе – 85,2%.

**Контраст в подушевом товарообороте высок и свидетельствует о неравной покупательской способности населения и о неудовлетворенном покупательском спросе сельского населения.**

### ***3.1.7. Внешнеэкономическая деятельность***

Внешнеторговые отношения в Ивановской области развиваются с 80 странами мира, из которых 77 стран - это страны импортеры ее продукции. Ввиду специфики экспорта и импорта Ивановской области внешнеторговые операции осуществляют в основном промышленные предприятия.

Начиная с 2005 г., объемы экспорта текстильной продукции в страны Европейского Союза снижаются, рынки сбыта переориентируются на страны СНГ. Данная тенденция обусловлена отменой мер нетарифного регулирования на импорт китайской текстильной продукции в страны Европейского Союза.

Внешнеторговый оборот Ивановской области в 2007 году увеличился на 19,6% по сравнению с 2006 годом и составил 471,1 млн. долл. США; экспорт увеличился на 11,1% и составил 144,1 млн. долларов, импорт – увеличился на 12,4% и составил 326,9 млн. долл. Во внешней торговле увеличилась доминанта стран СНГ с долей во внешнем товарообороте 56,5%. Со странами дальнего зарубежья импорт составил 144,2 млн. долларов США (рост на 57 млн. долл.), со странами СНГ – 182,8 млн. долл. (снижение на 5,9 млн. долл. или на 3,3%). Основные объемы импортных поставок

осуществлены из Узбекистана (21,7%), Казахстана (11,1%), Германии (13,6%), Таджикистана (9%), Китая (6,3%), Австрии (5,1%), Азербайджана (4,9%), Бельгии (4,8%) и Италии (3,7%). Наибольшими были объемы вывоза продукции из области в Украину (30,1% от стоимости всех экспортируемых грузов), Казахстан (16,1% от стоимости всех экспортируемых грузов), Азербайджан (7%), Италию (4,3%) и Германию (3,8%).

По прогнозным оценкам в 2008 году внешнеторговый товарооборот Ивановской области составит 551,5 млн. долл., или 117,1% к уровню 2007 года. Экспорт по прогнозным оценкам составит 150,8 млн. долл., или 104,6% к уровню 2007 года. Импорт, соответственно – 400,6 млн. долл., или 112,3% к уровню 2007 года. По оценке МЭР РФ, динамика экспорта по России в целом в 2008 г. 148,3% к уровню 2007 г.; динамика импорта по России в целом, 138,1%).

Если рассматривать структуру импорта как некий индикативный показатель востребованности отрасли, то становится очевидным, что наибольшее внимание уделяется производственной сфере ввиду увеличения импортных поставок машин, оборудования, сырья для текстильной промышленности.

Традиционно ведущее место в экспорте товаров составляют: машины, оборудование и транспортные средства – 33,7%; текстильная продукция – 32,5%, продукция химической промышленности - 12%; древесина – 3,2%. В импорте: текстиль (нечёсаное хлопковое волокно – 49,9% от общего объёма импорта), продукция машиностроения - 26,9%.

Общие итоги внешнеэкономической деятельности Ивановской области за 2007 год свидетельствуют о поступательном развитии внешней торговли региона. Экспорт Ивановской области имеет несырьевой характер, что является положительным моментом. В Ивановской области за период с 2005 по 2008 гг. осуществлена диверсификация географии поставок, что укрепило позиции области на рынке стран СНГ. Однако, необходимо укрепление

конкурентных позиций ивановских компаний на рынке стран СНГ, создание условий для диверсификации экспорта и завоевания лидирующих позиций на отдельных сегментах рынка.

На внутренний рынок (г. Москва, Ярославская обл., Нижегородская обл., Вологодская обл.) вывозятся хлопчатобумажные и льняные ткани, машинно-техническая продукция), а ввозятся в Ивановскую область потребительские товары, продовольствие. Наибольшую долю в общем товарообороте занимает Центральный федеральный округ.

Сложившаяся модель участия Ивановской области в межстрановом разделении труда, основанная на экспорте продукции средней и глубокой степени переработки может быть основой для дальнейшего расширения позиций на рынках стран СНГ и достижения положительного торгового сальдо.

### **3.1.8. Социальная сфера**

#### **3.1.8.1. Демографическая ситуация**

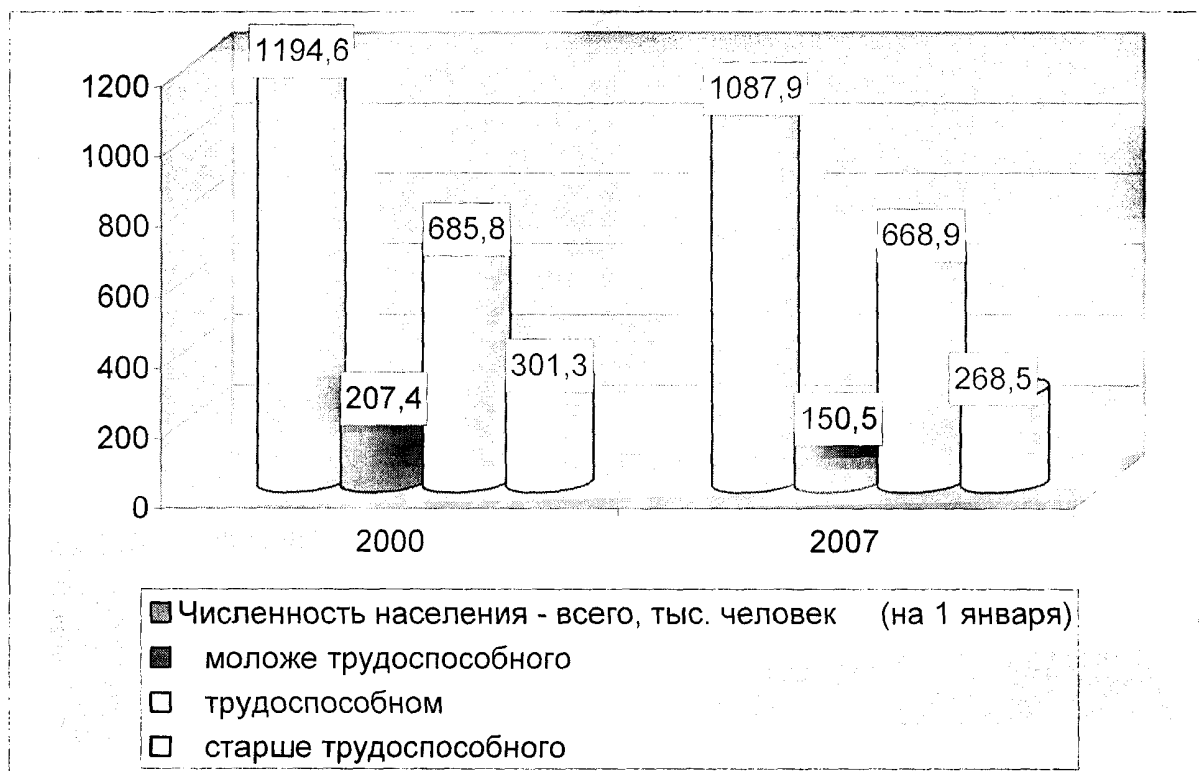
Численность постоянного населения области на 1 января 2008 года составила 1079,6 тыс. человек (таблица 3), что составляет 0,76% от населения Российской Федерации. Доля городского населения области составляет 80,8%, сельского – 19,2%. По своему национальному составу Ивановская область является моноэтничной: русские составляют 93,6% населения (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года).

Таблица 3  
Основные демографические показатели Ивановской области.

	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007
<b>Численность населения</b> - всего, тыс. человек (на начало года)	1260,3	1194,6	1144,5	1129,8	1114,9	1099,9	1087,9
в том числе:							
городское	1036,1	985,0	946,5	933,6	897,6	886,4	877,8
сельское	224,2	209,6	198,0	196,2	217,3	213,5	210,1
Из общей численности населения - население в возрасте, тыс. человек (на 01 января):							
	1995	2000	2003	2004	2005	2006	2007

моложе трудоспособного	251,3	207,4	178,2	169,7	162,4	155,8	150,5
трудоспособном	691,0	685,8	680,5	682,0	678,8	674,4	668,9
старше трудоспособного	318,0	301,3	285,9	278,1	273,7	269,7	268,5
Средняя продолжительность жизни, число лет:							
все население	64,1	62,6	62,4	62,4	62,1	64,5	65,55
мужчины	57,2	55,6	55,5	55,3	55,1	57,6	58,87
женщины	71,8	70,8	70,5	70,7	70,3	71,9	72,49
Естественный прирост, убыль (-) населения, чел.	-14037	-16059	-15030	-14223	-14779	-12021	-9714
Число браков	8010	6721	7398	6802	7185	8159	9148
Число разводов	6184	4397	5688	4720	4641	4779	4820
Миграционный прирост(+), убыль (-) населения, тыс. чел.	+2483	+433	-1	-887	-238	-1	1433
На 1000 человек населения							
Родившихся	7,4	7,2	8,8	9,0	8,7	9,0	9,8
Умерших	18,6	20,8	22,1	21,6	22,0	20,0	18,8

За период с 2000 по 2007 год включительно население области уменьшилось на 115 тыс. человек. Городское население за эти годы сократилось на 112,7 тыс. человек, сельское – на 2,3 тыс. человек.



**Рис. 11.** Динамика изменения структуры населения Ивановской области в 2000-2007 годах.

В 2007 году в области средняя продолжительность жизни мужчин составила 58,8 лет, женщин – 72,5 года, что выше показателей области в предыдущие годы, хотя и несколько ниже среднероссийских показателей.

При том, что средняя продолжительность жизни за последние шесть лет возросла с 62,8 до 65,5 лет, уменьшается удельный вес трудоспособного населения, доля населения старше трудоспособного возраста составляет около 24% (что выше среднероссийского уровня – 20%).

В области отмечается некоторое улучшение в соотношении рождаемости и смертности населения. Так, если в 2000 году смертность населения превосходила уровень рождаемости в 2,9 раза, то в 2007 году смертность населения превосходила уровень рождаемости в 1,9 раза.

Естественная убыль населения (в расчете на 1000 человек населения) превышает средний уровень по России и по Центральному федеральному округу (см. таблицу 4).

Естественная убыль населения, обусловленная сохранявшимся на протяжении ряда лет высоким уровнем смертности и низким уровнем рождаемости, определяет ограничения возможности наращивания экономически активного, трудоспособного населения, создает предпосылки для дефицита рабочей силы в условиях предполагаемого экономического роста.

**Таблица 4.**

Показатели рождаемости, смертности и естественной убыли населения  
Ивановской области

	2006			2007		
	Область	ЦФО	Россия	Область	ЦФО	Россия
1. Коэффициент рождаемости на 1000 населения	9,0	9,0	10,4	9,8	9,7	11,3
Коэффициент смертности на 1000 населения	20,0	16,7	15,2	18,8	16,1	14,6
Коэффициент естественного прироста(+), убыли (-) на 1000 населения	-11,0	-7,7	-4,8	-9,0	-6,4	-3,3

Вместе с тем, в демографической ситуации обозначились некоторые позитивные перемены: Число родившихся увеличилось в 2007 году на 8,1% (в 2006 году – 9820 детей, в 2007 году – 10617). Большинство – 69,9% детей – рождены в семьях, где родители состоят в браке.

Доля первых детей из общего числа зарегистрированных в 2007 году по сравнению с 2006 годом уменьшилась на 4,4% (59,1% и 63,5%, соответственно), доля вторых детей увеличилась на 4,3% (33,1% и 28,8%). Доля третьих рождений составила в 2007 году 5,7%, четвертых и последующих – 2,1%. Данная тенденция сохраняется в 1 полугодии 2008 года.

В течение прошлого года в Ивановское отделение Пенсионного фонда поступило 2140 заявлений о выдаче государственного сертификата на

материнский (семейный) капитал от семей, в которых появились вторые и последующие дети.

Кроме того, в настоящее время в Ивановской области складываются благоприятные предпосылки для повышения рождаемости. изменяется возрастная структура женского населения, увеличивается доля женщин репродуктивного возраста (согласно данным на 1 января 2006 года она составляла 257,5 тыс. чел, а на 1 января 2007 года — 293,2 тыс. чел). За последние пять лет число аборт в целом по области снизилось на 32%, в т.ч. за предыдущий год — на 9,5%. Впервые в 2007 году число аборт, произведенных в государственных и муниципальных учреждениях, меньше числа родившихся детей (1:1,09).

В 2007 году продолжилось снижение смертности — число умерших, по сравнению с 2006 годом, уменьшилось на 1,44 тыс. человек, т.е. почти на 7%. В течение последних трех лет более чем в 1,5 раза снизился показатель материнской смертности: в 2007 году он составил 18,8 на 100 тыс. новорожденных, в 2006 году — 20,2, в 2005 — 30,8. Отмечается также уменьшение младенческой смертности — 7,8 промилле (на 8,5% ниже, чем в прошлом году и на 27% — чем в 2005).

На фоне увеличения количества заключенных браков отмечается тенденция стабилизации количества разводов. В 2007 года увеличилось число зарегистрированных браков: на 12,1% по сравнению с 2006 годом и 27,3% — с 2005 годом. Число разводов незначительно возросло: в 2007 году зарегистрировано 4820 актов о расторжении брака, что на 0,9% больше, чем в 2006 году. Наибольшее количество разводов приходится на семьи, продолжительность совместной жизни в которых составляет от 1 до 15 лет, т.е. в которых имеются несовершеннолетние дети.

Частично убыль населения восполняется миграционным приростом. В 2004 году число выбывших из области граждан превышало число прибывших на 887 человек, В 2005 г. эта разница составила 238 человек. Смена тенденции происходит в 2007 году: впервые с 2003 года сальдо

миграции стало положительным – 1433 человека. За 6 месяцев 2008 года количество прибывших в область превысило количество выбывших на 2178 человек. Основу миграции составляют внутрирегиональные и межрегиональные потоки. Существенно выросла международная миграция, в частности со странами СНГ и Балтии, что обеспечивает основной миграционный приток в область.

Основные направления миграционного оттока – экономически более благополучные территории Центрального федерального округа. Уезжает преимущественно трудоспособное население из-за низкого уровня жизни и высокой безработицы.

Таким образом, улучшение демографической обстановки в области сдерживается следующими тенденциями:

- стабилизация смертности и естественной убыли населения, в том числе, трудоспособного населения;
- старение населения, численность лиц пенсионного возраста превышает долю детей и подростков.

Вместе с тем, отмечаются позитивные процессы:

- рост уровня рождаемости и увеличение доли семей, где родились вторые, третьи и последующие дети;
- рост интенсивности миграционных потоков, положительный миграционный прирост.

Демографическая ситуация в среднесрочной перспективе будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения, которые имеют достаточно инерционный и долговременный характер. Тенденция старения населения будет расти за счет поколения, родившегося в 1950-1960-х годах, когда рождаемость в области была самой высокой за весь послевоенный период. Одновременно будет происходить сокращение численности населения в трудоспособном возрасте, так как в эту категорию начнет входить поколение родившихся в 1989-1999 годах, когда наблюдалась тенденция ежегодного снижения рождаемости. В

результате предполагается сокращение численности трудовых ресурсов с 668 тыс. человек в 2007 году до 662 тыс. человек к 2010 году. В целом за этот период население будет сокращаться меньшими темпами под влиянием наметившегося роста рождаемости и активного миграционного притока.

### **3.1.8.2. Рынок труда**

Численность трудоспособного населения области на начало января 2008 года составляла 647,3 тыс. человек (59,9% к общей численности).

Базовые секторы экономики стягивают на себя основную часть трудовых ресурсов. Преобладающая часть занятого населения области сосредоточена в обрабатывающих производствах (26,3%); образовании, здравоохранении и предоставлении социальных услуг (15,9%); сельском хозяйстве (8,1%); торговле и общественном питании (17,6%); строительстве (4,9%).

В Ивановской области уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) находится на уровне 4,5 процентов от экономически активного населения.

Уровень регистрируемой безработицы достиг социально и экономически безопасного значения.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, составляла на начало 2008 года 11,9 тыс. человек, на начало сентября - 10,3 тыс. человек.

Анализ уровня регистрируемой безработицы по регионам России, проведенный Федеральной службой по труду и занятости, подтверждает положительные тенденции, происходящие на рынке труда Ивановской области: по состоянию на 01.01.2008 уровень регистрируемой безработицы равен этому показателю в целом по Российской Федерации – 2,1 процента (к численности экономически активного населения).

В течение 2007 года в органы службы занятости работодателями было заявлено более 90,0 тысяч вакансий, в течение 8 месяцев 2008 года - уже более 58,0 тысяч вакансий. В последнее время возросло число заявленных

вакансий по таким видам экономической деятельности, как строительство, гостиницы и рестораны, обрабатывающие производства, что указывает на положительную динамику в развитии региона.

Улучшению ситуации на рынке труда способствовали проводимые мероприятия активной политики занятости. В течение последних двух лет Государственной службой занятости населения Ивановской области оказаны государственные услуги по содействию занятости в следующих объемах:

<b>Мероприятия активной политики занятости</b>	<b>2007 год (чел)</b>	<b>8мес. 2008 года (чел)</b>
Профессиональное обучение и переобучение	1700	1252
Профессиональная ориентация	80156	30838
Временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	342	262
Общественные работы	3554	2317
Временная занятость несовершеннолетних граждан	12066	10156

### **3.1.8.3. Уровень жизни населения**

В июне 2008 г. по среднедушевым доходам населения область находилась на 17 месте в ЦФО и на 71 в рейтинге субъектов Российской Федерации, по среднемесячной начисленной заработной плате – на 17 месте в ЦФО, а среди субъектов РФ – на 74 месте.

Величина прожиточного минимума в области довольно высока (3536 руб. за 2007 год). Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума 31,9% - одна из самых больших как по Центральному федеральному округу, так и по Российской Федерации в целом.

С 2006 года были поставлены задачи повышения жизненного уровня населения. Одна из проблем низкого уровня жизни - низкий уровень оплаты труда и несвоевременность выплаты заработной платы. В целях борьбы с этими явлениями в Ивановской области в 2006 г. были созданы комиссии: «Межведомственная комиссия по обеспечению своевременности и полноты

поступлений обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы и государственные внебюджетные фонды» (от 15.02.2006г № 17-уг); «Межведомственная комиссия по соблюдению требований законодательства в вопросах оплаты труда в организациях Ивановской области» (от 12.04.2006г. № 62-п). Задолженность по заработной плате на конец 2007 года по отношению к аналогичным данным на конец 2006 года снизилась до 34,2 млн. рублей. Общая численность работников, перед которыми организации имеют задолженность, уменьшилась – с 5,6 до 2,9 тыс. человек. В 2007 г. (четвёртый квартал) доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, снизилась до 25,8%.

Среднемесячная заработная плата в области за 2007 г. выросла на 28,4% по отношению к 2006 году, и составила более 8,1 тыс. руб., что в 2,3 раза превышает прожиточный минимум в регионе. За 2007 г. среднедушевые денежные доходы населения области увеличились по сравнению с 2006 г. на 27,8% и составили 5652,8 руб.

Максимальная среднемесячная начисленная заработная плата в декабре 2007 г. была в таких видах экономической деятельности как, финансовая сфера – 31702,5 руб., государственное управление и обеспечение военной безопасности – на уровне 23374,5 рубля; строительство – 17808,7 руб., производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 15980,7 руб., транспорт и связь – 11423,8 руб., здравоохранение и предоставление социальных услуг, обрабатывающие производства, сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство – ниже 9 тыс. руб. Повышение заработной платы началось в Ивановской области с работников бюджетной сферы, но и в реальном секторе экономики заработная плата ниже среднеобластного показателя, в сельском хозяйстве – на 35,5%, в торговле – на 28,3%.

**Далеко не всегда низкая заработная плата по Ивановской области выплачивается на предприятиях с низкой рентабельностью, в таком случае имеет место использование «серых» схем оплаты труда с целью**

уклонения от уплаты налогов и отчислений в бюджет; если заработная плата выплачивается в таком размере, как она представлена в отчетности рентабельных предприятий, то имеет место занижение нормативов, используемых для расчета величины заработной платы ввиду неадекватности темпов роста заработной платы темпам роста прибыли и издержек предприятия.

По оценке в 2008 году прогнозируется рост заработной платы на 29% по отношению к 2007 году.

За I полугодие 2008 года средняя начисленная заработная плата, составила 9628,4 рубля. По сравнению с аналогичным периодом 2007 года произошло увеличение на 28,5%. Реальная заработная плата составила 110,2% к уровню января – июня 2007 г. По видам экономической деятельности за январь – июнь 2008 г. максимальная среднемесячная заработная плата выплачивается занимающимся финансовой деятельностью – 20253,6 руб.; заработная плата занимающимся государственным управлением и обеспечением военной безопасности составила 15262,8 руб.; в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды средняя заработная плата 14469,3 руб.; в строительстве – 10589,8 руб.; в транспорте и связи – 10941,8 руб.; в обрабатывающих производствах – 8778,1 руб.; в здравоохранении и предоставлении социальных услуг – 7643,9 руб.; в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве самые низкие среднемесячные начисленные заработные платы – 6792,6 руб.

В рейтинге субъектов РФ по размеру средней начисленной заработной платы за I полугодие 2008 года Ивановская область занимает 75 место (9628,4 руб.). В среднем по России этот показатель составил 16186,8 руб., в Ярославской обл. – 13264,3 руб. (36 место), в Костромской обл. – 10605,2 руб. (64 место), во Владимирской обл. – 10967,6 руб. (59 место).

По состоянию на 1 сентября 2008 г. суммарная задолженность по заработной плате составила 51,8 млн. руб. Численность работников, перед

которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате, сократилась за месяц с 45 тыс. человек до 38,9 тыс. человек. В структуре задолженности максимальный удельный вес 92,3% приходится на обрабатывающие производства; 5,5% - транспорт; 0,8% - сельское хозяйство, охоту и лесозаготовки; 1,3% - производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Задолженность по заработной плате из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней отсутствует.

В рейтинге субъектов РФ за июнь 2008 г. по среднедушевым доходам Ивановская область занимает 71 место (9120,5), по потребительским расходам – 74 место (5710,0). За второй квартал 2008 г. величина прожиточного минимума составила 4243 руб., в том числе потребительская корзина 3955 руб. По итогам второго квартала 2008 г. 12,8% населения имеют доходы ниже прожиточного минимума (138,99 тыс. человек).

В сводной табл. 5 показана динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения.

Таблица 5.

***Некоторые показатели уровня жизни населения Ивановской области за период с 2005 по 2007 гг.***

<b><i>Показатели</i></b>	<b><i>2005</i></b>	<b><i>2006</i></b>	<b><i>2007</i></b>
Среднемесячная заработная плата, руб.	5143,2	6362,3	8171,6
Среднедушевые денежные доходы населения, руб.	3468	4424,1	5652,8
<b><i>Доля населения со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума, %</i></b>	<b><i>41,3</i></b>	<b><i>35,2</i></b>	<b><i>31,9</i></b>
Величина прожиточного минимума, (все население), руб.	2612	2957	3536,3

По данной таблице заметно, что среднемесячная заработная плата растет. В 2006 г. она превосходит уровень 2005 г. на 23,7%; по итогам 2007 г. – на 28,4% больше уровня 2006 года, и на 58,9% выше, чем в 2005г. Динамика заработной платы превосходит рост инфляции. Среднедушевые денежные доходы населения не намного превосходят величину

прожиточного минимума по Ивановской области. Но более тревожным представляется тот факт, что в области третья часть населения находится за чертой бедности, их среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. 2006 г. был удачным в смысле «борьбы с бедностью». В 2007 году продолжилась положительная тенденция сокращения доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. Как видно из вышеперечисленных данных, ситуация по области с погашением задолженности по заработной плате улучшается, отсутствует задолженность из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней.

Причинами недостаточной величины среднедушевых доходов и значительной величины населения, находящегося за чертой бедности могут быть: отсутствие заработка, его незначительный размер, сокрытие реальных данных о величине заработной платы. Численность беднейших слоев населения, превосходящего 1/3 часть населения области и отсутствие значимых социальных катаклизмов говорит скорее не об особой терпимости к невзгодам жителей Ивановской области, а о сознательном абстрагировании от заработной платы, так как она все равно еще очень низка.

**Негативный фактор – 31,9% населения Ивановской области, находящегося за чертой бедности по итогам 2007 г.– это проблемы не только этой группы населения, а проблемы, у которых есть мультипликативный эффект – это и трудности с пополнением доходной части бюджета, и недостаточные темпы роста потребительского рынка, и отсутствие лишних средств на накопление и, как следствие – низжайшая инвестиционная активность населения Ивановской области.**

К основным социально-экономическим приоритетам развития России в 2007-2010 годах относится развитие человеческого капитала, создание эффективной, ориентированной на конечный результат, социальной инфраструктуры. С этой целью необходимо обеспечить реализацию национальных проектов в сфере:

- здравоохранения и образования,
- обеспечения населения доступным и комфортным жильем,
- преодоления бедности и значительным повышением благосостояния широких слоев населения,
- эффективной демографической политики, направленной на увеличение рождаемости, снижение младенческой смертности и смертности от неестественных причин, поддержку материнства и детства, формирование здорового образа жизни, укрепление социального института семьи.

Представляется в связи с этим, что ближайшим планом действий должна стать борьба с бедностью, скорейшее повышение уровня жизни в Ивановской области с достижением средней заработной платы выше 8 тыс. руб. (что уже было запланировано), повышение уровня заработной платы в основных отраслях экономики до среднеобластного уровня.

В регионах области заметна значительная дифференциация по уровню жизни населения, который неразрывно связан с ситуацией на рынке труда. По состоянию на 1 августа 2008 г. службой занятости зарегистрировано 13,5 тыс. человек обратившихся за предоставлением государственных услуг, из них незанятые 12,4 тыс. чел., численность безработных – 10,3 тыс. чел. Уровень безработицы составил 1,8% к экономически активному населению. **По Ивановской области заметен разрыв в уровне безработицы между отдельными районами. Наихудшая ситуация в Ильинском районе, уровень безработицы в котором 9,2%. Наименьший уровень безработицы отмечен в Иванове и Ивановском районе – 0,5%.**

#### ***3.1.8.4. Социальная поддержка населения***

Система социальной защиты населения Ивановской области представляет собой совокупность органов, учреждений и предприятий федерального, областного уровней.

Поддержка оказывается гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации: потеря работы, утрата трудоспособности, низкие доходы,

длительная болезнь, преклонный возраст, одиночество, сиротство, отсутствие определенного места жительства и т. д.

В последние годы работа по социальной помощи и поддержке развертывается на программно-целевой основе. В настоящее время в области реализуются следующие программы:

- федеральная целевая программа «Дети России» на 2007-2010 годы;
- областная целевая программа «Дети Ивановской области на 2007-2009 годы» с подпрограммами «Здоровое поколение», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Одаренные дети», «Дети-сироты», «Семьи с детьми-инвалидами».
- ежегодно принимаемая областная целевая программа оказания малоимущим и социально не защищенным категориям населения государственной социальной помощи в денежной и натуральной формах;
- ежегодно принимаемая областная социальная программа оказания единовременной материальной помощи неработающим пенсионерам, финансируемая за счёт средств Пенсионного фонда Российской Федерации;

Реализация данных программ позволила укрепить материально-техническую базу учреждений, значительно улучшить и облегчить обслуживание больных, находящихся на постельном режиме, оборудовать новые рабочие места в лечебно-производственных мастерских, проводить более эффективно трудовую и социальную реабилитацию молодых инвалидов. На более высокий уровень поднялась организация культурно-массовой работы в учреждениях, разнообразнее стал досуг ветеранов и детей.

Большинство пожилых граждан нуждаются в различных видах надомного и стационарного социального обслуживания. В области

проводится целенаправленная работа по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации.

Однако, рынок услуг в сфере социального обслуживания, в том числе, пожилых людей практически не существует. Государственные учреждения занимают в этой сфере монопольное положение. Общероссийская проблема отсутствия развитого механизма привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания сдерживает создание конкурентной среды по предоставлению социальных услуг. Тем самым существенно снижается мотивационная составляющая повышения качества предоставляемых услуг. Возможным путем решения данной проблемы является переход от сметного к нормативно - подушевому финансированию учреждений социальной поддержки и обслуживания. Но в целом, это не решает проблемы, которая является более масштабной - формирование рынка услуг в сфере социального обслуживания.

Кроме того, по многим видам социального обслуживания отсутствуют национальные стандарты оказания социальных услуг, что сдерживает разработку стандартов социального обслуживания в области. В результате невозможно выставить на конкурс пакет социальных услуг, с обоснованным объемом необходимых средств для их реализации. Такая ситуация означает отсутствие даже потенциальных возможностей для негосударственных организаций принять участие в конкурсе на получение государственного заказа в сфере социального обслуживания.

Недостаточное развитие платных социальных услуг обусловлено с одной стороны, невысокой платежеспособностью населения, а с другой - ограничениями федерального законодательства. Например, граждане, не достигшие пенсионного возраста и не являющиеся инвалидами, не могут воспользоваться услугами надомного обслуживания. Между тем, потребность такого рода услуг имеется у многих людей, не способных временно самостоятельно обслуживать себя в силу различных несчастных случаев и травм.

Одним из направлений социальной политики является помощь семьям, имеющим детей: многодетным, неполным, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, семьям, находящимся в социально опасном положении и др., которая оказывается органами и учреждениями социальной защиты населения, при тесном взаимодействии с органами здравоохранения, образования, культуры, внутренних дел по Ивановской области, представителями социально ответственного бизнеса.

Весомой социальной поддержкой малообеспеченных слоев населения являются субсидии по оплате жилых помещений и коммунальных услуг. На конец 2007 года субсидии в области получили 43,7 тыс. семей - 13,2% от их общего количества. Средний размер субсидии в расчете на одну семью составил 595 руб. в месяц. В целом по области сумма начисленных субсидий составила 312,2 млн. руб.

За последние годы в области многое сделано для повышения качества и доступности социальной помощи малообеспеченным и социально незащищенным категориям населения. Это укрепление материально-технической и информационной базы учреждений, обеспечение системы социальной защиты населения квалифицированными кадрами, внедрение инновационных технологий, форм и методов социальной работы. В целях рационального и эффективного использования бюджетных средств проводится оптимизация учреждений социального обслуживания.

Однако остаются проблемы, которые самым существенным образом влияют на социальный климат в области. Среди этих проблем можно выделить следующие:

- высокий удельный вес населения, в том числе, трудоспособного, нуждающегося в различных формах социальной поддержки;
- высокий удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними;
- низкая доступность для лиц с ограниченными физическими возможностями объектов социальной инфраструктуры;

- отсутствие формирования государственного заказа в сфере социальных услуг;
- недостаточное развитие рынка социальных услуг;
- наличие неудовлетворенной потребности в социальном обслуживании в учреждениях психоневрологического профиля;
- низкий социальный статус и уровень заработной платы работников, занятых в системе социального обслуживания.

Решение некоторых ключевых проблем выходит далеко за пределы системы социальной защиты населения. Вместе с тем, уже сегодня существует необходимый потенциал для существенных сдвигов по основным направлениям социальной работы.

#### ***3.1.8.5. Здравоохранение***

В области функционирует 92 учреждения здравоохранения, в том числе 7 учреждений федерального подчинения, 26 – подчинения субъекта, 59 – муниципальных учреждений; из них 51 больничное учреждение с суммарной коечной мощностью на 9723 койки и 7 диспансеров на 1857 коек. Стационары дневного пребывания (СДП) при больницах внедрены во всех ЦРБ, городских, областных лечебно-профилактических учреждениях.

Амбулаторно-поликлиническую помощь населению осуществляют 111 учреждений, в том числе 6 самостоятельных поликлиник.

Существующая сеть медицинских учреждений обеспечивала в 2007 году 202,5 посещений в смену на 10 тыс. населения (по РФ и ЦФО в 2005 г. соответственно – 256,9 и 282,1 посещений). Обеспеченность круглосуточными больничными койками составила 106,4 на 10 тыс. населения (в 2005 году по РФ – 111,3, по ЦФО – 114,6; в 2007 году по РФ – 94,9, по ЦФО – 96,3). Дневные стационары насчитывали в 2007 году 3191 мест, что составило 29,3 на 10000 населения (в 2007 году по РФ – 14,5, по ЦФО – 12,2).

С 2004 года регион участвует в проекте «Здоровая Россия» (профилактика ИППП, ВИЧ).

С 2005 года область участвует в проекте Фонда «Российское здоровье» «Профилактика, диагностика, лечение туберкулеза и СПИДа».

В 2008 году общие расходы на здравоохранение области запланированы в размере 2647,3 млн. рублей.

Современное оборудование и высокие технологии позволяют лечебно-профилактическим учреждениям области значительно увеличить количество кардиохирургических операций по эндопротезированию и другим видам высокотехнологичной помощи жителям области. Вместе с тем, муниципальные лечебные учреждения требуют укрепления материально-технической базы.

Дополнительные денежные выплаты, осуществляемые в рамках национального проекта, позволили повысить в 1,8 – 2 раза средний уровень заработной платы отдельных категорий врачей и медицинского персонала, что позволило полностью укомплектовать кадрами участковую службу, службу родовспоможения и скорой медицинской помощи.

Реализация национального проекта на территории области внесла существенные изменения в динамику показателей заболеваемости и смертности. Рост масштабов диспансеризации и профилактических осмотров отразился одновременно как на повышении показателей первичной заболеваемости, так и на снижении уровня смертности населения области.

В результате проводимой работы коэффициент смертности снизился с 19,9 в 2006 году до 18,8 на 1 тыс. чел населения в 2007 году. Однако этот показатель все равно превышает среднероссийский (в 2006 году по РФ - 15,2 на 1000 человек населения). Кроме того, произошло снижение не только общей, но и преждевременной смертности. В целом, темпы снижения смертности в 2007 году в области незначительно превосходили среднероссийские темпы (1,04 раза).

В рамках реализации Концепции среднесрочного развития здравоохранения области на 2007 – 2009 годы разработано и принято 6 целевых программ, в результате реализации которых уже функционирует ряд новых лечебно-профилактических учреждений (Лух, Заволжск, Иваново).

В 2008 году в области запланировано увеличение объема финансирования на 14,0%.

В частности, на реализацию программы «Дорогостоящие медицинские технологии» больных выделено 96,43 млн. руб., на развитие сети офисов врачей общей практики выделено 19,6 млн. руб. Запланировано региональное развитие сети ЛПУ (гемодиализ, кардиология). На борьбу с гипертонией впервые выделено 2,81 млн. рублей. Программа "анти-ВИЧ-СПИД" будет профинансирована за счет областных и федеральных средств.

Несмотря на определенные положительные сдвиги в здравоохранении области, вызывает озабоченность ситуация в области материальной и кадровой обеспеченности ЛПУ (Таблица 6).

Таблица 6.

**Показатели материальной и кадровой обеспеченности учреждений здравоохранения Ивановской области за период с 2003-2007 гг.**

<i>Показатели</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>
Количество посещений в смену на 10000 населения	183,8	193,7	196	198,8	202,5
Обеспеченность врачами на 10000 населения	45,4	46,3	45,5	47,1	46,4
Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10000 населения	98	100,1	98,1	98,7	96,6
Обеспеченность больничными койками на 10000 населения	130,4	115,7	109	110	106,4

По причине низкой заработной платы и отсутствия жилищных условий молодые специалисты слабо закрепляются в системе муниципального здравоохранения.

Серьезная ситуация сложилась в области социально значимых заболеваний (общая наркология, туберкулез, ВИЧ). В области зафиксирован

рост заболеваемости населения инфекционными и паразитарными болезнями. На начало 2008 года в области сохранялась напряженность, вызванная распространением алкоголизма среди населения, ростом заболеваемости токсикоманией, ВИЧ и более существенная негативная динамика среди несовершеннолетних и женщин.

Несмотря на некоторые благоприятные сдвиги в сфере здравоохранения, связанные с повышением рождаемости, снижением смертности и социально значимых заболеваний, успешной реализацией на территории области национального проекта «Здоровье», дальнейшее развитие отрасли сдерживается следующими негативными факторами:

- высокий уровень общей и первичной заболеваемости;
- отсутствие равной доступности в получении специализированной медицинской помощи для городского и сельского населения;
- неразвитый внебольничный сектор оказания медицинской помощи с широким внедрением профилактических мер;
- отсутствие системного и комплексного подхода к профилактике и лечению заболеваний социального характера, снижению инвалидности и смертности населения;
- несвоевременное обновление основных фондов, медицинского оборудования, направленных на сокращение потерь здоровья от заболеваемости;
- недостаточная обеспеченность государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;
- отсутствие системы управления деятельностью лечебно-профилактических учреждений, ориентированной на результат;
- малоэффективная система оплаты труда медицинских работников.

#### **3.1.8.6. Образование**

Система образования Ивановской области представляет собой разнообразную многофункциональную сеть учреждений различных типов и

видов, реализующих вариативные учебные и профессиональные программы, позволяющие, в основном, удовлетворять запросы населения.

По состоянию на 1 сентября 2008 года в области работает 932 образовательных учреждения, из них: 326 общеобразовательных школ, в том числе 11 вечерних (сменных) школ; 22 образовательных учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья; 1 оздоровительное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в длительном лечении; 450 образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного образования; 56 учреждений дополнительного образования детей; 26 учреждений начального профессионального образования; 31 учреждение среднего профессионального образования (в том числе: 4 – областного подчинения); 20 учреждений высшего профессионального образования всех форм собственности (в том числе: 10 – государственных).

Профессиональное образование во всех видах учебных заведений получает 76662 человек, из них более 52500 молодых людей - в вузах.

Профессиональный уровень педагогических и руководящих работников сферы образования области достаточно высок: 99,2% имеют высшее и среднее профессиональное образование, 44% - первую и высшую квалификационную категорию.

Вместе с тем необходимо отметить, что около 60% педагогов имеют стаж свыше 20 лет, что свидетельствует о высоком возрастном цензе работников образования. Более 15% педагогического состава – работники, достигшие пенсионного возраста. Количество принимаемых на работу молодых специалистов составляет около 2% от общего количества педагогических работников

В последние годы в области активно разворачивается процесс модернизации системы образования и, прежде всего, структуры, содержания, информационных ресурсов в учреждениях общего и профессионального

образования с целью повышения доступности и качества образовательных услуг.

В муниципальных образованиях сформированы воспитательные системы школ, реализуются муниципальные межведомственные программы, проводится работа по созданию воспитательных систем класса.

Больше внимания стало уделяться гражданско-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию, индивидуальной работе с учениками и семьей, проведению тематических классных часов, профилактической работе с детьми «группы риска».

В связи с реализацией национального проекта «Образование» в 2007 году значительно увеличился бюджет развития отрасли. Объем средств бюджета Ивановской области в 2007 году на реализацию проекта составил более 268,6 млн. рублей.

Развитие экономики области делает все более наглядным дисбаланс рынка образовательных услуг и рынка труда. Подготовка квалифицированных рабочих кадров ведется на устаревшем оборудовании, без системной связи между начальным профессиональным образованием и бизнес-сообществом.

Данные анализа областного рынка труда в период с 2000 по 2007 год показывают наибольшую востребованность квалифицированных специалистов рабочих профессий и инженерно-технического персонала.

В целом, в сфере образования области разворачиваются умеренно благоприятные тенденции, связанные с реализацией национального проекта в системе общеобразовательных учебных заведений. Однако намечающиеся позитивные процессы существенно сдерживаются следующими проблемами:

- отсутствие равных возможностей получения образования для различных социальных слоев и территориальных групп населения;
- несформированность системы партнерства органов власти,

учебных заведений, работодателей, населения и общественности в развитии образования;

- недостаточная ориентированность профессионального образования на существующие потребности развития экономики и общества;
- отсутствие профессиональных стандартов начального профессионального образования;
- низкая заработная плата работников образовательных учреждений;
- отсутствие среднесрочных и долгосрочных прогнозов потребности предприятий и организаций области в квалифицированных кадрах;
- отсутствие развитого механизма формирования социального заказа на подготовку специалистов базовых профессий для всех уровней профессионального образования;
- недостаточное бюджетное финансирование системы образования

на развитие материально-учебной базы.

В среднесрочной перспективе особое внимание будет уделено повышению качества и доступности образовательных услуг. На решение данных проблем ориентированы областные целевые программы «Развитие образования Ивановской области на 2007-2009 годы»; «Пожарная безопасность образовательных учреждений в Ивановской области на 2006-2008 годы»; «Русский язык на 2007 - 2009 годы» и «Дети Ивановской области на 2007 - 2009 годы» (подпрограммы «Дети-сироты», «Одаренные дети»), а также приоритетный национальный проект в сфере образования. В этой связи необходимо дальнейшее развитие указанных областных целевых программ на долгосрочную перспективу, а также совершенствование образовательных программ и повышение квалификации педагогических кадров, увеличение доли учащихся, получающих образование с использованием информационных технологий, а также поступивших в учебные заведения профессионального образования по результатам ЕГЭ.

В рамках областной концепции развития и использования кадрового потенциала предполагается увеличение численности обучающихся в системе начального и среднего профессионального образования, а также будет продолжена работа по ежегодному согласованию объемов и профилей приема в областные государственные учреждения. Планируется дальнейшее развитие практики контрактной, целевой подготовки молодых специалистов в вузах, расположенных на территории области, в том числе, из выпускников сельских школ и малых городов. Весомый вклад в устранение дисбаланса между рынком образовательных услуг и рынком труда должны внести областные программы развития промышленности и агропромышленного комплекса, государственная программа подготовки управленческих кадров. Очевидна необходимость разработки долгосрочной целевой программы развития сети учреждений дошкольного образования, предусматривающей реконструкцию и строительство новых дошкольных образовательных учреждений с долевым участием бюджетов всех уровней.

#### **3.1.8.7. Наука**

Ивановская область обладает исторически сложившимся значительным научно-техническим, образовательным и инновационным потенциалом, который представлен 19 вузами, филиалом Российской Академии Наук (Институт химии растворов) и более 15 отраслевыми научно-исследовательскими и проектными институтами. В настоящее время в высших учебных заведениях обучается свыше 50 тысяч студентов. Ивановскую науку и научные организации представляют около 20 научных школ, 422 доктора наук, около 1800 кандидатов наук, 45 докторантов и 919 аспирантов.

В области действуют научные организации, имеющие мировое значение, такие как: Институт химии растворов РАН, НИИ материнства и детства, Зарубежэнергопроект и инновационно - активные предприятия, выпускающие продукцию мирового уровня на основе последних достижений науки и техники. Исследования ведутся по ряду перспективных для региона

и России в целом направлений: наноматериалы и нанотехнологии, разработка новых технологий и производства пряжи и ткани, изучение физики, химии и механики трибосистем в машиностроении, гендерные исследования, исследование социокультурных процессов в современной России.

Результативность осуществляемой научно-технической деятельности характеризуется показателями патентной активности. Ежегодно изобретателям региона выдается 120 патентов на изобретения и свидетельств на полезные модели, что составляет менее десяти процентов всех патентов, выдаваемых в Центральном федеральном округе.

По уровню инновационной составляющей в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России, формируемом агентством «Эксперт РА», Ивановская область в 2006 году занимала 58 место среди 88 регионов России.

Инновационный потенциал региона недостаточно ориентирован на решение проблем его социально-экономического развития. Большая часть инноваций, реализуемых в области, носит характер продуктовых, маркетинговых или организационных, производимых своими силами без поддержки научных и конструкторских организаций.

Серьезным сдерживающим фактором развития инновационного предпринимательства является неразвитость инновационной инфраструктуры и механизмов распространения передовых технологий. Созданные в области отдельные элементы инновационной инфраструктуры функционируют в условиях слабого взаимодействия друг с другом, что отрицательно сказывается на эффективности использования интеллектуальных ресурсов Ивановской области.

Таким образом, имеющиеся предпосылки активизации инновационного процесса в Ивановской области ограничиваются разобщенностью в деятельности субъектов инновационной деятельности, отсутствием целевой ориентации и единой инновационной политики в регионе.

### **3.1.8.8. Культура**

На территории области функционируют 6 кинотеатров и 139 киноустановок, 8 государственных и 12 муниципальных музеев, 5 детских художественных школ, 17 школ искусств, 20 музыкальных школ, 3 областных и 2 федеральных учреждения среднего профессионального образования, 413 учреждений культурно-досугового типа, театральный комплекс, 4 профессиональных театра, филармония, 5 парков культуры и отдыха, зоопарк. Библиотечное обслуживание населения региона осуществляют 204 государственные и муниципальные библиотеки и 97 учреждений культурно-досугового типа, в которые на правах структурных подразделений вошли 194 муниципальные библиотеки.

Рост бюджетного финансирования в значительной мере связан с повышением заработной платы – соответственно на 15 и 11% в течение года. Привлечение средств негосударственных структур в сферу культуры пока не получило должного распространения.

Запланированные расходы консолидированного бюджета области на культуру в 2007 году составили 609,9 млн. рублей, что на 28,1% больше, чем в предыдущем году.

Основная часть инфраструктуры в сфере культуры, ее основных фондов не отвечает современным требованиям. Библиотеки, клубы, учреждения искусства, кинематографии и художественного образования слабо оснащены необходимым инвентарем и оборудованием. Многие муниципальные учреждения культуры находятся в неудовлетворительном состоянии. В большинстве учреждений охранно-пожарная сигнализация технически устарела и требует оснащения современными средствами обеспечения безопасности.

Доступность и качество услуг в сфере культуры определяются не только развитием инфраструктуры, но и наличием кадров, уровнем их

профессиональной подготовки. На протяжении последних лет наблюдается сокращение числа работающих в сфере культуры, вызванное низким уровнем заработной платы. Средняя заработная плата по отрасли составляет 3707 рублей.

За последние годы обострилась проблема библиотечных фондов области. Среди основных проблем библиотек региона – комплектование. Катастрофически стареют и ветшают фонды, так как отрасль недостаточно финансируется и не хватает бюджетных средств на закупку книг и оформление подписки на периодику.

Чрезвычайно слаба материально-техническая база библиотек региона. Большая часть компьютеров приобретена более 10-ти лет назад и давно морально устарела. Информатизация муниципальных библиотек уже несколько лет находится на начальном этапе. Из 398 учреждений, осуществляющих библиотечное обслуживание населения региона, всего 54 муниципальных библиотек имеют компьютеры, и только 14 из них могут предоставить своим пользователям интернет-услуги.

Еще одна проблема муниципальных библиотек – отсутствие транспорта для обеспечения обслуживания отдаленных поселений. Повсеместно не хватает библиотечного оборудования и мебели. Остро стоит проблема кадров.

Для решения накопившихся проблем региональным Правительством и Департаментом культуры и культурного наследия Ивановской области предприняты различные меры.

В 2007 г. при поддержке Правительства Ивановской области и РАО «ЕС России» реализован проект общественной организации «Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества» по созданию информационно-образовательных медиacentров для детей и юношества на базе Шуйской городской, Комсомольской районной библиотек и Ивановской

областной библиотеки для детей и юношества, который осуществлен в двух регионах РФ – Ивановской области и Ставропольском крае.

В рамках реализации федеральной целевой программы открыты 5 модельных сельских библиотек: в Гаврилово-Посадском, Ильинском, Лежневском, Южском и Юрьевецком районах.

В 2007 году по инициативе Губернатора Ивановской области М.А. Меня стартовал уникальный проект – программа «Большое чтение» по развитию читательской активности и популяризации чтения среди населения Ивановской области в 2007-2008 гг. В рамках программы проведены различные областные конкурсы, в которых приняли участие 17 городов и районов области. Во все общедоступные и школьные библиотеки региона переданы книги Х. Ли «Убить пересмешника», изданные на благотворительные средства.

Культурная жизнь области наполнена значительными событиями – проведением традиционных фестивалей: Международный кинофестиваль имени Андрея Тарковского «Зеркало», театров кукол «Муравейник», всероссийские фестивали «Лоскутная мозаика России», «Играй, гармонь!», «Романса голос осенний», литературный им. К.Д. Бальмонта, «Жар-птица», «Самоцветы России», фестиваль искусств «Дни российской культуры», камерной музыки, фестивали самодеятельного народного творчества «Волжские зори», «Июньская карусель на Нерли», «Белый город» и многие другие.

Расширились возможности участия молодых дарований и ряда учреждений культуры во всероссийских и межрегиональных фестивалях, конкурсах. В области продолжается работа по возрождению и сохранению народных традиций и обычаев, развитию самодеятельного творчества. Вместе с тем, многие профессиональные и самодеятельные коллективы, получившие заслуженное признание в области, не могут выехать в другие

регионы страны и за границу для участия в фестивалях и конкурсах по причине недостаточного финансирования отрасли культуры.

Сохранение историко-культурного наследия является важнейшим направлением культурной политики в области.

С целью сохранения культурного наследия, хранящегося в музеях, укрепления их материально-технической базы, Департаментом культуры и культурного наследия Ивановской области были разработаны областные целевые программы «Музеи Ивановской области» (2007-2009 гг.), «Обеспечение сохранности коллекций государственных музеев пос. Палех и села Холуй».

Реализация программ и гарантированное системное финансирование музеев направлено на улучшение основной деятельности государственных музеев, в том числе по обеспечению сохранности музейных коллекций.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации № Пр-1343 от 08.08.06г. по созданию комиссии для организации и проведения ревизии культурных ценностей, находящихся в музейных фондах Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации № 1237-р от 01.09.2006 г. об организации комиссии по координации вопросов организации и проведения комплексной проверки сохранности культурных ценностей, находящихся в фондах музеев Российской Федерации, создана комиссия по комплексной проверке сохранности культурных ценностей, хранящихся в государственных и муниципальных музеях Ивановской области. В течение 2007 г. комиссией проведены проверки 14-и областных и муниципальных музеев области.

Основными задачами на ближайшую перспективу является реализация основных направлений Концепции развития музейного дела в Ивановской области:

- Научное и художественное проектирование историко-краеведческой экспозиции по истории Ивановского края.

- Реализация областной целевой программы «Музеи Ивановской области» (2007-2009 гг.).
- Перевод фондовой коллекции Плесского музея-заповедника в здание по ул. Корнилова, д. 30.
- Открытие экспозиции «Библиотека Д.Г. Бурылина» и мемориального кабинета Д.Г. Бурылина в Ивановском государственном историко-краеведческом музее им. Д.Г. Бурылина
- Обеспечение государственного контроля и проведение мониторинга за состоянием сохранности музейных ценностей (обеспечение деятельности рабочей комиссии по комплексной проверке культурных ценностей, хранящихся в государственных и муниципальных музеях Ивановской области).
- Обеспечение формирования электронных каталогов музейных коллекций с их изображениями.

На территории Ивановской области сконцентрирован богатейший историко-культурный потенциал. В настоящее время в Ивановской области на государственном учете состоит 1696 объектов культурного наследия (памятников истории и культуры). Из общего количества объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) 119 объектов имеют федеральную категорию историко-культурного наследия, 313 – регионального, 1264 выявленных объектов культурного наследия. В регионе представлены существующие виды и типологии недвижимых памятников истории и культуры.

За последнее время в рамках реализации ряда областных и федеральных целевых программ удалось закрепить некоторые позитивные процессы, улучшить отдельные показатели состояния сферы культуры. Однако, несмотря на достигнутые результаты, остается целый ряд весьма значимых и существенных проблем, среди которых можно отметить следующие:

- дисбаланс между потребностями населения и средствами, выделяемыми органами власти на развитие культурно-досуговой

и творческой деятельности;

- снижение социального статуса и престижа культурно-творческой деятельности и незначительная оплата труда специалистов;
- слабая оснащённость учреждений культуры современным оборудованием и инвентарем, устаревшая материально-техническая база;
- необеспеченность гарантированной государственной поддержки профессионального и самодеятельного творчества в области, создание условий для его развития;
- низкий уровень привлечения в сферу культуры дополнительных финансовых и материальных ресурсов негосударственных организаций;
- низкий уровень использования механизмов программно-целевого и контрактного финансирования организаций культуры, творческих коллективов и отдельных мастеров искусств;
- отсутствие автоматизированной (электронной) системы в сфере государственного учета объектов культурного наследия (памятников истории культуры), которая позволила бы начать работу по перерегистрации объектов и по обеспечению совместного с Российской Федерацией ведения Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России;

Несомненно, эти проблемы не могут быть решены учреждениями культуры за счет текущих бюджетных расходов. Необходим программно-целевой подход, ориентированный на перспективное развитие сферы культуры.

### ***3.1.8.9. Развитие физической культуры и спорта***

Инфраструктуру физической культуры и спорта в области составляют 6 городских и 21 муниципальный орган самоуправления в области физической культуры и спорта, 40 федераций по видам спорта, 35 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР), детско-юношеских клубов физической подготовки (ДЮКФП). Материальная база представлена

26 стадионами, 387 спортивными залами, 40 лыжными базами, 21 плавательным бассейном.

Целевая подготовка специалистов по физической культуре и спорту для Ивановской области осуществляется на базе Шуйского государственного педагогического университета.

В области занимается спортом 11% населения, что равно среднероссийскому показателю. Однако уровень финансирования физической культуры и спорта относительно финансирования области из бюджетов всех уровней недостаточен (0,63 % при рекомендованном в 1%).

Уровень развития материальной базы и инфраструктуры спорта в настоящее время не соответствует современным требованиям.

Остро ощущается недостаток спортивных сооружений: спортивных залов в Ивановской области в два раза меньше от нормативной потребности, плоскостных сооружений – в шесть раз, плавательных бассейнов – в восемнадцать раз.

Поэтому важнейшей задачей в области развития массового спорта является укрепление и модернизация материально-технической базы.

В связи с этим в 2008-2010 годах в области запланировано возведение шести быстровозводимых по типовому проекту физкультурно-оздоровительных комплексов общей стоимостью 243,0 млн. рублей. В целом, на отрасль «Физическая культура и спорт» в бюджете области на 2007 год предусмотрено выделение средств в объеме, превышающем 100 млн. рублей, что превышает аналогичный показатель прошлого года на 140%.

Не менее важной проблемой развития спорта является дефицит кадров, стареет тренерско-преподавательский состав спортшкол.

Возможные решения в области снижения кадрового дефицита предусматривают: возможность формирования надтарифного фонда в

учреждениях дополнительного образования детей; ежегодное проведение конкурсов на вручение наград среди тренерско-преподавательского состава.

Наиболее важные проблемы развития спорта в области:

- несоответствие материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта потребностям развития массовой спортивно-оздоровительной деятельности населения;
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров и низкий уровень их заработной платы, как и в целом работников этой отрасли;
- слабое участие работодателей в развитии физкультурно-оздоровительных работ на предприятиях и в организациях;
- коммерциализация сети физкультурно-оздоровительных организаций, рост цен на предоставляемые услуги;
- неравенство возможностей разных социальных групп и слоев населения для спортивно-оздоровительной деятельности;
- отсутствие системной и активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как основы здорового образа жизни;
- низкий уровень научно-методического и информационного обеспечения спортивно-оздоровительной деятельности;
- отсутствие спортивных сооружений при застройках жилых микрорайонов.

Вместе с тем, область располагает реальными возможностями значительного улучшения положения в спортивно-оздоровительной сфере. Среди этих возможностей – укрепление материальной базы в рамках федеральной программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», проекта областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области», областной целевой программы «Выходи во двор – поиграем!» на 2007-2009 годы.

Необходимый объем средств для реализации областной программы развития физической культуры и спорта составляет около 1 млрд. руб.

На среднесрочную перспективу предполагается повышение профессиональной подготовки специалистов в области физической культуры и спорта; развитие детско-юношеского спорта; физическая реабилитация и адаптация инвалидов средствами физической культуры и спорта; эффективное использование материально-спортивной базы области. Планируется также оптимизация организационной структуры, которая сможет обеспечить эффективность работы по развитию спорта высших достижений, подготовку спортивного резерва, развитие широкой сети учреждений дополнительного образования в области физической культуры и спорта.

В результате предполагается к 2010 году привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом 14,2 % населения области. С этой целью намечается открыть спортивные учреждения на базе быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях области.

В целом, реализация планируемых мер может стать надежной основой формирования у граждан, прежде всего у молодежи, устойчивой потребности в спортивно-оздоровительной деятельности и здоровом образе жизни.

#### ***3.1.8.10. Уровень благоустройства жилищного фонда и состояние инженерной инфраструктуры. Продвижение реформы ЖКХ.***

##### **Уровень благоустройства жилищного фонда**

От благоустройства жилищного фонда зависит комфортность проживания человека, удовлетворение его базовых потребностей. В конечном счете, работоспособность, здоровье, социальное самочувствие и качество жизни.

Жилищный фонд области составляет 24,6 млн. кв.м. Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда – 0,6 млн.кв.м. Удельный вес данной категории жилья в общем жилищном фонде области – 2,4% (по РФ – 3,2%, по ЦФО – 1,9%).

Средняя обеспеченность жильем одного жителя области на начало 2007 года составила 22,0 кв. метров (по России – 20,9 кв.м. в 2005 году).

Жителями области приватизировано 82% от общего количества подлежащих приватизации жилых помещений. В частной собственности находится 72% площади жилого фонда. Очевидным результатом приватизации жилья можно считать становление рынка жилья и включение жилищного фонда в экономический оборот.

Уровень благоустройства жилищного фонда области остается, в основном, ниже, чем в среднем по России и ЦФО (см. таблицу 7).

**Таблица 7**

Уровень благоустройства жилищного фонда, %

Показатели благоустройства жилищного фонда	Ивановская область	Россия	ЦФО
Водопровод	64,6	75,6	78,3
Канализация	63,7	71,5	76
Ванны (душ)	53,7	65,4	71,3
Газ	87,8	70,1	77,5
Горячее водоснабжение	62,2	62,9	67,9
Напольные электроплиты	2,2	17,4	15,9

### **Инженерная инфраструктура**

Уровень благоустройства жилого фонда существенным образом зависит от состояния инженерной инфраструктуры. Недостаточная развитость инженерной инфраструктуры также накладывает ограничения на привлечение инвестиций, объемы жилищного, промышленного и социально-культурного строительства, и, в конечном счете, на развитие как экономики, так и социальной сферы области.

В населенных пунктах области функционируют 748 водопроводов. Протяженность уличной водопроводной сети составляет 2384,5 км, из которых 64,7% нуждаются в замене; протяженность тепловых сетей 1107 км, из которых 62,7% нуждаются в замене.

На территории области функционирует 161 канализация, протяженность канализационных сетей 856,1 км, из них нуждаются в замене 67%.

По показателям технического состояния коммунальных сетей положение в области хуже, чем по России в целом, где нуждаются в замене более 37% уличных водопроводных сетей, 30,5% канализационных сетей и 25,2% тепловых сетей.

Хроническое недофинансирование сферы ЖКХ привело к высокой степени изношенности объектов (износ основных фондов по жилищно-коммунальному хозяйству составляет от 63 до 70%) следствием чего является перерасход ресурсов, высокая себестоимость услуг, убыточность большинства предприятий ЖКХ, низкая привлекательность отрасли для инвесторов.

### **Продвижение реформы ЖКХ**

Реформа ЖКХ в области движется очень медленно. В настоящее время конкурсов по выбору управляющей компании практически не проходит, жители мало интересуются этим вопросом. В частности, в областном центре только 8 домов выбрали способ управления в виде ТСЖ.

В настоящее время на территории Ивановской области работает 15 управляющих компаний по эксплуатации многоквартирных домов частной формы собственности (из них 6 – в Иванове). В октябре 2007 года в Ивановской области запланирована регистрация Ассоциации управляющих компаний по эксплуатации жилищного фонда.

### **Причины медленного продвижения реформы ЖКХ:**

- хроническое недофинансирование отрасли ЖКХ, в частности, капитального ремонта жилья;
- высокая степень износа жилищного фонда;
- низкая степень информированности населения о своих правах и возможностях, появившихся после вступления в силу нового

## **4. Основные факторы развития Ивановской области**

На Ивановскую область оказывают влияние различные процессы, часть из которых находятся вне прямого управления регионального Правительства. В рамках данной Концепции они определяются как «факторы развития», которые, в свою очередь, разделены на внутренние и внешние. К внешним факторам отнесены события на международной арене и вопросы федерального ведения, к внутренним факторам – системные проблемы внутри области. Список факторов не является исчерпывающим, в нем выделены только тенденции, принципиальные для развития Ивановской области.

### **4.1. Внешние факторы**

#### ***4.1.1. Усиление глобальной конкуренции***

Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства.

Для российской экономики эта перестройка, с одной стороны, создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, выражающиеся, в частности, в ускорении вступления Российской Федерации в ВТО, а с другой – усиливает требования к ее конкурентоспособности, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций. Однако сегодняшние качественные характеристики российской экономики не позволяют ей использовать преимущества глобальной конкуренции. Она остается слабо диверсифицированной и поэтому уязвимой к колебаниям конъюнктуры мировых рынков углеводородов и сырья, характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов.

Вступление России во Всемирную Торговую Организацию сопряжено с принятием ряда жестких обязательств: в частности, Правительство Российской Федерации декларирует курс на поэтапное реформирование

естественных монополий. Рост цен на газ станет прямым и косвенным (в виде электроэнергии и транспортных тарифов) ценовым шоком для региональной промышленности.

Можно констатировать, что основным последствием вступления России в ВТО для предприятий Ивановской области станет резкое ужесточение и качественное изменение конкуренции на российских товарных рынках. Промышленность вынуждена будет перейти от конкуренции за счет низких цен к конкуренции за счет внедрения новых технологий (инноваций) и повышения качества.

#### ***4.1.2. Возрастание роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии***

Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики все в большей степени определяется качеством профессиональных кадров. Россия уже не может поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения. Требования устойчивого развития включают:

- опору на рост производительности труда, который позволил бы приблизить доходы российских граждан к уровню развитых стран;
- модернизацию и ускоренное развитие отраслей, определяющих качество человеческого капитала (образование, здравоохранение, жилищный сектор);
- превращение среднего класса российского общества в его доминирующую силу, сокращение социального неравенства.

## **4.2. «Внутренние» факторы**

### ***4.2.1. «Постсоветская» структура промышленности***

- Большинство предприятий промышленного и сельскохозяйственного секторов создавались как промежуточные звенья сложных производственных цепочек, что в связи с развалом Советского Союза и отлаженной системой

внутрихозяйственных связей, а также в связи с ростом транспортных издержек стало одной из причин глубокого экономического спада в Ивановской области;

- Конкурентоспособность выпускаемой продукции из-за старения и высокой степени износа основных производственных фондов, медленного внедрения международных стандартов управления качеством, низкой производительности труда, низкого уровня инновационности производства, дефицита квалифицированных управленческих кадров остается весьма низкой;
- С низкой эффективностью экономики связано отставание области по основным среднелюдовым показателям (ВРП, объем инвестиций в основной капитал, объем розничного товарооборота, объем платных услуг на душу населения; производительность труда, средняя заработная плата, среднелюдовые доходы) от средних значений по России и по ЦФО.

#### ***4.2.2. Имидж «депрессивного» региона***

- Сложилось устойчивое представление об Ивановской области как о депрессивном регионе, что служит серьезным тормозом ее развития.

Следует отметить, что целенаправленное предоставление объективной аналитической информации о положительной динамике развития региона, а также территориальный брэндинг и маркетинг могут изменить сложившуюся ситуацию. Правительством Ивановской области поставлена задача позиционирования области в рамках Российской Федерации и глобальных рынков, начато формирование региональной политики, направленной на формирование территориальных «точек роста», ключевых факторов развития.

#### ***4.2.3. Недостаток ресурсов для обеспечения высоких темпов роста экономики***

- дефицит «длинных денег» и высокие процентные ставки по кредитным ресурсам;
- недостаточность инвестиций в развитие транспортной

инфраструктуры, что серьезно сдерживает дальнейшее развитие сферы туризма;

- отставание развития дорожно-транспортной сети от роста грузовых и пассажирских потоков;
- недостаток ресурсной базы для развития ряда отраслей промышленности;
- отсутствует полный спектр услуг, предоставляемых придорожным сервисом (гостиницы, пункты проката, пункты качественного автосервиса, информационные услуги, общественное питание, развлечения, торговля).

#### ***4.2.4. Неразвитость рыночных институтов***

- значительный уровень теневой экономики;
- рынок сельскохозяйственной продукции контролируется посредниками, ориентирован на поддержание монопольно высоких цен для потребителей и низкую доходность для производителей;
- непроработанность механизмов перехода прав собственности на земли сельскохозяйственного назначения ограничивает приток инвестиций в АПК области;
- отсутствие конкурентной среды для развития малого и среднего бизнеса в ряде отраслей (в частности, в строительстве);
- низкая конкурентоспособность банковского и страхового сектора в условиях вступления России в ВТО и возможной экспансии зарубежных финансовых институтов.

#### ***4.2.5. Проблемы стратегического управления и территориального планирования***

- незавершенность формирования систем стратегического и программно-целевого управления, а также территориального планирования препятствует эффективному использованию потенциала развития Ивановской области;
- ослабление государственного регулирования инвестиционно - строительного процесса, низкий уровень экономической эффективности имеющихся инвестиционных проектов, слабая их проработка, особенно в вопросах собственности, ведут к

снижению темпов роста инвестиций, несоответствию их задачам экономического развития области;

- отсутствие территориальной схемы пространственного развития, что особенно важно в отношении развития туристических центров и крупных городов: их хаотичная бессистемная застройка ведут к ухудшению качества жилищной, деловой и рекреационной среды и, как следствие, снижению привлекательности области для бизнеса и инвестиций;
- градостроительная документация, разработанная и утвержденная до 2004 года, не учитывает современные проблемы землепользования и функционального зонирования и требует корректировки с точки зрения решения задач стратегического управления областью и обеспечения роста налогооблагаемой базы;
- существующие темпы формирования системы информационного обеспечения градостроительной деятельности не позволяют обеспечить информированность органов власти и инвесторов в данной сфере;
- значительные сложности в получении подходящих земельных участков для реализации инвестиционных проектов (в частности, для строительства полноценных торговых комплексов, автосалонов, многоярусных парковок транспортных средств);
- транспортная инфраструктура крупных городов области не в состоянии справиться с наплывом автотранспортных средств;
- отсутствие современных мощностей по переработке отходов ограничивает развитие ряда территорий.

#### **4.2.6. Проблемы демографии и рынка труда**

- естественная убыль населения влечет угрозу депопуляции и дефицита трудовых ресурсов;
- рост смертности населения в трудоспособном возрасте при общем старении населения приводит к увеличению демографической нагрузки на работающих;
- сокращение занятости в сельских поселениях;
- отток квалифицированных специалистов с промышленных

предприятий в отрасли с большей рентабельностью и лучшими условиями оплаты труда ведет к снижению потенциала инновационного развития области;

- существенная разница в уровне оплаты в сельском хозяйстве и отраслях промышленного производства порождает угрозу оттока квалифицированных кадров из АПК и утери технологий и традиций сельскохозяйственного производства;
- низкая обеспеченность квалифицированными кадрами, старение и отток кадров (кроме сельского хозяйства, эта проблема затрагивает большинство отраслей бюджетной сферы, градостроительный комплекс, кадры рабочих профессий в промышленности);
- неадекватность системы подготовки кадров современным требованиям рыночной экономики.

#### ***4.2.7. Ключевые социальные проблемы***

- большая имущественная дифференциация населения, значительная доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- высокий уровень бедности и низкий уровень оплаты труда в ряде отраслей (сельское хозяйство, отрасли бюджетной сферы) ограничивают покупательную способность населения области, что сдерживает развитие рынка товаров и платных услуг (особенно в сельской местности), строительного рынка и т.д.;
- диспропорции в социальном развитии территорий и доступности основных товаров и услуг – в частности, низкий уровень благоустройства и недостаточная инфраструктура торгового и коммунального обслуживания сельских населенных пунктов;
- большая доля жилья низкого стандарта, изношенного и ветхого, особенно в городах, которое требует реконструкции;
- недостаточное финансирование и низкое ресурсное обеспечение деятельности в отраслях социальной сферы, недостаточная развитость социальной инфраструктуры и ее устаревание, недостаточное оснащение и устаревание материально-

технической базы учреждений социальной сферы (образование и наука, здравоохранение, социальная защита и социальное обслуживание, культура, спорт).

- низкий уровень услуг из-за низкой обеспеченности материально-технической базой и инфраструктурой в сфере культуры, социального обслуживания, особенно в сельской местности;
- ежегодно растущий дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях;
- трудности в осуществлении льготного лекарственного обеспечения граждан, обусловленные отсутствием механизма реализации на региональном уровне постановления Правительства РФ от 30.06.1994 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;
- отсутствие в детских клинических больницах правового статуса отделений «социальных» коек по уходу за детьми в возрасте от 0 до 4 лет, оставшимися без попечения родителей;
- несовершенство нормативно – правовой базы, регулирующей деятельность спортивных организаций различных форм, зарегистрированных на территории Ивановской области (спортивные школы различных форм собственности, некоммерческие и общественные организации физкультурно – спортивной направленности, фитнес – клубы и др.);
- возможность возникновения в будущем межнациональных и межконфессиональных конфликтов вследствие наличия неконтролируемых миграционных процессов и образования мест компактного проживания мигрантов с низким уровнем образования и социальной защищенности.

## **5. Возможные сценарии социально-экономического развития Ивановской области**

### **5.1. Общая характеристика сценариев развития**

Основные «развилки» в долгосрочном социально-экономическом развитии России и ее регионов определяются несколькими ключевыми *факторами*:

- степенью развития и реализации сравнительных преимуществ российской экономики в энергетике, науке и образовании, высоких технологиях и других сферах;
- интенсивностью инновационного обновления обрабатывающих производств и динамикой производительности труда;
- динамикой развития транспортной и энергетической инфраструктуры;
- интенсивностью повышения качества человеческого капитала и формирования среднего класса;
- интеграцией евроазиатского экономического пространства.

Анализ сложившейся ситуации в Ивановской области позволяет говорить о трех сценариях развития, которые условно можно охарактеризовать как *«либеральный»*, *«интенсивного (опережающего) развития»* и *«консервативный»*.

Все сценарии предполагают последовательное проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата.

### **5.2. «Либеральный» сценарий**

«Либеральный» сценарий характеризуется полным отказом Правительства области от какого-либо активного вмешательства в вопросы экономического развития (за исключением нормативно-правового регулирования). Правительство области выполняет функции, связанные с

предоставлением социальных услуг, вопросами безопасности, а также поддержкой основных инфраструктур жизнедеятельности. Вся имеющаяся областная собственность быстро приватизируется. Вопросы, связанные с привлечением инвесторов, отдаются «на откуп» местным предпринимателям и «свободному рынку». Подобный сценарий, при осуществлении которого усилия Правительства области концентрируются на социальных вопросах, содержит несколько потенциальных, скрытых угроз:

- увод центров принятия решения и капитализации за пределы области;
- отказ от реализации новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики;
- потеря рынков продукции, производимой на территории Ивановской области;
- вследствие вышесказанного, снижение налоговых поступлений;
- возрастание социальной дифференциации общества, сдерживающее процессы модернизации социальной инфраструктуры (как вследствие ухудшения финансового положения области, так и по причине отсутствия сколько-нибудь серьезной мотивации для предпринимательского сообщества вкладывать средства в социальные гарантии своих сотрудников).

В рамках данного сценария нельзя сколько-нибудь уверенно предполагать, насколько экономика будет экспансивной и инновационной. Наоборот, опыт свидетельствует о низких темпах экономического роста.

При отсутствии на территории Ивановской области запасов сырья, реализация данного сценария неминуемо приведет к ухудшению ее социально-экономического положения.

### **5.3. Сценарий интенсивного развития**

Разрыв интеграционных цепочек в эпоху перестроечных процессов и отсутствие системной экономической политики на территории области в последние годы, обусловили многолетнее фронтальное отставание

экономики Ивановской области, широкое распространение серых схем, намеренное занижение зарплат, прочие неблагоприятные тенденции. Учитывая нарастающие макроэкономические угрозы в виде усиления международной и межрегиональной конкуренции, в данном случае саморегулирующей силы рынка уже недостаточно для обеспечения ощутимого экономического развития. Выход - в максимальной активизации усилий Правительства по обеспечению условий для интенсивного роста экономики области. Интенсивный сценарий характеризуется тем, что выявленные путем анализа, стратегически перспективные отрасли реального сектора экономики должны развиваться темпами в 2-3 раза выше существующих.

Для этого необходимо сосредоточиться на двух условных направлениях: *инвестиционном и инновационном.*

Правительство области уже выступает инициатором привлечения крупных российских и зарубежных компаний на территорию области. Кроме того, областные власти ведут переговорный процесс в политическом пространстве, стараясь сформировать включенность и участие отраслей области в крупных макрорегиональных проектах. Дальнейшее наращивание эффективности будет происходить за счет применения кластерного подхода, стимулирования включения в кластерные системы действующих предприятий, реализации новых инвестпроектов, интеграции в межрегиональные цепочки. Действительный экономический «прорыв», резкое увеличение через определенный период времени бюджетных поступлений, может быть обеспечен международным мегапроектом кластерного типа. Производство высокотехнологичной продукции, ориентированной на международный рынок, с включением в производственную цепочку множества предприятий-партнеров, позволит нивелировать последствия вступления в ВТО, даст пролонгированный импульс для развития целого ряда смежных отраслей: науки, образования, транспорта и т.д. В отличие от других регионов, в пользу реалистичности

международных проектов на территории области свидетельствует несколько факторов, таких как сильная базовая промышленная структура, сконцентрированный опыт в стратегических отраслях, система подготовки кадров, специализированная научная база, удачная география региона.

Традиционно сильная научная база Ивановской области по-прежнему имеет потенциал развития и должна быть использована как еще один ресурс экономического развития. Стимулирование инновационной деятельности должно обеспечить инновационные потребности Ивановской экономики, рост конкурентоспособности отраслей за счет внедрения адекватных требованиям разработок, включенности в интеграционные, кластерные модели.

Таким образом, речь идет о:

- развитию инфраструктуры региональной инновационной системы, включая финансовое, информационное, консалтинговое, маркетинговое обеспечение;
- создание венчурного фонда, который обеспечит экспертизу, конкурсный отбор и венчурное финансирование научно-технических проектов по созданию высокотехнологичной продукции, повышение эффективности малых инновационных предприятий;
- привлечении крупных инвесторов в текстильную промышленность, машиностроение и металлообработку, сектор АПК с целью проведения ускоренной модернизации материально-технической базы и стандартизации продукции для её продвижения в трансрегиональные торговые сети;
- привлечении инвестиций для создания новейших высокотехнологичных производств, формировании на их основе интеграционных систем кластерного типа;
- привлечении международных партнеров в области туризма и гостиничного бизнеса с целью формирования международного туристического потока (вытягивающего за собой российский рынок) и условий пребывания на территории области на уровне мировых стандартов (в том числе в области профессионального

обслуживания);

- реализации программ промышленного оздоровления предприятий области, поддержки продвижения товаров ивановской промышленности на российский и международный рынки;
- целенаправленном инвестиционном маркетинге Ивановской области, плановой работе по созданию привлекательного имиджа региона среди населения России, российских и иностранных инвесторов;
- создании системы подготовки управленческих кадров международного уровня;
- развитии кадрового потенциала области, особенно системы подготовки рабочих кадров.

В рамках данного сценария прогнозируется:

- обеспечение процесса капитализации интеллектуального ресурса в пределах Ивановской области;
- вовлечение ресурсов предпринимательского сектора, которые в настоящий момент направлены поставщикам технологий за пределы региона, в процесс воспроизводства регионального сектора исследований и разработок;
- повышение интеллектуального и инновационного потенциалов региона;
- формирование текстильного кластера, в значительной степени ориентированного на российские и международные рынки;
- оформление мясо - молочного кластера, значительно интегрированного в межрегиональные сети и мировой рынок;
- формирование полноценного туристического кластера, предлагающего услуги на мировом уровне и включенного в мировую туристическую индустрию;
- комплексное повышение инвестиционной привлекательности области.

Реализация данного сценария, оптимального в экономических условиях Ивановской области имеет ряд условий и ограничений.

Создание инновационной и инвестиционной инфраструктур должно носить плановый системный устойчивый характер. Цель инфраструктурных систем, обслуживающих инвестиционный и инновационный процессы, продуцирование эффективных партнерских связей, госорганов, банковских, страховых, инвестиционных структур и общественных организаций. Это необходимое условие успешности предполагает создание гибкой системы, деятельность которой планируема и управляема, а ее результаты прогнозируемы на годы вперед.

Для этого потребуются и перестройка управленческой структуры региональных госорганов в виде перехода к планированию и оценки деятельности по результатам. Основа такого подхода разработана и содержится в семи федеральных реформах, методиках стратегического планирования, нормах новых межбюджетных отношений. Под обеспечение «экономического прорыва» необходима соответствующая управленческая структура, в широком смысле включающая на основе партнерства все необходимые организации.

Ядром системы должен стать управленческий центр межведомственной координации, административного и информационного сопровождения приоритетов развития. Функциональное назначение центра должно включать также мониторинг и корректировку развития Ивановской области в соответствии с разработанными и разрабатываемыми стратегиями, которые должны быть вертикально и горизонтально взаимосвязаны со стратегиями других уровней, а также согласованы с ними по установленным приоритетам и существующим ресурсам.

Главным ограничением данного сценария является крайняя ограниченность бюджетных средств, зависимость от дотаций федерального центра. Переход на современную, оптимальную систему госуправления и бюджетирования даст несомненную отдачу в виде более эффективного использования денежных потоков. Кроме того, дальнейшее развитие бюджетных отношений с федеральным центром предполагает выделение

денег сверх национальных проектов и нормативного минимума под экономические обоснованные, стратегически важные региональные проекты. Это мощный ресурс, на получение которого необходимо сосредоточить усилия. Наличие серьезной поддержки, но не дотационной в виде совместных проектов со стороны Федерального Правительства станет знаковым моментом для инвесторов, признаком высокого профессионализма управляющей команды. Инвестиционные средства, страховые деньги, длинные кредиты и прочий финансовый инструментарий, основанный на доверии власти и бизнеса станет третьим источником необходимых денежных ресурсов.

#### **5.4. «Консервативный» сценарий**

Правительство Ивановской области уже реализует политику интенсивного экономического роста путем формирования на территории области кластерных союзов, внедрения инновационных технологий и создания новых высокотехнологичных интегрированных производств. Однако этот интенсивный путь, описанный как сценарий опережающего развития, требует создания многоуровневой и многогранной (от реформы регионального госуправления до учреждения специализированных структур и общественных организаций) системы сопровождения и реализации, активной позиции Правительства, подготовки кадров требуемой квалификации. В случае, если системные намерения Правительства Ивановской области не будут реализованы по причине непреодолимых факторов, вступит в силу «Консервативный» сценарий или «путь полумер». При этом формирующиеся условия будут способствовать развитию текстильной промышленности (в частности через модернизацию материально-технической и производственной базы), машиностроения и металлообработки, сельского хозяйства и туристической индустрии. **Будет наблюдаться устойчивый (на уровне Российской Федерации или с некоторым опережением) рост основных показателей экономического развития, повышение качества жизни населения.** Вероятным будет

уменьшение федеральных дотаций. Будет постепенно оформляться областная инновационная система, способствующая капитализации научно-промышленных разработок НИИ и ВУЗов Ивановской области, а также внедрению передовых разработок в производства, расположенные на территории края.

Данная политика также не является достаточно активной. Поэтому, можно сделать вывод, что при реализации данного сценария не снимается с повестки дня угроза постепенной потери рынков продукции, производимой на территории Ивановской области. Связано это с тем, что удержание и расширение рынков, особенно внешних, требует активной переговорной и лоббистской политики, часто на уровне руководства субъекта, направленной на формирование, поддержку и защиту региональных брэндов, а также на помощь в интеграции продукции, производимой на территории области, в страновые и мировые цепочки. К тому же в рамках данного сценария затруднен переход от «конкуренции по цене» к «конкуренции по качеству».

**Из рассмотренных выше сценариев социально – экономического развития Ивановской области наиболее весомый вклад в повышение роли и значения Ивановской области в достижении целей Федерального Правительства приносит сценарий «интенсивного развития».**

## **6. Приоритеты социально – экономического развития Ивановской области**

### **6.1. Стратегические направления развития Ивановской области**

#### **6.1.1. Стратегическое направление №1: Кардинальное повышение качества и продолжительности жизни, развитие человеческого потенциала Ивановской области.**

Реализация данного направления непосредственно обеспечивает вклад области в достижение стратегической цели развития страны, определенной в Среднесрочной Программе: **повышение благосостояния населения и**

**уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны.**

В рамках этого направления будут реализованы действия, направленные на обеспечение роста вклада области в достижение цели Правительства РФ «повышение уровня и качества жизни». Правительство Ивановской области в рамках указанной федеральной стратегической цели выделяет следующие стратегические цели и определяет тактические задачи, направленные на их достижение:

1. Повышение материального уровня жизни населения.
  - 1.1. Увеличение реальных доходов населения.
  - 1.2. Сокращение уровня бедности и снижение социального неравенства.
  - 1.3. Организация предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и социального обслуживания.
  - 1.4. Повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами.
  - 1.5. Повышение доступности населению качественных потребительских товаров и услуг.
  - 1.6. Повышение доступности и качества предоставляемых населению государственных услуг.
2. Улучшение состояния здоровья и повышение безопасности условий жизни населения.
  - 2.1. Увеличение продолжительности жизни.
  - 2.2. Создание благоприятных условий и стимулов для роста рождаемости.
  - 2.3. Снижение смертности населения от управляемых причин.
  - 2.4. Улучшение качества и доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения.
  - 2.5. Профилактика и предупреждение заболеваний и других угрожающих жизни и здоровью состояний.

- 2.6. Повышение уровня экологической и технической безопасности и улучшение состояния окружающей среды.
- 2.7. Обеспечение безопасности жизни населения и предотвращение угроз возникновения социальной нестабильности.
3. Повышение уровня удовлетворения социальных и духовных потребностей населения и их развитие.
  - 3.1. Сохранение сети государственных учреждений культуры и библиотечных фондов в Ивановской области.
  - 3.2. Расширение возможностей для духовного развития и обеспечение равного доступа к культурным ценностям.
  - 3.3. Развитие и удовлетворение потребностей населения в физической культуре и спорте.
  - 3.4. Развитие и удовлетворение потребностей в информации.
  - 3.5. Развитие и удовлетворение потребностей молодежи в участии в общественной, культурной и политической деятельности.
4. Удовлетворение потребностей граждан, общества и рынка труда в качественном образовании.
  - 4.1. Модернизация образования.
  - 4.2. Дальнейшее совершенствование структуры и содержания всех уровней образования.
  - 4.3. Создание условий для обеспечения доступности и повышения качества образовательных услуг.
  - 4.4. Повышение эффективности и качества профессионального образования, создание системы профессионального образования, обеспечивающего потребности ключевых сфер экономики.
  - 4.5. Обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений.
  - 4.6. Обеспечение доступности всех видов образования для детей-сирот и детей с ограниченными возможностями.

5. Обеспечение продуктивной занятости населения и достойных условий труда.

5.1. Обеспечение продуктивной занятости экономически активного населения.

5.2. Создание условий для обеспечения продуктивной занятости инвалидов и молодежи.

5.3. Улучшение условий и охраны труда.

6. Проведение сбалансированной тарифной политики и сохранение стабильности на потребительском рынке.

6.1. Проведение на региональном рынке тарифно-ценовой политики и контроля за соблюдением порядка формирования цен и тарифов в соответствии с законодательством.

6.2. Эффективное функционирование потребительского рынка и сферы услуг с учетом интересов потребителей.

При этом одними из важнейших задач являются увеличение *реальных доходов населения и уменьшение доли населения с доходами ниже прожиточного уровня.*

Низкий уровень доходов населения, количество бедных являются факторами, непосредственно влияющим на уровень и качество жизни населения. Кроме того, снижают качество человеческого капитала, что негативно влияет на конкурентоспособность области (стратегическое направление №2). Дети из бедных семей или из семей с низким уровнем дохода имеют значительно меньше возможностей, чем дети из обеспеченных семей, на получение высшего и среднего профессионального образования, что в дальнейшем ведет к снижению их конкурентоспособности на рынке труда. На качестве человеческого капитала отрицательно сказывается и крайне ограниченный доступ бедных семей к платным услугам здравоохранения. В улучшении жилищных условий они также могут рассчитывать только на помощь государства.

Доля бедных, то есть населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, в 2007 году составляла в области 31,9% против 13,4% в целом по России. Анализ структуры бедности свидетельствует, что среди бедных около половины составляют лица трудоспособного возраста. Как и в целом по стране, высокий уровень трудоспособных граждан в общем количестве бедных определяется прежде всего низким уровнем оплаты труда. Около трети бедных составляют семьи, где все трудоспособные граждане имеют регулярную оплачиваемую работу.

**В связи с этим основными предпосылками увеличения реальных доходов населения и снижения уровня бедности должны стать:**

- поддержание высоких темпов экономического роста и обеспечение макроэкономической стабильности;
- рост денежных доходов населения, стимулирование повышения заработной платы и сокращения дифференциации доходов между отраслями экономики и социальной сферы;
- обеспечение социальной поддержки и гарантий работникам бюджетной сферы;
- повышение эффективности программ социальной защиты и совершенствование механизмов социального партнерства.

В отношении *развития социальной помощи*, в соответствии с положениями Среднесрочной Программы, на территории региона будут реализовываться меры, направленные на повышение эффективности программ в области социальной политики и совершенствование механизмов предоставления социальной помощи. В этой связи должна быть обеспечена координация деятельности всех органов власти, осуществляющих предоставление социальной помощи при реализации соответствующих программ, развитие практики участия органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций в реализации совместных проектов, направленных на снижение уровня бедности.

***Повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами*** внесет реальный вклад в

повышение качества жизни населения области и будет достигнут за счет реализации стратегических действий в рамках областной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 годы и приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Стратегическая задача, решаемая с помощью этих мер, – создание условий, обеспечивающих доступность жилья для разных категорий граждан.

В связи с этим программные мероприятия разделены на два основных блока:

- мероприятия по снижению стоимости жилья, развитию ипотеки, увеличению объемов жилищного строительства (в том числе предоставление под строительство доступного жилья подготовленных земельных участков; применение типовых проектов жилых домов, удешевляющих стоимость строительства; привлечение прогрессивных технологий домостроения; применение различных форм государственной поддержки на областном уровне; снижение административных барьеров при получении земельного участка; работа с банковскими структурами по снижению процентной ставки и размера первого взноса по ипотечным кредитам, привлечение средств финансовых компаний, корпораций, негосударственных пенсионных фондов, а также использование других инструментов финансового и фондового рынков);
- мероприятия по развитию (расширению) границ населенных пунктов и дальнейшего использования дополнительных площадей земель для целей жилищного строительства, в том числе комплексного малоэтажного строительства;
- разработка дополнительных механизмов субсидирования (за счет бюджетных средств) части стоимости проектов по обеспечению коммунальной инфраструктурой земельных участков, реализуемых органами местного самоуправления или застройщиками, и внесение соответствующих дополнений в подпрограмму «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства в Ивановской области» областной целевой

программы «Жилище» на 2002-2010 годы;

- обеспечение жильем очередников и отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством.

Стратегической задачей, решаемой в области обслуживания жилого фонда, является обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан и выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Для решения этой задачи предполагается реформирование системы управления жильем за счет демополизации рынка жилищных услуг и ликвидации на муниципальном уровне жесткого администрирования и централизации системы управления жилым фондом.

Стратегическая задача развития жилищно-коммунального комплекса области – повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, привлечение инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс, повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат.

Для решения этой задачи будут реализованы мероприятия по реформированию жилищно-коммунального комплекса, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, обновлению материально-технической базы ЖКХ, а также переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда.

Потенциал развития отрасли будет обеспечен за счет реализации стратегических мероприятий, направленных на:

- модернизацию и замену технологического оборудования, внедрение энергосберегающих технологий;
- модернизацию и замену водопроводных сетей с использованием трубопроводов из современных материалов;
- установку приборов учета систем подачи воды;
- модернизацию хлораторных станций;
- проведение мероприятий по обеспечению надежного

функционирования системы водоотведения и уменьшения риска экологических катастроф;

- постоянный мониторинг причин неучтенных расходов воды и реализацию мероприятий по их устранению;
- регулярную инвентаризацию потребителей услуг;
- установку коммерческих приборов учета газа и перевод котельных на газообразное топливо;
- модернизацию и замену тепловых сетей с использованием трубопроводов из современных материалов;
- реализацию мероприятий для осуществления эффективной работы с отходами (в т.ч. опасными), вторсырьем.

Сложившаяся в Ивановской области многолетняя тенденция к сокращению численности населения за счет таких составляющих демографического развития, как рождаемость, смертность и миграция, приобретая признаки депопуляции, ограничивает возможности социально-экономического развития области.

В области существует потенциал преодоления депопуляции за счет трех факторов - увеличения рождаемости, как минимум, до среднеевропейского уровня, снижения смертности населения в трудоспособном возрасте до уровня не ниже конца восьмидесятых годов и реализации современной миграционной политики, которая должна обеспечить компенсацию сокращения численности населения. Для этого необходима разработка и реализация политики по улучшению демографической ситуации.

Одной из приоритетных задач демографической политики должно стать **увеличение продолжительности жизни населения**. При этом одним из ключевых факторов является **уровень развития здравоохранения**.

Решение задач развития здравоохранения в Ивановской области должно осуществляться, в том числе, в формате выполнения принятого Президентом Российской Федерации и Правительством Российской

Федерации решения о реализации *приоритетного национального проекта «Здоровье»*, рассчитанного на среднесрочную перспективу.

Одна из основных задач реализации национального проекта «Здоровье» как на территории области, так и в целом по стране – **повышение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия**. Основные приоритеты проекта:

- развитие первичной медицинской помощи;
- развитие профилактического направления;
- обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью;
- увеличение объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи, удовлетворение потребности населения в такой помощи.

Важным мероприятием в рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» является организация дополнительной подготовки участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров, а также врачей общей практики в целях улучшения развития первичной медицинской помощи. Внедрение системы непрерывной последиplomной подготовки врачей первичного звена повысит качество медицинской помощи населению.

Особое значение имеет подготовка кадров для управления медицинскими учреждениями и организациями, основанная на современных достижениях науки управления качеством и стандартизации. Подобная подготовка может осуществляться совместными усилиями с образовательными учреждениями Ивановской области (по специальным медицинским вопросам).

В здравоохранении Ивановской области создается система стандартизации медицинских услуг. Она направлена на совершенствование управления отраслью, обеспечение ее целостности за счет единых подходов к планированию, нормированию, лицензированию и сертификации, на повышение качества оказания медицинской помощи, рациональное

использование кадровых и материальных ресурсов, оптимизацию лечебно-диагностического процесса.

Приоритетными задачами развития здравоохранения в долгосрочной перспективе будут оставаться:

- развитие рынка медицинских услуг;
- создание условий для рождения здоровых детей, сохранение и укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития, сохранение и укрепление здоровья женщин, в том числе беременных, репродуктивного здоровья населения, снижение показателей материнской, младенческой и детской заболеваемости и смертности, предупреждение инвалидности у детей;
- предупреждение и снижение уровня заболеваемости инфекционными болезнями, проведение мероприятий по снижению заболеваемости иммуноуправляемыми инфекциями;
- проведение медицинских мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья населения при санитарно-эпидемиологических чрезвычайных ситуациях;
- содействие повышению уровня социально-экономической защищенности медицинских работников;
- улучшения ситуации в сельском здравоохранении и повышения доступности получения жителями села квалифицированной медицинской помощи;
- развитие и повышение качества оказания медицинской помощи на догоспитальном этапе;
- значительное повышение эффективности оказания медицинской помощи при травматизме и в ортопедии;
- развитие комплексной кардиологической службы Ивановской области, способной оказывать своевременный, полный и достаточный комплекс профилактических, лечебных и восстановительных услуг на высокотехнологической основе;
- развитие онкологической службы, профилактика, своевременная диагностика, оказание полноценной комплексной помощи онкологическим больным, обеспечение

восстановительного этапа;

- расширение гарантий в области обеспечения лекарственными средствами;
- развитие информационных технологий в здравоохранении Ивановской области.

Вклад системы образования в повышение качества жизни населения области будет достигнут за счет реализации стратегических действий по следующим основным направлениям:

- обеспечение доступности и равных возможностей полноценного качественного образования для всех жителей области (включая стратегические действия, направленные на сохранение сети дошкольных и общеобразовательных учреждений; строительство детских садов в городской местности, восстановление разрушенных – в сельской; развитие учебно-материальной базы образовательных учреждений);
- усиление социальной направленности системы образования, обеспечивающей укрепление здоровья всех воспитанников и обучающихся;
- адресную поддержку детей и подростков из малообеспеченных семей, из числа инвалидов, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение системы образования Ивановской области высококвалифицированными кадрами;
- совершенствование экономических механизмов в сфере образования;
- повышение эффективности общего (начального и среднего) образования;
- повышение эффективности и качества профессионального образования, создание системы профессионального образования, обеспечивающего потребности ключевых сфер экономики.

Стратегическая цель реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории области, как и в целом по стране – модернизация российского образования и достижение современного качества

образования, адекватного меняющимся запросам общества и социально-экономическим условиям.

Для обеспечения повышения качества жизни и развития человеческого потенциала области, помимо перечисленных выше мер в сферах здравоохранения, образования и жилищного строительства, будут реализованы стратегические действия в таких областях, как экология, культура, спорт, общественная безопасность и правопорядок, развитие социальной инфраструктуры, обеспечение доступности услуг и гарантий оказания услуг социальной сферы, социально-трудовые отношения, которые предусматривают:

- предотвращение угроз экологического и техногенного характера;
- создание условий для воспроизводства и бережного использования природной среды и возобновляемых ресурсов (почвы, леса и т.д.);
- сохранение единого культурно-информационного пространства, улучшение условий доступа к культурным ценностям для большинства населения, в т.ч.: обеспечение конституционного права граждан на свободный, оперативный, бесплатный доступ к информационным ресурсам библиотек и знаниям; привлечение к чтению возможно большего количества россиян; обеспечение прав граждан на свободный доступ к лучшим произведениям отечественного и мирового киноискусства;
- сохранение, развитие и пропаганда лучших образцов академического искусства и народного творчества, повышение качественного уровня культурно-досугового обслуживания населения области, повышение конкурентоспособности достижений искусства Ивановской области в Центральном Федеральном округе, Российской Федерации и за рубежом;
- обеспечение сохранения и эффективного использования движимого и недвижимого историко-культурного наследия, в т.ч. вовлечение их в оборот туристско-рекреационной деятельности;

- развитие физической культуры и спорта;
- обеспечение общественной безопасности и предотвращение угроз возникновения социальной нестабильности;
- обеспечение доступности услуг на всей территории области (торговля, финансовые и бытовые услуги, услуги в сферах культуры и досуга, связи и телекоммуникаций и т.д.);
- развитие социальной инфраструктуры, модернизация материально-технической базы социальной сферы области в соответствии с современными стандартами;
- обеспечение гарантий оказания услуг социальной сферы и соответствия их государственным стандартам (доступность, качество, наличие необходимых инфраструктур, материально-технической базы и гарантий финансирования);
- совершенствование социально-трудовых отношений.

### ***6.1.2. Стратегическое направление №2: Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста Ивановской области***

Для реализации Стратегического направления № 2 ставятся следующие стратегические цели и определяются тактические задачи, направленные на их достижение:

1. Развитие свободных и конкурентных рынков.
  - 1.1. Своевременное и эффективное обеспечение потребности государственных заказчиков Ивановской области в качественных товарах, работах и услугах.
  - 1.2..Создание условий для добросовестной конкуренции среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по всем направлениям закупок для государственных нужд Ивановской области.
  - 1.3.Развитие конкурентного рынка недвижимости (земли и имущества, находящихся в государственной собственности).
2. Обеспечение макроэкономической стабильности и экономического роста.

- 2.1. Рост валового регионального продукта.
- 2.2. Снижение уровня инфляции.
- 2.3. Повышение объема финансовых ресурсов, создаваемых на территории Ивановской области.
- 2.4. Снижение уровня безработицы.
3. Повышение конкурентоспособности экономики Ивановской области.
  - 3.1. Диверсификация структуры экономики.
  - 3.2. Повышение инвестиционной привлекательности экономики Ивановской области.
  - 3.3. Развитие малого предпринимательства.
  - 3.4. Развитие курортно – рекреационного и туристского комплекса Ивановской области, формирование полноценного туристического кластера.
4. Обеспечение устойчивой работы и создание условий для развития потенциала базовых отраслей экономики Ивановской области.
  - 4.1. Повышение эффективности промышленного производства.
  - 4.2. Формирование текстильного кластера.
  - 4.3. Развитие транспортной инфраструктуры и связи.
  - 4.4. Развитие агропромышленного комплекса.
  - 4.5. Развитие топливно-энергетического комплекса.
  - 4.6. Развитие строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.
5. Повышение привлекательности Ивановской области в России и за рубежом.

- 5.1. Содействие участию организаций и предприятий в межрегиональной деятельности.
- 5.2. Содействие развитию торговых и иных экономических связей с зарубежными странами.
6. Повышение эффективности управления финансово – бюджетной сферой.
  - 6.1. Увеличение собственной доходной базы консолидированного бюджета Ивановской области.
  - 6.2. Повышение бюджетной обеспеченности на 1 жителя Ивановской области.
  - 6.3. Повышение качества управления финансами Ивановской области.

В настоящее время структура экономики Ивановской области, как и российской экономики в целом, не позволяет в полной мере обеспечить высокие и устойчивые темпы роста. Изменениям структуры производства будут способствовать развитие промышленной, энергетической, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктур, строительного комплекса, реализация мер по повышению конкурентоспособности и темпов роста приоритетных комплексов и отраслей экономики области.

Конкурентоспособность бизнеса, расположенного на территории области, зависит как от традиционных факторов производства (земли, капитала, рабочей силы), так и от наличия сетей поставщиков и потребителей продукции, близости рынков сбыта, энергоэффективности, инновационной активности.

В настоящий момент бизнес Ивановской области в основном остается консервативным. Причина - кризис доверия, который выражается в отказе использовать заемные финансовые ресурсы для финансирования проектов развития и инвестиционных программ, низком уровне кооперации между компаниями области и слабой культуре конкурентного поведения.

### ***6.1.2.1. Развитие свободных и конкурентных рынков***

Развитие свободных и конкурентных рынков вносит значительный вклад в обеспечение экономического роста региона путем формирования прозрачного, предсказуемого и саморазвивающегося алгоритма взаимодействия экономических субъектов. Для решения данной задачи необходимо:

- реализовать систему открытых электронных торгов для удовлетворения государственных и муниципальных нужд;
- провести инвентаризацию земельных ресурсов области, областной собственности;
- обеспечить свободный, законный и эффективный оборот инфраструктурных ресурсов области на основании рыночных механизмов.

**Цель повышения конкурентоспособности экономики Ивановской области – формирование условий для роста существующих компаний и привлечение на территорию области новых компаний из России и из-за рубежа.**

### ***6.1.2.2. Задачи обеспечения экономического роста и повышения конкурентоспособности Ивановской области***

будут решаться за счет реализации следующих стратегических действий:

- создание условий для обновления основных фондов, модернизации материально-технической базы отраслей экономики и социальной сферы Ивановской области, обеспечивающей соответствие современным стандартам;
- повышение эффективности производства (машиностроение и металлообработка, пищевая промышленность) и качества производимой продукции, снижение уровня затрат с помощью активных программ промышленного оздоровления;
- формирование конкурентоспособных кластеров (текстильного, мясо - молочного, в туристско-рекреационном комплексе);
- развитие новых форм и повышение качества оказания услуг

(туризм, торговля, финансовый сектор и т.д.);

- кадровое обеспечение развития отраслей экономики и социальной сферы (обеспечение необходимого уровня профессиональной подготовки и мотивации), приведение системы подготовки кадров в соответствие с современным уровнем требований.

Для решения задач **повышения конкурентоспособности Ивановской области** необходимо учитывать следующие формы конкурентной борьбы:

- конкуренция предприятий области на областном рынке с “импортерами” продукции, потребляемой на территории области (при этом следует отдельно рассматривать “импортеров” из стран СНГ, Дальнего зарубежья, и других субъектов Федерации, в первую очередь соседей);
- конкуренция с другими субъектами Федерации за ограниченные финансовые ресурсы, поступающие из федерального центра (централизованные инвестиции в рамках целевых программ, субсидии и субвенции прочего назначения, федеральные гарантии под кредиты, взятые областным правительством или частным бизнесом);
- конкуренция предприятий области с предприятиями других субъектов Федерации за ограниченные финансовые ресурсы, поступающие от частных инвестиционно-финансовых институтов для инвестирования в проекты, реализуемые на территории различных субъектов Федерации;
- конкуренция предприятий области с предприятиями других субъектов Федерации на других рынках (внутрироссийском, СНГ, дальнее зарубежье) (Конкуренция “экспортеров”).

### **6.1.2.3. Диверсификация структуры экономики**

**Стратегия диверсификации структуры экономики** будет строиться на том, что при общем улучшении предпринимательского климата и создании экономических стимулов для межотраслевого перетока капитала будут созданы условия для повышения привлекательности перерабатывающих отраслей промышленности и сферы услуг. Решение этой

задачи будет обеспечиваться путем реализации следующих стратегических действий:

- создание условий для экспорта товаров и услуг с высокой долей добавленной стоимости, увеличения выпуска импортозамещающей продукции и вытеснения импортной продукции (продукты питания и др.), для развития бизнеса в соответствующих отраслях;
- развитие собственной ресурсной и сырьевой базы для обеспечения перерабатывающих отраслей;
- эффективное использование экономически активного населения для преодоления дефицита кадров в значимых отраслях экономики и социальной сферы, изменение структуры занятости населения в пользу высокоэффективных производств.

**Институциональные мероприятия и преобразования** решают в составе данного стратегического направления развития области задачи обеспечения диверсификации структуры экономики и повышения конкурентоспособности и предусматривают:

- создание и совершенствование рыночных институтов, законодательную поддержку развития малого предпринимательства;
- создание конкурентной среды и формирование цивилизованных рынков товаров и услуг, обеспечение равной и добросовестной конкуренции.

Институциональные преобразования и мероприятия, решающие задачи повышения инвестиционной привлекательности Ивановской области будут направлены на:

- создание благоприятного инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности отраслей экономики, инновационной деятельности и сферы образования области;
- развитие рыночной инфраструктуры, в том числе региональной инвестпроводящей сети и инвестиционной банковской сети;
- государственную поддержку инвестиций в виды деятельности, способные играть роль «точек роста» в экономике области;

- совершенствование системы стимулирования и поддержки привлечения инвестиционных средств посредством ценных бумаг;
- обеспечение финансовой устойчивости и повышение капитализации предприятий, банков и страховых компаний;
- повышение доверия к финансовым институтам;
- расширение инструментария и внедрение практики использования финансовых инструментов (фондовый рынок, кредитование).

**Высокие темпы** роста экономики будут поддерживаться за счет развития приоритетных комплексов Ивановской области с ярко выраженным мультипликативным экономическим и социальным эффектом, высокой долей добавленной стоимости, значительным потенциалом роста. При этом максимизация мультипликативного эффекта и темпов развития будет достигаться при государственной поддержке *«точек роста»*. Основными критериями определения «точек роста» являются: социальная значимость отраслей, роль в экономике области, потенциал роста на фоне потенциала имеющихся ресурсов.

На основе результатов диагностики можно сделать вывод, что необходимым для решения этой задачи потенциалом обладают:

- текстильная промышленность;
- машиностроение и металлообработка;
- агропромышленный комплекс (мясо – молочная отрасль);
- курортно-рекреационный и туристический комплекс;

В качестве инфраструктурной составляющей, обеспечивающей развитие приоритетных комплексов Ивановской области, необходимо выделить:

- инновации;
- малый бизнес.

В этих сферах предполагается формирование кластеров роста. Региональный или территориальный отраслевой кластер – это система

интенсивного производственного и информационного сотрудничества поставщиков и потребителей, производителей материалов, комплектующих, оборудования, сопутствующих услуг и самих производителей для создания «основного продукта» кластера. В кластер также могут входить предприятия различных отраслей хозяйства, исследовательские и образовательные учреждения, государственные структуры. Признаком участия в кластере является активная кооперация с другими игроками. Теория кластеров была разработана американским ученым М.Портером и имеет много общего с советской концепцией территориальных производственных комплексов.

Кластерный подход предполагает, что конкурентоспособность каждой отдельной отрасли в значительной степени связана с конкурентоспособностью других отраслей, входящих в ту же цепочку создания стоимости, либо обеспечивающих внешнюю среду самого процесса создания стоимости. Стимулирование развития отраслевых кластеров – это «мягкая» мера воздействия государства на экономику. Для стимулирования развития кластеров создаются региональные ассоциации предприятий, входящих в кластер. Правительство области может играть координирующую роль в этом процессе, однако, кластер – это неформальное добровольное объединение предприятий. Формирование территориальных отраслевых кластеров обеспечивает устойчивое конкурентное преимущество региона. Перспективы развития экономики Ивановской области зависят от того, удастся ли выявить, сформировать и развить конкурентные кластеры, которые создадут и выведут на национальный и международные рынки свою продукцию и обеспечат специализацию экономики региона.

В рамках данного сценария прогнозируется формирование текстильного кластера, в значительной степени ориентированного на российские и международные рынки; оформление мясо - молочного кластера; формирование полноценного туристического кластера, предлагающего услуги на мировом уровне и включенного в мировую туристическую индустрию.

Большинство выявленных в области кластеров относятся к категории латентных, то есть, существует определенный круг предприятий, имеющих хозяйственные связи, однако преимущества наличия кластера используются, как правило, не в полной мере.

#### ***6.1.2.4. Текстильный кластер Ивановской области***

Предприятия, входящие в текстильный кластер, составляют основу промышленного производства области. Ядром кластера является текстильное производство, и интегрирующего в единую систему также предприятия и организации других смежных отраслей:

- предприятия машиностроения для текстильной промышленности,
- научные подразделения, ориентированные на проведение НИОКР и обеспечивающие инновационную базу развития текстильной промышленности,
- специализированные торгово-сбытовые организации.

Важнейшим фактором конкурентоспособности кластера является интеграция текстильных предприятий с предприятиями нефтегазового комплекса, обеспечивающих текстильщиков искусственным волокном для производства смесовых тканей и нетканых материалов.

По сути, сейчас в Иванове уже эволюционно складывается текстильный кластер.

Характерной его особенностью является то, что он основывается не на узкой специализации его участников, а предполагает участие крупных текстильных холдингов, которые контролируют весь технологический цикл — от поставок хлопка в Россию до производства готовых тканей и швейных изделий (постельного белья, детской одежды и пр.) и сбыта.

Можно ожидать, что формирование кластера в разы повысит эффективность и конкурентоспособность его участников. Так, кооперация позволяет компаниям значительно снизить издержки, которые, например,

в производстве текстиля считаются одними из самых высоких среди других отраслей промышленности.

В России эти издержки увеличиваются еще больше, поскольку в стране нет сырьевой базы для производства тканей, а также высококлассного оборудования, необходимого для изготовления конкурентоспособной продукции. Кроме того, кооперация означает и объединение ресурсов для продвижения продукта, что опять-таки приводит к снижению себестоимости.

Помимо сокращения издержек кластеры способствуют постоянному повышению качества: их участники тесно взаимодействуют друг с другом, «перенимая» наиболее интересные идеи. Наконец, кооперация позволяет компаниям быстрее откликаться на запросы рынка.

Можно рассчитывать, что текстильная и швейная отрасли в Ивановской области станут бюджетоформирующими для регионального бюджета и обеспечат повышение доходов населения, учитывая долю занятых на предприятиях.

Специализация Ивановской области на производстве текстильной продукции была определена еще в конце XIX века. Специализация экономики области сохранилась и в период планового хозяйства, и в период перехода к рыночным отношениям – Ивановской области принадлежит значительная доля общероссийского производства текстиля (около 2/3 части от российских производственных мощностей по выпуску хлопчатобумажных тканей).

Предприятия ядра кластера обеспечивают занятость 47,2 тыс. человек (57,4% от всех занятых в обрабатывающей промышленности Ивановской области). Оборот организаций текстильной и швейной промышленности составил в 2006 г. 35,1% от оборота всех обрабатывающих производств. Наибольший объем производства приходится на крупные и средние предприятия (объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг крупных и средних предприятий

текстильного и швейного производства по чистым видам деятельности в действующих ценах за 2006 г. составил 9317,2 млн. руб. или 91,1% от объема производства по текстильному производству в целом). Если за оценочный показатель успешности работы предприятий текстильного кластера принять показатель динамики индексов промышленного производства по основным видам деятельности, то по крупным и средним предприятиям области за 2006г. он составил 113,8%, а по всему текстильному и швейному производству – 110,8% за аналогичный период.

Текстильный кластер Ивановской области находится в латентной фазе – критическая масса компаний, работающих в пределах кластера, достигнута, но уровень взаимодействия между ними остается низким, поэтому кумулятивный эффект для конкурентоспособности до сих пор не достигнут. Также достаточно плохи финансовые показатели текстильной промышленности. Сальдированный финансовый результат по видам экономической деятельности за 2006 г. по текстильному и швейному производству представлен отрицательной величиной в 542,9 млн. руб. Величина прибыли за 2006 г. по текстильному и швейному производству составила 87,5 млн. руб., вклад в величину прибыли по обрабатывающим отраслям производства предприятий текстильной и швейной промышленности в 2006 г. составил 12,4%. Число прибыльных организаций по текстильной и швейной отрасли меньше, чем в обрабатывающей промышленности (51,2% и 55,8% - таковы величины прибыльных организаций в текстильной и обрабатывающей отрасли, соответственно). Текстильное производство в 2006 г. принесло убытков на сумму 630,5 млн. руб., вклад отрасли в величину убытков по обрабатывающим производствам составил 53,8%. Следовательно, более половины убытков предприятий обрабатывающей промышленности уходят корнями в текстильное производство.

Переход текстильного кластера Ивановской области из категории латентного в категорию рабочего позволит дать новый импульс развитию

наукоемкого производства в области. Для этого должны быть предприняты усилия по продвижению кластерной идеологии на уровень менеджмента компаний и по выводу предприятий на принципиально новые горизонты планирования своего развития.

Повышение качества управления, маркетингования и планирования позволит выявить «слабые» места основной продукции кластера. Аналогичный подход должен быть использован применительно к более принципиальным проблемам повышения конкурентоспособности производств, в частности, к проблемам технологического застоя, кадрового обеспечения и привлечения внешнего финансирования для целей развития. При таком подходе внутренняя и внешняя конкурентоспособность базовой продукции кластера может быть существенно увеличена в короткие сроки.

Качественное освоение инвестиционных средств возможно при использовании качественного кадрового обеспечения. В Ивановской области высокий наукоемкий кадровый потенциал, обеспеченный Ивановской государственной текстильной академией (ИГТА) и различными колледжами, которые готовят специалистов — от швей до технологов и дизайнеров. Подготовка дизайнеров в ИГТА считается одной из лучших в стране и уступает только Санкт-Петербургскому государственному университету технологии и дизайна, количество работников с высшим, среднеспециальным образованием довольно велико. В области существует и развивается наукоемкое производство. В тесной связке с инвестиционным благополучием, данные факторы способны обеспечить нормальное существование предприятий текстильного кластера Ивановской области.

Сформировавшийся имидж Ивановской области как текстильного центра России говорит в пользу сохранения текстильной промышленности и развития регионального текстильного кластера.

Этому есть объективные причины:

- исторические факторы, обусловившие развитие текстильного производства на территории Ивановской области и значимость

текстильной промышленности как одной из ведущих отраслей, определяющих промышленный профиль региона;

- наличие родственных, вспомогательных и обслуживающих отраслей, таких как текстильная химия, машиностроение, приборостроение;
- наличие инновационной и кадровой инфраструктуры, отвечающей потребностям текстильной отрасли;
- географическая концентрация предприятий, взаимосвязанных в рамках полного производственного цикла от переработки сырья до пошива готовых изделий;
- социальная значимость предприятий текстильной промышленности, большинство которых расположены в малых городах и поселках и являются градообразующими;
- «бренд», «марка» ивановских текстильных предприятий и ивановских модельеров, которые известны далеко за пределами региона.

Кроме того, Ивановская область имеет развитую сеть путей сообщения: автомобильные, железнодорожные, водные и воздушные магистрали, выгодное географическое положение. Все эти условия позволяют плодотворно сотрудничать с деловыми партнерами в России и за рубежом, как в области поставок продукции, так и привлечении инвестиций.

#### ***6.1.2.5. Машиностроение и металлообработка***

Машиностроение является второй по значимости из ведущих обрабатывающих отраслей Ивановской области. Машиностроительный комплекс объединяет 583 предприятия и производства или более чем четвертую часть всех промышленных предприятий и производств области. В их числе около 40 крупных и средних предприятий, или 6,7 % всех предприятий машиностроительного комплекса, 338 (58,0 %) – малых и 206 (35,3 %) – подсобных производств, которые в основном занимаются ремонтом машин и оборудования.

Предприятия машиностроительной отрасли производят металлорежущие и деревообрабатывающее оборудование, автокраны,

автобусы, экскаваторы; электротехнические машины и аппараты; литьё и металлоконструкции.

Предприятия машиностроительной отрасли согласно бюджетной классификации Российской Федерации разбиваются по видам деятельности:

- Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий.
- Производство машин и оборудования.
- Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Ведущими предприятиями машиностроительного комплекса Ивановской области сегодня являются: ОАО «ИЗТС»; ОАО «Автокраны»; АО «МК Кранэкс» и ОАО «Строммашина»; ОАО «Электроконтакт»; ОАО «Темп».

Начиная с 2001 года, предприятия машиностроения наращивают объемы выпуска продукции. Так, за период 2001-2004 г.г. промышленное производство машиностроительной продукции увеличилось на 42,9%. В 2005-2006 г.г. темпы выпуска продукции находились в интервале 119,5-155,0% в зависимости от вида выпускаемой продукции. В 2006 году предприятия отгрузили продукции на сумму 10752 млн. рублей, при этом индекс промышленного производства в металлургии составил 143,4%, в производстве машин и оборудования – 122,8%, электрооборудования – 121,2%, в производстве транспортных средств и оборудования – 110,3%.

За 2006 год поступило налогов в бюджетную систему РФ от предприятий машиностроительного комплекса в сумме 828,0 млн.руб.

Стратегическая цель развития машиностроения и металлообработки Ивановской области – повышение роли отрасли в создании высокоэффективного промышленного комплекса области, имеющего рациональные состав и структуру, который способен обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции, занятость населения, стабильные поступления в бюджеты всех уровней.

Основными задачами являются:

- обеспечение финансовой и экономической устойчивости предприятий отрасли, повышение эффективности их работы;
- ликвидация дефицита высококвалифицированных кадров, рост благосостояния населения области;
- обновление активной и пассивной части основных производственных фондов;
- использование мощного научного и интеллектуального потенциала области в процессах развития отрасли;
- обеспечение защиты и создание условий для развития местных товаропроизводителей;
- развитие инвестиционной деятельности в промышленности, создание условий для роста участия банков, других финансовых институтов и населения в финансировании производственного сектора экономики;
- охрана природы и улучшение экологической обстановки на промышленных предприятиях.

В качестве приоритетов развития машиностроения и металлообработки устанавливаются:

- разработка и производство новых видов высокотехнологичной наукоемкой продукции;
- производство продукции, обеспечивающей импортозамещение и экспорт;
- проведение структурной перестройки отрасли, реформирование предприятий и привлечение на них эффективных собственников;
- обеспечение конкурентоспособности продукции Ивановских предприятий, в том числе в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию.

Для достижения целей развития машиностроения и металлообработки необходимо обеспечить реализацию взаимоувязанной системы структурного развития отрасли, включающую:

- создание и развитие вертикально интегрированных структур;

- развитие стабильно работающих крупных и средних предприятий отрасли;
- реформирование неплатежеспособных промышленных предприятий.

**Концепция развития вертикально интегрированных структур** состоит в том, чтобы, опираясь на достижения научно - технического прогресса, создавать новые продукты и технологии или, имея конкурентоспособную продукцию, осваивать зарубежные рынки сбыта, стабильно наращивая объемы производства.

Вертикально интегрированные структуры должны, в первую очередь, формировать научно - технологический и экспортный потенциал области, поэтому их значимость в социально - экономическом развитии региона определяется не объемами текущих налоговых платежей, а перспективой технического развития и повышением качества кадров промышленности.

Еще одно направление развития - это создание и развитие региональных вертикально - интегрированных структур на базе финансово - устойчивых промышленных предприятий Ивановской области

**Концепция развития крупных и средних стабильно работающих предприятий**, обладающих устойчивым финансово - экономическим положением, имеет два основных направления: производство конкурентоспособной продукции, производившейся ранее в индустриально - развитых странах и производство традиционной продукции, имеющей устойчивый и перспективный спрос.

Освоение продукции, производившейся ранее в индустриально - развитых странах, опирается на высокий уровень подготовки кадров, имеющиеся резервы пустующих производственных площадей на предприятиях области и новые технологии.

В целом концепция развития данных предприятий не предусматривает применения методов прямой государственной областной поддержки, за

исключением совместного участия в целевых и функциональных региональных программах.

Главным направлением политики в отношении данных предприятий является создание условий для развития инвестиционной деятельности, осуществление селективной преференциальной поддержки.

**Концепция реформирования неплатежеспособных промышленных предприятий.** В условиях переходного периода и нарушения производственно - хозяйственных связей некоторые промышленные предприятия области, значительно сократив объемы производства, имеют неудовлетворительные финансово - экономические показатели.

Учитывая значительный производственный потенциал данной группы предприятий, к ним будут применяться следующие меры экономического воздействия:

- для предприятий, имеющих возможность восстановления платежеспособности без его кардинального реформирования - финансовое оздоровление (погашение задолженности имуществом предприятия, взыскание дебиторской задолженности, оказание финансовой помощи собственниками предприятий и т.д.);
- для предприятий, неспособных восстановить свою платежеспособность мерами финансового оздоровления, но имеющих эффективную программу реструктуризации и согласие собственников поддержать предложенные мероприятия - проведение реформирования (выделение эффективной части предприятия или разделение предприятия на обособленные производства, сдача в аренду оборудования, производственных помещений с временным сохранением старого предприятия, реструктуризация неэффективных основных фондов, учреждение дочерних предприятий и т.д.);
- для предприятий, неспособных восстановить свою платежеспособность, применение в установленном порядке процедуры банкротства.

Выбор мер экономического воздействия в конкретных случаях будет определяться исходя из реальных экономических условий работы предприятий.

#### **6.1.2.6. Мясо – молочный кластер Ивановской области**

В АПК Ивановской области стратегическими задачами являются развитие сельского хозяйства, сельхозпереработки и инфраструктуры рынка продукции АПК для удовлетворения потребностей населения области и обеспечения продовольственной безопасности РФ, обеспечение ведущей роли области в формировании крупного агропромышленного кластера в Центре России.

Наряду с обновлением технологической платформы, ключевым направлением повышения конкурентоспособности аграрного комплекса Ивановской области является совершенствование форм и методов управления комплексом, организации сельскохозяйственных бизнесов, формирования системы активного и эффективного регионального маркетинга продукции.

Именно в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности у Ивановской области есть значительный потенциал роста. Рынок сельхозпродукции и продукции пищевой промышленности в национальном и мировом масштабе является растущим. Но для того, чтобы соответствовать растущему рынку, необходимо обеспечить модернизацию производства и рост его технологического уровня. Очевидно, что для этого необходимо делать ставку на крупные межотраслевые (включая перерабатывающую промышленность) высокопроизводительные комплексы, которых в области пока недостаточно.

В целом, кооперация крестьянских (фермерских) хозяйств, коллективных сельскохозяйственных организаций (акционерных обществ, товариществ) и предприятий перерабатывающей сферы может стать реальным рычагом возрождения села, поскольку дает возможность бороться

за рынок сельхозпродукции и продовольствия, противостоять монополизму заготовительных и торговых организаций, а также посредников – перекупщиков, повышать уровень материально-технического обеспечения производства за счет роста доходов, решать социальные проблемы сельских территорий.

Одной из наиболее эффективных современных форм повышения конкурентоспособности продукции является развитие сельскохозяйственных кластеров за счет организационно-управленческих мероприятий по формированию единой цепочки добавленной стоимости и продвижению готовой продукции. Ключевым направлением организационной работы в сельскохозяйственных кластерах выступает создание мощных современных агрохолдингов, как правило, на базе предприятий перерабатывающей промышленности - производителей продукции конкурентоспособной на макрорегиональных рынках.

Климатические условия и экологическая обстановка в Ивановской области весьма благоприятны для развития животноводства. Основная продукция кластера (мясо, молоко и молочная продукция) может поставляться в близлежащие области, Москву и Санкт-Петербург.

На территории Ивановской области присутствуют все составляющие, обеспечивающие создание полноценного кластера, специализирующегося на производстве и поставках мясо – молочной продукции как потребителям в Ивановской области, так и в Центральном Федеральном округе. Несомненно, положительную роль сыграет ряд мер, принимаемых Правительством РФ по ограничению импорта мяса и поддержке развития животноводства в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Особенность формирования мясо - молочного кластера - размещение объектов переработки (в первую очередь молока), максимально приближенно к крупным городам, образуя своеобразный мясо - молочный пояс, где имеется возможность быстрой доставки продукции потребителю.

На территории Ивановской области мясо - молочный кластер может быть образован на основе крупных предприятий таких как, ОАО «Шуйский маслоэкстракционный завод», «Мясокомбинат Шуйский», ЗАО «Ивановский бройлер». В тоже время кластер может формироваться путем самостоятельной интеграции малых фирм. Возможности для этого создают большой удельный вес производства мясо – молочной продукции в области малыми предпринимательскими структурами и населением.

Основными параметрами формирования мясо – молочного кластера будут являться:

- Создание высокопродуктивного стада (селекционная работа, помощь населению в закупке качественного скота, высококачественного ухода за животными, и пр.);
- Нарращивание выпуска кормовой базы («зеленый» корм, кормовые добавки, витамины, и пр.), соответственно, развитие промышленности как биокормов, так и удобрений (как простых, так и высокоэффективных комплексных);
- Построение системы высокоэффективных молочных комплексов;
- Развитие и создание современных мясоперерабатывающих комплексов;
- Развитие и создание кожевенных и других обрабатывающих производств;
- Создание дополнительных условий для развития малого предпринимательства;
- Создание эффективной сети сбора сырого молока и доставки его производителям молочной продукции (лизинговые схемы по покупке современных молоковозов, создание условий для развития малых предприятий по транспортировке молока).

Следует обратить внимание, что в настоящее время в сельскохозяйственном производстве большую долю в общем объеме валовой продукции составляют личные подсобные хозяйства. Соответственно, на сегодняшний момент становится довольно сложно отследить качество

производимой продукции, и практически исключена возможность влияния на его улучшение.

Следовательно, необходимо учесть пути повышения качества производимой продукции:

- помощь личным хозяйствам в развитии мясо - молочного животноводства (льготное кредитование закупки кормов, на строительство помещений для содержания скота, бесплатные консультации и лекции, и пр.);
- целенаправленное развитие фермерских хозяйств и малых молочных ферм, привлеченных к сотрудничеству в рамках мясо - молочного кластера, и пользующихся развивающейся инфраструктурой кластера.

При интеграции в мясо - молочный кластер малых фирм, исполнительная власть области должна сыграть стержневую роль в формировании кластера. С определенными допущениями можно рассматривать предпринимательский кластер как своего рода «муниципальную корпорацию» с мягкой организационной структурой.

Укрепление вертикальных и горизонтальных связей между участниками кластера позволит более эффективно решать общие задачи, связанные с подготовкой кадров, приобретением техники и оборудования, улучшением породного состава скота, более справедливым ценообразованием внутри цепочки «производство–переработка–сбыт», решением инновационных задач, как в сельском хозяйстве, так и в области производства новых молочных продуктов, их выходом на новые рынки.

Начавшийся в последние годы подъем сельского хозяйства ощутим в Ивановской области; создаются предпосылки для дальнейшего устойчивого развития аграрной сферы и выхода на качественно новый технологический уровень производства. Необходимо дальнейшее повышение конкурентоспособности сельхозпродукции ивановских производителей на основе технологической модернизации, что обеспечит соблюдение уровня стратегической продовольственной безопасности региона и, в дальнейшем,

рост торговли сельскохозяйственной продукцией с другими регионами России. Необходима интенсификация производства растениеводческой продукции; рост объема работ по повышению почвенного плодородия в животноводстве необходимо более активно осуществлять меры, направленные не только на восстановление поголовья скота и птицы до уровня начала 90-х гг., сколько на рост его продуктивности и улучшение породного состава. Необходим рост инвестиций, что непосредственным образом отразится на приобретении сельхозорганизациями, крестьянскими (фермерскими) и др. хозяйствами сельскохозяйственной техники. В результате к 2020 г. будут созданы условия для полного обновления основных видов сельскохозяйственной техники и проведения работ по возделыванию сельскохозяйственных культур в оптимальные сроки. Необходимо значительно активизировать усилия по устойчивому развитию сельских территорий и сокращению разрыва в уровне благосостояния сельских и городских жителей, сократить консервацию низкого технологического уровня производства на селе. Устойчивый рост доходов сельского хозяйства приведет к значительному сокращению разрыва уровня жизни между сельским и городским населением.

Задачи для формирования мясо - молочного кластера Ивановской области:

- формирование переговорной площадки для сельхозпроизводителей, (возможно, создание Ассоциаций производителей);
- выработка приемлемых для всех участников принципов вертикальной интеграции;
- повышение эффективности животноводства путем внедрения инноваций в области племенного скотоводства, подготовки кормов, технологий содержания скота, первичной подготовки и транспортировки сырого молока;
- совместное решение проблемы подготовки кадров для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности;

- выработка единых стандартов по качеству сырья и готовой продукции, отслеживание исполнения этих стандартов;
- кооперация в разработке новых продуктов и освоении рынков других регионов России;
- формирование соответствующего имиджа области и общего бренда кластера.

#### **6.1.2.7. Туристический кластер Ивановской области**

Ивановская область обладает уникальной сетью культурно-исторических памятников прошлого. В области работают туристические фирмы, исторические и краеведческие музеи и их филиалы, объекты развлечений, гостиницы.

Туристический кластер «Золотое кольцо» - это объединение усилий 6-ти регионов Центрального федерального округа РФ по разработке единых стандартов туристической отрасли, включая нормативно-правовую базу, создание современной, отвечающей мировым стандартам инфраструктуры, создание условий для привлечения отечественного и иностранного капитала, стимулирование развития предпринимательства в сфере туризма, поддержку малого и среднего бизнеса. Сейчас каждый регион разрабатывает программы развития туристской сферы на своих территориях.

Разработка и реализация такой программы (туристического кластера) будет способствовать решению следующих стратегических задач:

- развитие сферы туристского обслуживания международного уровня, удовлетворяющего спрос на разнообразные туристские услуги российских и иностранных граждан и способного оказать стимулирующее воздействие на развитие других отраслей экономики;
- развитие туристской инфраструктуры, включая транспортное обслуживание и дорожное хозяйство.

В целях объединения усилий предполагается следующий состав участников проекта – Минэкономразвития России, Федеральное агентство по

туризму (Ростуризм), региональные органы исполнительной власти и частные структуры при создании управляющей компании. Такая структура в наибольшей степени отвечает всем необходимым параметрам качественной разработки и реализации программы «Золотое кольцо России».

Сегодня туристический кластер находится в латентном состоянии. Для его оформления как рабочего кластера потребуется участие областных властей. Целесообразно создать Ассоциацию участников туристического рынка области. Ассоциация станет катализатором развития проектной кооперации и информационного взаимодействия внутри кластера по таким вопросам, как: составление жизнеспособной Концепции развития туризма, формирование масштабных туристических продуктов и их вывод на рынки, разработка и реализация проектов обустройства туристических объектов и маршрутов. Подготовка кадров для туристического сектора и формулирование требований к их квалификации должны стать приоритетными направлениями деятельности Ассоциации.

Подготовка и маркетинг новых масштабных туристических продуктов должны стать задачами на уровне кластера. Их создание и должно стать основой процесса складывания кластера – будут отработаны принципы и механизмы взаимодействия различных субъектов кластера.

#### **6.1.2.8. Развитие малого бизнеса**

Одним из ключевых факторов обеспечения конкурентоспособности области в долгосрочной перспективе может стать **развитие малого бизнеса**. Именно этот сектор является своеобразным индикатором инновационной ориентации экономики.

Целями политики Правительства Ивановской области в сфере развития малого предпринимательства должно стать обеспечение условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности, и увеличение вклада продукции малых предприятий в валовой региональный продукт и доходы бюджета.

Для этого необходимо реализовать следующие стратегические мероприятия:

- совершенствование условий работы малого бизнеса за счет развития инфраструктуры государственной поддержки;
- создание условий для развития экспортного потенциала малых предприятий, поддержка субъектов малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, в том числе путем разработки программ поддержки конкурентоспособных, экспортно-ориентированных проектов;
- создание условий для применения высоких технологий в сфере малого бизнеса и развития малых инновационных предприятий;
- внедрение цивилизованных мер стимулирования инноваций в малом бизнесе, создание и развитие инфраструктуры поддержки малых предприятий в научно-технической сфере (в частности, формирование системы фондов поддержки малых предприятий, предусматривающей в том числе создание закрытых паевых инвестиционных фондов, финансирующих малые предприятия в научно-технической сфере);
- развитие системы кредитования субъектов малого предпринимательства, в том числе за счет предоставления кредитов государственными банками развития;
- обеспечение для малых предприятий доступа к нежилым помещениям.

Для развития инфраструктуры государственной поддержки малого предпринимательства предусматривается:

- создание бизнес-инкубаторов, под которыми понимаются организации, формируемые для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг;
- формирование институтов микрофинансирования и поддержки развития предпринимательства;
- развитие деятельности профессиональных центров содействия

развитию малого предпринимательства и другие механизмы.

Для решения задачи упрощения доступа субъектов малого предпринимательства к нежилым помещениям предполагается:

- обеспечить формирование и доступ к сведениям об использовании государственного и муниципального недвижимого имущества, включая сведения о производственных мощностях, объектах незавершенного строительства;
- при реализации программы приватизации областного и муниципального имущества разработать механизм, который позволит субъектам малого предпринимательства приобрести высвобождаемое имущество (рассрочка платежей, малые лоты, система пулов заявок).

Кроме того, в целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства к размещению заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд необходимо определить особенности участия в указанных поставках субъектов малого предпринимательства.

#### ***6.1.2.9. Повышение привлекательности Ивановской области в России и за рубежом***

Необходимым компонентом развития Ивановской области должен стать привлекательный имидж региона среди населения России, российских и иностранных инвесторов. Имидж должен базироваться не только на известном историческом и культурном наследии региона, но и на актуальных преимуществах территориального положения, деловой среды, кадрового потенциала.

Цель повышения привлекательности – стимулирование развития бизнеса на территории Ивановской области:

- выявление наиболее привлекательных характеристик Ивановской области и разработка «бренда» области;
- разработка маркетинговой стратегии по продвижению Ивановской области и ее позиционированию;

- проведение информационных кампаний о преимуществах Ивановской области в российских федеральных СМИ;
- проведение специальных выездных презентаций для журналистов на территории Ивановской области;
- проведение инвестиционных форумов и семинаров для представителей российского и иностранного бизнеса для продвижения возможностей области.

#### ***6.1.2.10. Развитие межрегиональной и внешнеэкономической деятельности***

Основной задачей развития межрегионального сотрудничества и внешних связей Ивановской области должно стать формирование системной международной и межрегиональной деятельности, осуществляемой в конституционных правовых рамках разделения полномочий между федеральным центром и регионами и соответствующим законодательством.

Для формирования системной международной и межрегиональной деятельности Правительству Ивановской области необходимо формировать идеологию и тематику участия области в международных и межрегиональных мероприятиях.

Основным принципом участия области в подобных событиях должно стать создание благоприятных внешних условий для решения социально-экономических проблем области. В соответствии с этим принципом Ивановская область должна представлять на международных и межрегиональных мероприятиях не то, что могут подразделения Правительства и муниципальные образования, а то, что нужно для решения проблем области, привлечения на внешних рынках необходимых партнеров и ресурсов.

Исходя из этого, основной задачей Правительства области должно стать создание за счет эффективной международной и межрегиональной деятельности благоприятных внешних условий для повышения конкурентоспособности и развития экономики области, пополнения

доходной части областного бюджета, роста благосостояния населения области.

Для достижения этой цели в среднесрочной перспективе необходимо реализовать действия и мероприятия по следующим направлениям:

- На основе комплексного анализа рынков товаров, услуг и капитала повысить экспортные возможности предприятий реального сектора экономики за счет создания реальных условий (комплекса услуг) по продвижению на международные рынки экспортпригодной и экспорториентированной продукции Ивановской области, обеспечив при этом повышение уровня занятости населения и пополнение доходной части регионального бюджета.

Для реализации этих целей инициировать вопрос создания областной организации экспортеров и подготовить предложения по созданию Ивановской экспортно-импортной корпорации.

- Повысить качество привлекаемых в область инвестиций за счет более эффективного использования естественных конкурентных преимуществ Ивановской области и включения его в мировую систему технологического разделения труда, обеспечив направленность инвестиций на решение актуальных социально-экономических проблем области и пополнение доходной части областного бюджета.
- Активизировать и структурировать международные коммуникации области:
  - установить более тесные отношения с Федеральными структурами, курирующими вопросы многостороннего экономического сотрудничества, регионального экономического сотрудничества;
  - повысить степень вовлеченности области в международные программы;
  - расширить географию международного сотрудничества области путем организации взаимодействия с рядом перспективных в плане заключения международных

соглашений и привлечения инвестиций стран ЕС, СНГ, Азии.

- Создать комплекс механизмов регионального брендинга.
- Разработать и организовать реализацию процедур комплексного анализа внешних рынков товаров, услуг и капитала:
  - поиск возможностей и определение оптимальных путей формирования благоприятных внешних условий для развития бизнеса в области, улучшения бизнес-климата, повышения конкурентоспособности организаций производственной сферы и сферы услуг;
  - прогнозно-аналитическое обеспечение вывода товаров, производимых в области, на российские и международные рынки;
  - поиск потенциальных рынков сбыта и потребителей, а также необходимых для устойчивого развития экономики области видов и объемов ресурсов, включая новые технологии;
  - прогнозно-аналитическое сопровождение товарообмена на территории области и за ее пределами;
  - аналитическое обеспечение формирования и реализации маркетинговой политики области как составной части системы продвижения интересов области на внешние рынки;
  - продвижение аналитики и прогнозов внешним партнерам Ивановской области.

Осуществление комплексного анализа внешних рынков товаров, услуг и капитала позволит использовать ограниченные ресурсы с большей пользой и большей ориентацией на целевые группы.

#### ***6.1.2.11. Повышение конкурентоспособности трудовых ресурсов на региональном рынке труда***

Главная проблема рынка труда Ивановской области состоит в несоответствии потребности рынка труда и системы подготовки кадров.

Эффективность рынка труда основана, в первую очередь, на единой системе профессиональных и образовательных стандартов. Главной целью развития профессионально-квалификационной структуры является приведение ее в соответствие с современными требованиями регионального и местных рынков труда Ивановской области.

Задачи:

- разработка и внедрение системы мониторинга и прогнозирования
- развитие рынка труда (управление балансом трудовых ресурсов);
- реструктуризация системы профессионального образования;
- развитие системы регулирования социально-трудовых отношений.

Для решения этих задач необходимо осуществить:

- разработку и реализацию областной Программы по подготовке квалифицированных кадров;
- разработку Концепции развития образования Ивановской области;
- сотрудничество Комитета Ивановской области по труду и занятости населения, государственной службы занятости населения Ивановской области, системы образования области, региональной и муниципальных властей и бизнеса.

### ***6.1.3. Стратегическое направление №3: Формирование условий для социально – экономического роста на долгосрочную перспективу***

Для реализации Стратегического направления № 3 ставятся следующие стратегические цели и определяются тактические задачи, направленные на их достижение:

1. Развитие научно-инновационного потенциала.

1.1. Развитие научного потенциала.

1.2. Государственная поддержка реализации инновационных проектов.

2. Развитие потенциала государственного управления.
  - 2.1. Повышение качества государственных услуг.
  - 2.2. Повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области.
  - 2.3. Повышение эффективности использования бюджетных средств.
  - 2.4. Развитие местного самоуправления в пределах полномочий.
  - 2.5. Повышение информационной прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области.
  - 2.6. Создание условий для формирования на территории Ивановской области единого информационного пространства.
  - 2.7. Проведение административной реформы в исполнительных органах государственной власти Ивановской области.
3. Развитие культурного и духовного потенциала.
  - 3.1. Сохранение и развитие культурного наследия.
  - 3.2. Развитие и распространение традиций многонациональной культуры.
4. Развитие потенциала международных и межрегиональных связей.
  - 4.1. Организация и координация выставочно-ярмарочной деятельности.
  - 4.2. Развитие прогрессивных форм международного и межрегионального сотрудничества.
5. Развитие потенциала природно-сырьевых и биологических ресурсов.
  - 5.1. Создание условий для воспроизводства, эффективного и бережного использования природной среды (почвы, леса и т.д.).
  - 5.2. Создание условий для воспроизводства, эффективного и бережного использования минерально-сырьевых ресурсов (полезных ископаемых, подземных вод и т.д.).

5.3.Создание условий для воспроизводства, эффективного и бережного использования биологических ресурсов (объектов животного мира).

6. Эффективное управление и распоряжение государственной собственностью Ивановской области.

6.1.Эффективное управление, распоряжение и рациональное использование государственной собственности Ивановской области.

Реализация данного направления непосредственным образом будет обеспечивать долгосрочность разработанных стратегий, преемственность и единополагание стратегических целей разных уровней государственной власти – федеральных, региональных, муниципальных, согласованность стратегических целей власти, бизнеса и общества.

#### ***6.1.3.1. Развитие научно – инновационного потенциала***

Для решения поставленной задачи необходимо сосредоточиться не столько на стимулировании создания новых знаний или их использование у потребителей, сколько на упрощении условий для их коммерциализации, которая возможна только через инновационную инфраструктуру. Приоритетом для развития должны являться те формы коммерциализации технологий, которые позволяют создать максимальную добавленную стоимость в региональной экономике. Важнейшими целями стимулирования коммерциализации технологий на региональном уровне являются:

- обеспечение процесса капитализации интеллектуального ресурса преимущественно в пределах Ивановской области;
- вовлечение ресурсов предпринимательского сектора, которые в настоящий момент направлены поставщикам технологий других регионов, в процесс воспроизводства регионального сектора исследований и разработок;
- повышение интеллектуального и инновационного потенциалов региона.

Таким образом, к числу приоритетных форм коммерциализаций технологий на региональном уровне должны быть отнесены такие формы, которые позволяют:

- получить максимальную добавленную стоимость при коммерциализации интеллектуального продукта,

- задействовать максимальное количество участников инновационного процесса на разных стадиях,
- привлечь максимальный объем денежных средств в региональную экономику от частных инвесторов или из федерального бюджета.

#### ***6.1.3.2. Развитие потенциала государственного управления Ивановской области на основе формирования систем стратегического управления, пространственного и территориального планирования***

Повышение качества управления предполагает совершенствование методов управления на трех уровнях – областном, муниципальном, а также на уровне хозяйствующих субъектов.

Повышение эффективности государственного регулирования социально-экономических процессов в Ивановской области предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также руководством крупнейших предприятий.

Система стратегического управления развитием области должна включать три функциональных блока:

- **стратегический** (разработка *Стратегии* и согласованных с ней *Программы социально-экономического развития* и *Схемы территориального планирования области*, нормативные, организационные и информационные условия реализации *Стратегии*);
- **программный** (разработка и реализация комплексных программ развития области и областных целевых программ, а также стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных со *Стратегией* и *Программой социально-экономического развития Ивановской области*);
- **системы мониторинга реализации *Стратегии* и управления изменениями** (отслеживание отклонений от целевых значений показателей и оперативное реагирование на эти отклонения).

Обеспечивается целевая переподготовка и формирование команд, необходимых для реализации Стратегии.

Как отмечается в Среднесрочной Программе, мобилизация имеющихся в российских регионах ресурсов экономического роста должна достигаться путем повышения эффективности государственного управления и использования общественных финансов, совершенствования межбюджетных отношений, направленного на стимулирование проведения реформ в регионах.

В среднесрочной перспективе для достижения целей федерального Правительства на региональном и местном уровнях необходимо сосредоточиться, в частности, на:

- совершенствовании системы государственного и корпоративного управления в отраслях экономики и социальной сферы области;
- расширении практики использования и повышении эффективности программно-целевого управления развитием отраслей экономики и социальной сферы;
- повышении эффективности использования общественных финансов за счет реализации принципов бюджетирования, ориентированного на результат (БОР);
- внедрении новых механизмов административного регулирования и управления, взаимоотношений с органами местного самоуправления;
- создании агентств (институтов) регионального и муниципального развития, основными функциями которых должны стать осуществление мониторинга и анализа экономического развития;
- создании особых экономических зон (промышленно-производственных, туристско-рекреационных), способствующих в том числе привлечению в область инвестиций;
- совершенствовании нормативно-правовой базы (система стратегического управления области, поддержка инновационной и инвестиционной деятельности, трудовые и земельные отношения, социальная сфера и т.д.)
- установлении доверия между бизнесом и властью за счет частного - государственного партнерства, развитии механизмов частного - государственного партнерства на региональном и местном

уровнях, в том числе при реализации инфраструктурных проектов, при создании и развитии особых экономических зон.

Перечисленные выше стратегические действия группируются в *Комплексную программу «Совершенствование системы стратегического управления в Ивановской области»*.

## **7. Механизмы реализации Стратегии**

Необходимым условием реализации Стратегии социально-экономического развития Ивановской области является разработка схемы пространственного развития Ивановской области, основная задача которой – произвести функциональное зонирование территории Ивановской области с целью формирования дифференцированной экономической, социальной и региональной политики.

Особое внимание следует уделить принятию базовых нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективную региональную политику, отвечающую современным условиям.

Необходимым элементом реализации Стратегии является совершенствование системы регионального мониторинга социально-экономических показателей с целью оценки уровня социально-экономического развития региона, муниципальных образований.

Стратегия предполагает следующие основные формы и методы реализации:

- разработка долгосрочной программы социально-экономического развития;
- разработка либо корректировка стратегий и программ социально-экономического развития муниципальных образований;
- проведение целенаправленной политики областного Правительства в соответствующих сферах деятельности, исходя из принципов, основанных на понимании конкурентных преимуществ области и задаче повышения качества жизни жителей Ивановской области;
- повышение эффективности работы Правительства области;

- внедрение системы бюджетного планирования, ориентированного на результат;
- разработка и реализация ряда приоритетных проектов и целевых программ путем синергии усилий Федерального Центра, Правительства Ивановской области и частного бизнеса;
- создание уполномоченного института регионального развития.

## 8. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Оценка ожидаемых результатов реализации Стратегии осуществляется по следующим критериям:

- *коммерческая эффективность*, определяемая величиной дополнительной прибыли, получаемой инвесторами проектов и мероприятий, реализуемых в рамках комплексных программ и непрограммных мероприятий;
- *бюджетная эффективность*, которая характеризуется приростом суммарной величины налоговых поступлений в региональный бюджет от реализуемых мероприятий;
- *социальная эффективность*, определяемая приростом доходов населения в результате реализуемых мероприятий;
- *общая экономическая эффективность*, которая характеризуется приростом валового регионального продукта (ВРП).

Все четыре категории эффекта могут быть разделены на две составляющих: во-первых, прямой рост прибыли, заработной платы, налогов и ВРП, и во-вторых, косвенное увеличение этих показателей в результате реализации совокупного мультипликативного эффекта от осуществляемых мероприятий. Как правило, косвенный эффект довольно трудно обосновать и рассчитать, однако в силу его существования, прямой расчет результатов можно рассматривать как **нижнюю границу ожидаемых результатов**.

Данный подход характеризует эффективность проектов в сфере бизнеса. В то же время можно считать, что сферу коммерческих проектов необходимо рассматривать расширительно, не связывая эту сферу только с негосударственным сектором. Государственные предприятия, приносящие неналоговые доходы бюджету, также относятся к сфере бизнеса. С этой точки зрения можно утверждать, что результативность Стратегии в целом определяется результативностью бизнеса, который развивается в связи с мероприятиями, реализуемыми в соответствии с комплексными программами и непрограммными мероприятиями Стратегии.

С этих позиций предлагаемые комплексные программы, не относящиеся к социальной сфере, и множество реализующих их стратегических мероприятий и инвестиционных проектов целесообразно рассматривать с позиций двух подмножеств: обеспечения условий для развития бизнеса, и собственно ориентированных на развитие бизнеса. Таким образом, коммерческая эффективность при соблюдении внешних социально-политических и экологических требований является важнейшим критерием принятия к реализации программных проектов и мероприятий.

Такой подход позволяет сделать экспертную оценку эффективности для будущих проектов и мероприятий, которые будут осуществляться в рамках Стратегии. Задачи удвоения ВВП, обеспечения определенного уровня социальной и бюджетной эффективности предопределяют довольно жесткие, но самое главное, вполне конкретные характеристики потенциальных проектов, которые могут быть положены в основу оценки ожидаемых результатов Стратегии в целом.

## **9. Заключение**

Концепция социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года разработана на основе методических рекомендаций по разработке стратегии развития субъекта Российской Федерации, которые в настоящее время подготовлены в Министерстве регионального развития Российской Федерации.

В качестве основных принципов разработки Концепции были приняты:

- **обеспечение социальной ориентированности документа**, предусматривающего кардинальное повышение уровня и качества жизни населения, создание необходимых условий для полного и эффективного использования возможностей и потребностей человека;
- **ориентация на решение реально существующих и потенциальных проблем и ограничений** социально-экономического развития области;

- **реализация принципа устойчивого развития**, основанного на сбалансированности экономических, социальных и экологических приоритетов развития региона и их соответствия целям федерального Правительства;
- **ориентация на опережающее развитие секторов**, которые могут играть роль «точек роста», причем, как общенациональных (АПК, СКК и транспортная инфраструктура), так и региональных, которые выполняют функции «ведущего звена» для экономической системы. Выявление и активизация потенциала новых «точек роста» (АПК, текстильная промышленность, туризм, машиностроение и металлообработка, малый бизнес);
- **обеспечение комплексного или системного подхода**: учет и максимальное использование эффектов, обусловленных взаимовлиянием целей, наличием сопряженных результатов в реализации целевых проектов различной направленности, мультипликативных эффектов, обеспечивающих рост экономики;
- **преемственность программных документов**: федеральных и областных целевых программ, локальных отраслевых программ.