



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.06.2008 № 162 – п
г. Иваново

О совершенствовании системы управления государственным долгом Ивановской области

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ивановской области от 26.12.2006 № 153-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», в целях использования современных подходов и методов в управлении государственным долгом Ивановской области, повышения эффективности расходования средств областного бюджета Правительство Ивановской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить:

- Методику определения долговой нагрузки на областной бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию в среднесрочном периоде долговых обязательств (приложение 1);

- Методику определения максимально возможного привлечения долговых обязательств (приложение 2);

- Методику оценки платежеспособности областного бюджета (приложение 3).

2. Департаменту финансов Ивановской области руководствоваться утвержденными методиками при составлении проекта областного бюджета и подготовке документов и материалов по вопросам управления государственным долгом Ивановской области.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Ивановской области, начальника Департамента финансов Ивановской области Грузнова А.П.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня вступления в силу законов Ивановской области «О государственном долге Ивановской области» и «О бюджетном процессе в Ивановской области».

**Исполняющий обязанности
Губернатора Ивановской области**



И.Е. ГЛАДКОВ

МЕТОДИКА
определения долговой нагрузки на областной бюджет с учетом
действующих и планируемых к принятию в среднесрочном периоде
долговых обязательств

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета долговой нагрузки на областной бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию в среднесрочном периоде долговых обязательств, а также уровни долговой нагрузки, используемые для определения максимально возможного объема привлечения новых долговых обязательств.

2. Долговая нагрузка на областной бюджет (далее – долговая нагрузка) - соотношение размера государственного долга Ивановской области и объема годовых доходов областного бюджета за вычетом объема безвозмездных поступлений.

3. Значение долговой нагрузки определяется по формуле:

$$ДН_t = \frac{ГД_t}{Дох_t - Безв_t} \times 100\%, \text{ где}$$

ДН_t – значение долговой нагрузки на момент времени t;

ГД_t – объем государственного долга Ивановской области на момент времени t;

Дох_t – объем годовых доходов областного бюджета в году, соответствующем моменту времени t;

Безв_t – объем годовых безвозмездных поступлений в областной бюджет в году, соответствующем моменту времени t.

4. С учетом различных целей применения настоящей Методики могут рассчитываться следующие значения долговой нагрузки:

- ретроспективные – на основе информации о фактическом исполнении областного бюджета;

- мгновенные – на основе информации об объеме государственного долга на конкретный момент времени;

- плановые – на основе информации об объеме государственного долга, плановых доходах областного бюджета, содержащейся в утвержденном областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- прогнозные – на основе предполагаемого, но не утвержденного областным бюджетом принятия и погашения долговых обязательств.

5. Выделяются пять уровней долговой нагрузки, соответствующих определенным интервалам значений долговой нагрузки:

безопасный уровень долговой нагрузки – значение долговой нагрузки составляет менее 20 %;

умеренный уровень долговой нагрузки – значение долговой нагрузки составляет от 20 до 35 %;

высокий уровень долговой нагрузки – значение долговой нагрузки составляет от 35 до 50 %;

критический уровень долговой нагрузки – значение долговой нагрузки составляет от 50 до 100 %;

предельный уровень долговой нагрузки – значение долговой нагрузки составляет 100 %.

МЕТОДИКА
определения максимально возможного привлечения
долговых обязательств

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета максимально возможного объема привлечения новых долговых обязательств с учетом различных целевых уровней долговой нагрузки на областной бюджет (далее – долговая нагрузка).

В качестве целевых уровней долговой нагрузки принимаются верхние значения уровней долговой нагрузки, определенные в соответствии с Методикой определения долговой нагрузки на областной бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию в среднесрочном периоде долговых обязательств, для последнего года периода, на который осуществляется расчет (далее – расчетный период).

Расчет максимально возможного объема привлечения новых долговых обязательств в расчетном периоде осуществляется отдельно для каждого целевого уровня долговой нагрузки.

2. Для последнего года расчетного периода определяется долговая емкость как объем обязательств, на который максимально может быть увеличен государственный долг Ивановской области для удержания целевого уровня долговой нагрузки.

Долговая емкость определяется по формуле:

$$ДЕ_z = (Дох_z - Безв_z) \times ДН_{ц} - ГД_z, \text{ где}$$

ДЕ_z – долговая емкость для последнего года расчетного периода;

ДН_ц – целевой уровень долговой нагрузки на конец последнего года расчетного периода;

ГД_z – объем государственного долга Ивановской области на конец последнего года расчетного периода;

Дох_z – объем годовых доходов областного бюджета в последнем году расчетного периода;

Безв_z – объем годовых безвозмездных поступлений в областной бюджет в последнем году расчетного периода.

3. Для каждого из годов расчетного периода определяется максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств, соответствующий ограничениям Бюджетного кодекса Российской Федерации:

$$ОДЕ_t = (Дох_t - Безв_t) \times 15\% + ПГД_t - НГД_t - \Delta БК_t + ПГГ_t, \text{ где}$$

ОДЕ_t – максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств, соответствующий ограничениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, для года t;

Дох_t – объем годовых доходов областного бюджета в году t;

Безв_t – объем годовых безвозмездных поступлений в областной бюджет в году t;

ПГД_t – плановый объем погашения долговых обязательств в году t;

ПГГ_t – плановый объем средств, направляемый на исполнение государственных гарантий Ивановской области в случае, если исполнение гарантом государственной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу;

НГД_t – плановый объем привлечения долговых обязательств в году t;

ΔБК_t – плановая разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов.

4. Определяется суммарный максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств в расчетном периоде:

$$ОДЕ = \sum_i ОДЕ_i, \text{ где}$$

ОДЕ – максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств в расчетном периоде;

ОДЕ_t – максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств, соответствующий ограничениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, для года t.

5. Максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств в расчетном периоде, соответствующий целевому уровню долговой нагрузки, определяется равным:

– нулю, если значение долговой емкости для последнего года расчетного периода (ДЕ_z) равно нулю либо меньше нуля;

– значению ДЕ_z – если долговая емкость для последнего года расчетного периода (ДЕ_z) не превышает суммарный максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств в расчетном периоде (значение ОДЕ);

– значению ОДЕ – если долговая емкость для последнего года расчетного периода (ДЕ_z) превышает суммарный максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств в расчетном периоде (значение ОДЕ).

6. При определении максимально возможного объема привлечения новых долговых обязательств для критического уровня долговой нагрузки в качестве дополнительного ограничения выступает соблюдение предельного значения долговой нагрузки (100%) для каждого года расчетного периода.

7. Результаты расчета максимально возможного объема привлечения новых долговых обязательств для различных целевых уровней долговой нагрузки представляются в соответствии с нижеследующей таблицей:

№	Уровень долговой нагрузки	Максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств в расчетном периоде, млн руб.	Максимально возможный объем привлечения новых долговых обязательств для каждого из годов расчетного периода (ОДЕт), млн руб.			
			год n	год n+1	год n+2	...
1	Безопасный (до 20%)					
2	Умеренный (до 35%)					
3	Высокий (до 50%)					
4	Критический (до 100%)					

МЕТОДИКА

оценки платежеспособности областного бюджета

1. Общие положения

Данная Методика оценивает способность областного бюджета обслуживать существующие и планируемые к принятию долговые обязательства своевременно и в полном объеме.

Оценка платежеспособности областного бюджета, определенная по информации на отчетную дату, отражает текущую платежеспособность областного бюджета.

Оценка платежеспособности областного бюджета, определенная по информации на отчетную дату с учетом показателей, характеризующих привлечение долговых обязательств, объем и структуру государственного долга, исполнение областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде, отражает прогнозируемую платежеспособность областного бюджета.

2. Определение уровня платежеспособности областного бюджета

2.1. Оценка платежеспособности областного бюджета осуществляется в баллах, по шкале от 0 до 10. Оценка платежеспособности в 10 баллов отражает очень высокую способность Ивановской области обслуживать свои долговые обязательства.

Уровень платежеспособности областного бюджета определяется по следующей формуле:

$$ПС = 10 - \sum_i (R_i \times p_i), \text{ где}$$

ПС – уровень платежеспособности областного бюджета;

R_i – оценка риска платежеспособности по i -му индикатору оценки платежеспособности областного бюджета;

p_i – удельный вес i -го индикатора оценки платежеспособности областного бюджета в системе оценки, баллов.

Перечень индикаторов оценки платежеспособности областного бюджета, их удельные веса в системе оценки платежеспособности определяются в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

2.2. Оценка риска платежеспособности по отдельным индикаторам оценки платежеспособности областного бюджета осуществляется по следующей формуле:

$$R_i = \frac{VR(\text{факт})_i - VR(\text{мин})_i}{VR(\text{макс})_i - VR(\text{мин})_i}, \text{ где}$$

R_i – оценка риска платежеспособности по i -му индикатору оценки платежеспособности областного бюджета;

VR(факт)i – полученное значение i-го индикатора оценки платежеспособности областного бюджета;

VR (мин)i – критическое значение i-го индикатора оценки платежеспособности областного бюджета, соответствующее низкому риску платежеспособности областного бюджета;

VR (макс)i – критическое значение i-го индикатора оценки платежеспособности областного бюджета, соответствующее высокому риску платежеспособности областного бюджета.

Если значение Ri, вычисленное по вышеуказанной формуле, оказывается большим единицы, оценка риска платежеспособности по i-му индикатору оценки платежеспособности областного бюджета принимается равным 1.

Если значение Ri, вычисленное по вышеуказанной формуле, оказывается меньшим нуля, оценка риска платежеспособности по i-му индикатору оценки платежеспособности областного бюджета принимается равным 0.

Критические значения индикаторов оценки платежеспособности областного бюджета, соответствующие высокому и низкому рискам платежеспособности областного бюджета, определяются в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

3. Расчет значений отдельных индикаторов оценки платежеспособности областного бюджета

3.1. Индикатор «Доля налоговых поступлений от 5 крупнейших налогоплательщиков в структуре налоговых доходов бюджета» определяется по формуле:

$$VR1 = \frac{НД_5}{НД} \times 100\%, \text{ где}$$

НД5 – объем налогов, уплаченных в областной бюджет 5 крупнейшими налогоплательщиками в отчетном году;

НД – объем налоговых доходов областного бюджета в отчетном году.

3.2. Индикатор «Доля крупнейшего вида экономической деятельности в структуре отгруженной продукции (работ, услуг)» определяется по формуле:

$$VR2 = \frac{ОП_{макс}}{ОП} \times 100\%, \text{ где}$$

ОПмакс – объем отгруженной продукции (работ, услуг) в отчетном году, соответствующий виду экономической деятельности, на который приходится наибольший объем отгруженной продукции (работ, услуг) в отчетном году. Виды экономической деятельности, учитываемые в расчете, принимаются по перечню, используемому территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области в отчетности по структуре отгруженной продукции (работ, услуг);

ОП – общий объем отгруженной продукции (работ, услуг) предприятий и организаций Ивановской области в сфере добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды в отчетном году.

3.3. Индикатор «Отношение среднедушевых денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг» определяется по формуле:

$$VR3 = \frac{СДД}{ПМин} \times 100\%, \text{ где}$$

СДД – среднедушевые денежные доходы населения Ивановской области за последний месяц отчетного года;

ПМин – установленная величина месячного прожиточного минимума в Ивановской области (по данным за последний месяц отчетного года).

3.4. Индикатор «Рост реальных денежных доходов населения» определяется на основе:

- отчетной информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области за отчетный год – для оценки текущей платежеспособности областного бюджета;

- прогноза социально-экономического развития Ивановской области – для оценки платежеспособности областного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.5. Индикатор «Динамика промышленного производства за последние 3 года» определяется по формуле:

$$VR5 = \frac{ИПП_{n-3}}{100} \times \frac{ИПП_{n-2}}{100} \times \frac{ИПП_{n-1}}{100} \times 100\%, \text{ где}$$

ИПП_{n-3}, ИПП_{n-2}, ИПП_{n-1} – индексы промышленного производства в Ивановской области за годы n-3, n-2, n-1 (n – год для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета).

Для отчетных лет значения индексов промышленного производства в Ивановской области определяются на основе отчетной информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, для прогнозного периода – данные прогноза социально-экономического развития Ивановской области.

3.6. Индикатор «Динамика доли работающего населения за последние 3 года» определяется по формуле:

$$VR6 = \left(\frac{ЧЗ_{n-1}}{N_{n-1}} - \frac{ЧЗ_{n-4}}{N_{n-4}} \right) \times 100\%, \text{ где}$$

ЧЗ_{n-1}, ЧЗ_{n-4} – общая численность работающих в экономике Ивановской области в годы n-1, n-4 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета);

N_{n-1}, N_{n-4} – численность постоянного населения Ивановской области на 1 января года n-1, n-4 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета).

Для отчетных лет значения используемых в расчете показателей определяются на основе отчетной информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области, для прогнозного периода – данные прогноза социально-экономического развития Ивановской области.

3.7. Индикатор «Доля первоочередных расходов в общем объеме расходов областного бюджета» определяется по формуле:

$$VR7 = \frac{OT + HOT + ОГД + ПНО + ЖКУ}{Расх} \times 100\%, \text{ где}$$

ОТ – объем расходов областного бюджета на оплату труда работников бюджетной сферы в расчетном году;

HOT – объем расходов областного бюджета по выплате начислений на оплату труда работников бюджетной сферы в расчетном году;

ОГД – объем расходов областного бюджета по обслуживанию государственного долга в расчетном году;

ПНО – объем расходов областного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств в расчетном году;

ЖКУ – объем расходов областного бюджета на оплату коммунальных услуг в расчетном году;

Расх – общий объем расходов областного бюджета в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе отчета об исполнении областного бюджета за отчетный год.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета, реестра расходных обязательств Ивановской области. Объем расходов областного бюджета на оплату коммунальных услуг для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода определяется на основе данных о расходах областного бюджета на оплату коммунальных услуг в отчетном (текущем) году с корректировкой на плановое удорожание коммунальных услуг.

3.8. Индикатор «Доля расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы в общем объеме расходов областного бюджета» определяется по формуле:

$$VR8 = \frac{ОАИП}{Расх - Субв} \times 100\%, \text{ где}$$

ОАИП – объем расходов областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы (без учета муниципальных объектов капитальных вложений) в расчетном году;

Субв – объем расходов областного бюджета за счет субвенций федерального бюджета, осуществленных в расчетном году;

Расх – общий объем расходов областного бюджета в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе отчета об исполнении областного бюджета за отчетный год.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.9. Индикатор «Зависимость областного бюджета от финансовой помощи» определяется по формуле:

$$VR9 = \frac{Дот + Субс}{Дох - Субв} \times 100\%, \text{ где}$$

Дот – объем дотаций для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году;

Субс – объем субсидий и иных межбюджетных трансфертов для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году;

Субв – объем субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году;

Дох – объем доходов областного бюджета в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого закона об областном бюджете.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.10. Индикатор «Потенциал областного бюджета по увеличению доходов» определяется по формуле:

$$VR10 = \frac{ПНЛ}{Дох - Субв} \times 100\%, \text{ где}$$

ПНЛ – оценка потерь областного бюджета от предоставления налоговых льгот в расчетном году;

Субв – объем субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году;

Дох – объем доходов областного бюджета в расчетном году.

Оценка потерь областного бюджета от предоставления налоговых льгот в расчетном году определяется на основе фактической информации за отчетный год, скорректированной с учетом изменения по сравнению с отчетным годом параметров налоговых ставок, налоговых льгот и нормативов отчислений соответствующих налогов и сборов в областной бюджет.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого закона об областном бюджете, если не указано иное.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, прогнозных данных, использовавшихся при подготовке проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.11. Индикатор «Изменение доли расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы и расходов на реализацию долгосрочных

(областных) целевых программ Ивановской области за последние 3 года» определяется по формуле:

$$VR11 = \frac{ОАИП_n + РЦП_n}{Расх_n - ФП_n} \cdot \frac{ОАИП_{n-3} + РЦП_{n-3}}{Расх_{n-3} - ФП_{n-3}} \times 100\%, \text{ где}$$

Расх_n, Расх_{n-3} – общий объем расходов областного бюджета в годы n, n-3 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета);

ОАИП_n, ОАИП_{n-3} – объем расходов областного бюджета на реализацию областной адресной инвестиционной программы в годы n, n-3 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета), без учета расходов, включенных в областные целевые и (или) долгосрочные целевые программы;

РЦП_n, РЦП_{n-3} – объем расходов областного бюджета на реализацию долгосрочных целевых (областных целевых) программ в годы n, n-3 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета);

ФП_n, ФП_{n-3} – объем расходов областного бюджета за счет субвенций федерального бюджета в годы n, n-3 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета).

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.12. Индикатор «Отношение дефицита областного бюджета к доходам» определяется по формуле:

$$VR12 = \frac{Деф - \Delta КО - ПА}{Дох - Субв} \times 100\%, \text{ где}$$

Деф – дефицит областного бюджета в расчетном году;

ΔКО – снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в расчетном году;

ПА – поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ивановской области в расчетном году;

Дох – объем доходов областного бюджета в расчетном году;

Субв – объем субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете

показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.13. Индикатор «Отношение дефицита областного бюджета к доходам за последние 3 года» определяется по формуле:

$$VR13 = \frac{1}{3} \times \sum_{i=n-2}^n VR12_i, \text{ где}$$

$VR12_i$ – значение показателя «Отношение дефицита областного бюджета к доходам» для i -го года, определенное в соответствии с пунктом 3.12;

n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.14. Индикатор «Отношение дефицита областного бюджета после погашения государственного долга к доходам областного бюджета» определяется по формуле:

$$VR14 = \frac{(Дох + \Delta КО + ПА - Субв) - (Расх + ПГД + БК - ФП)}{Дох - Субв} \times 100\%, \text{ где}$$

$\Delta КО$ – снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в расчетном году;

$ПА$ – поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ивановской области в расчетном году;

$Дох$ – объем доходов областного бюджета в расчетном году;

$Субв$ – объем субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году;

$Расх$ – общий объем расходов областного бюджета в расчетном году;

$ПГД$ – объем средств, направляемых на погашение государственного долга в расчетном году;

$БК$ – объем выдачи бюджетных кредитов в расчетном году (за вычетом погашения);

$ФП$ – объем расходов областного бюджета за счет субвенций федерального бюджета в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.15. Индикатор «Среднее отношение дефицита областного бюджета после погашения государственного долга к доходам областного бюджета за последние 3 года» определяется по формуле:

$$VR15 = \frac{1}{3} \times \sum_{i=n-2}^n VR14_i, \text{ где}$$

$VR14_i$ – значение показателя «Отношение дефицита областного бюджета после погашения государственного долга к доходам областного бюджета» для i -го года, определенное в соответствии с пунктом 3.14;

n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета.

3.16. Индикатор «Отношение резервов ликвидности к расходам на обслуживание и погашение долга за год» определяется по формуле:

$$VR16 = \frac{КО + КрЛ}{ОГД + ПГД} \times 100\%, \text{ где}$$

$КО$ – сумма остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета на 1 января расчетного года;

$КрЛ$ – неиспользованный объем открытых Ивановской области кредитных линий в финансовых организациях на 1 января расчетного года;

$ОГД$ – расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в расчетном году;

$ПГД$ – объем средств, направляемых на погашение государственного долга в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Неиспользованный объем открытых Ивановской области кредитных линий в финансовых организациях для очередного финансового года и планового периода принимается в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) либо на уровне текущего года.

3.17. Индикатор «Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам областного бюджета» определяется по формуле:

$$VR17 = \frac{ПКрз}{(Расх - ФП)} \times 100\%, \text{ где}$$

$Расх$ – общий объем расходов областного бюджета в отчетном году;

$ФП$ – объем расходов областного бюджета за счет субвенций федерального бюджета в отчетном году;

$ПКрз$ – объем просроченной кредиторской задолженности областного бюджета, государственных бюджетных учреждений на 1 января года, следующего за отчетным.

3.18. Индикатор «Отношение прироста недоимки по налогам и сборам, подлежащим зачислению в областной бюджет, к объему налоговых доходов областного бюджета» определяется по формуле:

$$VR18 = \frac{Нед_n - Нед_{n-1}}{НД} \times 100\%, \text{ где}$$

Нед_n – размер недоимки по налогам и сборам, подлежащим зачислению в областной бюджет, на 1 января года, следующего за отчетным;

Нед_{n-1} – размер недоимки по налогам и сборам, подлежащим зачислению в областной бюджет, на 1 января отчетного года;

НД – объем налоговых доходов областного бюджета в отчетном году.

3.19. Индикатор «Среднее отношение расходов на обслуживание и погашение государственного долга к объему доходов областного бюджета за последние 3 года» определяется по формуле:

$$VR19 = \frac{1}{3} \times \sum_{i=n-2}^n \frac{ОГД_i + ПГД_i}{Дох_i - Субв_i} \times 100\%, \text{ где}$$

ОГД_i – расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга в i-м году;

ПГД_i – объем средств, направляемых на погашение государственного долга в i-м году;

Дох_i – объем доходов областного бюджета в i-м году;

Субв_i – объем субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий для Ивановской области из федерального бюджета в i-м году;

n - год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.20. Индикатор «Отношение государственного долга (за вычетом выданных гарантий) к объему доходов областного бюджета» определяется по формуле:

$$VR20 = \frac{Долг - Гар}{Дох - Субв} \times 100\%, \text{ где}$$

Долг – размер государственного долга Ивановской области на 1 января расчетного года;

Гар – размер государственного долга Ивановской области в части предоставленных государственных гарантий на 1 января расчетного года;

Дох – объем доходов областного бюджета в расчетном году;

Субв – объем субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.21. Индикатор «Доля краткосрочных обязательств в структуре государственного долга» определяется по формуле:

$$VR21 = \frac{КСО}{Долг} \times 100\%, \text{ где}$$

КСО – объем долговых обязательств, срок погашения которых наступает в течение не более 1 года, по состоянию на 1 января расчетного года;

Долг – размер государственного долга Ивановской области на 1 января расчетного года.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе долговой книги Ивановской области.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе долговой книги Ивановской области с учетом программы государственных заимствований, предусмотренной проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.22. Индикатор «Отношение государственного долга по выданным государственным гарантиям к объему доходов областного бюджета» определяется по формуле:

$$VR22 = \frac{Гар}{Дох - Субв} \times 100\%, \text{ где}$$

Гар – размер государственного долга Ивановской области в части предоставленных государственных гарантий на 1 января расчетного года;

Дох – объем доходов областного бюджета в расчетном году;

Субв - объем субвенций на исполнение передаваемых государственных полномочий для Ивановской области из федерального бюджета в расчетном году.

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе долговой книги Ивановской области и принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе долговой книги Ивановской области с учетом программы предоставления государственных гарантий, предусмотренной проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.23. Индикатор «Изменение долговой нагрузки за последние 3 года» определяется по формуле:

$$VR23 = \frac{\text{Долг}_n}{\text{Дох}_n - \text{Безв}_n} : \frac{\text{Долг}_{n-3}}{\text{Дох}_{n-3} - \text{Безв}_{n-3}} \times 100\%, \text{ где}$$

Дох_n, Дох_{n-3} – объем доходов областного бюджета в годы n, n-3 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета);

Безв_n, Безв_{n-3} – объем безвозмездных поступлений в областной бюджет в годы n, n-3 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета);

Долг_n, Долг_{n-3} – размер государственного долга Ивановской области на 1 января годов n, n-3 (n – год, для которого осуществляется оценка платежеспособности областного бюджета).

Для оценки текущей платежеспособности областного бюджета значения используемых в расчете показателей определяются на основе долговой книги Ивановской области и принятого областного бюджета.

Для оценки платежеспособности областного бюджета на очередной финансовый год и годы планового периода значения используемых в расчете показателей определяются на основе долговой книги Ивановской области с учетом программы государственных заимствований, предусмотренной проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также на основе проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4. Формат представления результатов оценки платежеспособности областного бюджета

4.1. Результаты оценки платежеспособности областного бюджета должны содержать:

- сводное значение уровня платежеспособности областного бюджета;
- оценку риска (в баллах) для каждого из индикаторов оценки платежеспособности областного бюджета;
- суммарную оценку риска (в баллах) по всем индикаторам оценки платежеспособности областного бюджета, в т.ч. по группам индикаторов.

4.2. Результаты оценки платежеспособности областного бюджета представляются по форме, в соответствии с приложением 2 к настоящей Методике.

Приложение 1 к Методике оценки
платежеспособности областного бюджета

**Индикаторы оценки платежеспособности областного бюджета,
их удельные веса в системе оценки платежеспособности
и критические значения**

№	Наименование индикатора	Ед. изм.	Удельный вес, баллов	Минимальное значение	Максимальное значение
1. Группа индикаторов «Экономика»					
R1	Доля налоговых поступлений от 5 крупнейших налогоплательщиков в структуре налоговых доходов бюджета	%	0,806	10	50
R2	Доля крупнейшего вида экономической деятельности в структуре отгруженной продукции (работ, услуг)	%	0,404	20	100
R3	Отношение среднедушевых денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг	%	0,484	300	100
R4	Рост реальных денежных доходов населения	%	0,322	110	100
R5	Динамика промышленного производства за последние 3 года	%	0,322	150	100
R6	Динамика доли работающего населения за последние 3 года	%	0,162	0	-3
Итого по группе			2,500	-	-
2. Группа индикаторов «Финансовая гибкость»					
R7	Доля первоочередных расходов в общем объеме расходов областного бюджета	%	0,375	20	70
R8	Доля расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы в общем объеме расходов областного бюджета	%	0,374	20	5

R9	Зависимость областного бюджета от финансовой помощи	%	0,375	10	50
R10	Потенциал областного бюджета по увеличению доходов	%	0,188	5	1
R11	Изменение доли расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы и расходов на реализацию долгосрочных (областных) целевых программ Ивановской области за последние 3 года	%	0,188	90	100
Итого по группе			1,500	-	-
3. Группа индикаторов «Исполнение бюджета»					
R12	Отношение дефицита областного бюджета к доходам	%	0,800	0	5
R13	Отношение дефицита областного бюджета к доходам за последние 3 года	%	0,400	0	3
R14	Отношение дефицита областного бюджета после погашения государственного долга к доходам областного бюджета	%	0,200	-5	-15
R15	Среднее отношение дефицита областного бюджета после погашения государственного долга к доходам областного бюджета за последние 3 года	%	0,100	-5	-15
Итого по группе			1,500	-	-
4. Группа индикаторов «Ликвидность и управление долгом»					
R16	Отношение резервов ликвидности к расходам на обслуживание и погашение долга за год	%	1,334	100	20

R17	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам областного бюджета	%	0,333	3	10
R18	Отношение прироста недоимки по налогам и сборам, подлежащим зачислению в областной бюджет, к объему налоговых доходов областного бюджета	%	0,333	0	10
Итого по группе			2,000	-	-
5. Группа индикаторов «Долговая нагрузка»					
R19	Среднее отношение расходов на обслуживание и погашение государственного долга к объему доходов областного бюджета за последние 3 года	%	0,455	10	30
R20	Отношение государственного долга (за вычетом выданных гарантий) к объему доходов областного бюджета	%	0,909	10	50
R21	Доля краткосрочных обязательств в структуре государственного долга	%	0,455	10	30
R22	Отношение государственного долга по выданным государственным гарантиям к объему доходов областного бюджета	%	0,455	10	50
R23	Изменение долговой нагрузки за последние 3 года	%	0,226	100	125
Итого по группе			2,500	-	-
Итого			10,000	-	-

Приложение 2 к Методике оценки
платежеспособности областного бюджета

Оценка платежеспособности областного бюджета на 20__ г.

№	Наименование индикатора	Оценка риска, баллов (от 0 до 1)	Удельный вес индикатора, баллов	Взвешенная оценка риска, баллов
1	2	3	4	5 = (3) * (4)
1. Группа индикаторов «Экономика»				
R1	Доля налоговых поступлений от 5 крупнейших налогоплательщиков в структуре налоговых доходов бюджета		0,806	
R2	Доля крупнейшего вида экономической деятельности в структуре отгруженной продукции (работ, услуг)		0,404	
R3	Отношение среднедушевых денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг		0,484	
R4	Рост реальных денежных доходов населения		0,322	
R5	Динамика промышленного производства за последние 3 года		0,322	
R6	Динамика доли работающего населения за последние 3 года		0,162	
Итого по группе:			2,500	
2. Группа индикаторов «Финансовая гибкость»				
R7	Доля первоочередных расходов в общем объеме расходов областного бюджета		0,375	
R8	Доля расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы в общем объеме расходов областного бюджета		0,374	
R9	Зависимость областного бюджета от финансовой помощи		0,375	
R10	Потенциал областного бюджета по увеличению доходов		0,188	

R11	Изменение доли расходов на реализацию областной адресной инвестиционной программы и расходов на реализацию долгосрочных (областных) целевых программ Ивановской области за последние 3 года		0,188	
Итого по группе:			1,500	
3. Группа индикаторов «Исполнение бюджета»				
R12	Отношение дефицита областного бюджета к доходам	%	0,800	
R13	Отношение дефицита областного бюджета к доходам за последние 3 года	%	0,400	
R14	Отношение дефицита областного бюджета после погашения государственного долга к доходам областного бюджета	%	0,200	
R15	Среднее отношение дефицита областного бюджета после погашения государственного долга к доходам областного бюджета за последние 3 года	%	0,100	
Итого по группе:			1,500	
4. Группа индикаторов «Ликвидность и управление долгом»				
R16	Отношение резервов ликвидности к расходам на обслуживание и погашение долга за год		1,334	
R17	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности к расходам областного бюджета		0,333	
R18	Отношение прироста недоимки по налогам и сборам, подлежащим зачислению в областной бюджет, к объему налоговых доходов областного бюджета		0,333	
Итого по группе:			2,000	
5. Группа индикаторов «Долговая нагрузка»				
R19	Среднее отношение расходов на обслуживание и погашение государственного долга к объему доходов областного бюджета за последние 3 года		0,455	

R20	Отношение государственного долга (за вычетом выданных гарантий) к объему доходов областного бюджета		0,909	
R21	Доля краткосрочных обязательств в структуре государственного долга		0,455	
R22	Отношение государственного долга по выданным государственным гарантиям к объему доходов областного бюджета		0,455	
R23	Изменение долговой нагрузки за последние 3 года		0,226	
Итого по группе:			2,500	
Итого			10,000	...
Оценка платежеспособности областного бюджета, баллов (0 – очень низкая платежеспособность, 10 – очень высокая платежеспособность)		-	-	[10 – сумма взвешенных рисков]