



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16.11.2010 № 389 -рп

г. Иваново

### **О Концепции использования и распоряжения земельными ресурсами Ивановской области**

В целях осуществления единой государственной политики в сфере использования земельных ресурсов, создания условий для эффективного распоряжения земельными ресурсами, а также в соответствии с перечнем поручений Губернатора Ивановской области по итогам отчетного годового собрания органов государственной власти Ивановской области 16.02.2010 (утвержден Губернатором Ивановской области 27.02.2010):

1. Утвердить прилагаемую Концепцию использования и распоряжения земельными ресурсами Ивановской области (далее – Концепция).

2. Департаменту управления имуществом Ивановской области в 3-месячный срок разработать план мероприятий по реализации настоящей Концепции.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Ивановской области при решении вопросов, связанных с использованием и распоряжением земельными ресурсами, руководствоваться положениями Концепции.

4. Контроль за реализацией положений Концепции возложить на первого заместителя Председателя Правительства Ивановской области Конькова П.А.

Губернатор  
Ивановской области

М.А. Мень

**Концепция  
использования и распоряжения земельными ресурсами  
Ивановской области**

**1. Актуальность разработки Концепции**

В современных условиях экономических преобразований земля перестала восприниматься как средство производства и источник материальных благ, она становится объектом правоотношений и рыночного оборота. В связи с этим земельные отношения приобрели новые приоритеты. Прежде всего это уточнение налогооблагаемой базы и на этой основе - повышение бюджетных доходов, привлечение инвестиций на рынок недвижимости, создание надежной системы обеспечения прав и гарантий собственников земли, землепользователей и землевладельцев.

Важное место здесь должно быть отведено совершенствованию системы управления земельными ресурсами на региональном уровне, которая базируется на трех основополагающих составных частях:

- земельная политика как стратегическая основа региональной политики;
- бюджетная политика как основа экономической самостоятельности регионов;
- политика приоритетов как основа для выработки направлений региональной политики (социальная, природоохранная, инвестиционная и др.).

Одним из ключевых направлений формирования национальной программы экономического развития регионов России становится разработка и реализация идеологии государственной земельной политики субъекта Российской Федерации, обеспечивающей повышение эффективности управления земельными ресурсами во взаимодействии с иными уполномоченными в сфере регулирования земельных отношений органами власти на основе принципов земельного законодательства при соблюдении требований непрерывного, рационального и платного пользования земельными ресурсами, повышение доходов от их использования, а также сохранение их ресурсного, рекреационного и экологического потенциала.

В настоящее время налицо крайне низкий уровень обеспеченности системы управления достоверными картографическими материалами и иными кадастровыми данными, поэтому на передний план по праву выходит необходимость проведения плановой инвентаризации земель, земельных

участков и прочно связанных с ними объектов недвижимости, упорядочение бюджетно-финансовых процессов в этой сфере.

Необходимо совершенствование системы государственного управления земельными ресурсами, введение разграничения полномочий и компетенции по вопросам распоряжения землями, подлежащими отнесению к государственной собственности Ивановской области, до разграничения государственной собственности на землю, между органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления Ивановской области, вовлеченными в единый управленческий процесс.

Следует также отметить, что существующее положение дел усугубляется несовершенством и пробелами в законодательстве на федеральном уровне по отдельным ключевым вопросам управления земельными ресурсами.

Таким образом, вышеприведенные обстоятельства определяют безусловную актуальность разработки и принятия Концепции использования и распоряжения земельными ресурсами Ивановской области (далее - Концепция).

### **1.1. Объекты и предмет регулирования Концепции**

Поскольку Концепция представляет собой идеологическую основу формирования региональной политики и стратегии государственного управления в этой сфере, необходимо четко определить объекты и предметы ее регулирования.

Объектами Концепции выступают региональная система государственного распоряжения земельными ресурсами, подсистемы обеспечения ее функционирования и инфраструктура регулирования экономических процессов в сфере земельных отношений.

Предметами регулирования Концепции являются экономические механизмы государственного управления земельными ресурсами и регулирования земельного рынка, комплекс методических и организационных мер по их реализации, формирование нормативно-правовой базы.

### **1.2. Цели и задачи Концепции**

Целями Концепции являются создание региональной системы использования и распоряжения земельными ресурсами, разработка и систематизация функционально-организационных, методологических и правовых моделей управления и регулирования земельного рынка на региональном уровне.

В соответствии с этими целями Концепция направлена на решение следующих задач:

- систематизация процессов, происходящих в структуре регионального земельного фонда и системе правоотношений на землю;

- разработка системного подхода и методологической основы совершенствования управления земельными ресурсами на региональном уровне, направленных на:

1) проведение землеустроительных работ при образовании земельных участков в счет не востребованных земельных долей, а также вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков;

2) осуществление мероприятий по завершению государственной оценки земель (второй тур оценки по некоторым категориям земель);

3) регулирование арендных отношений на землю в пределах компетенции Ивановской области;

4) стимулирование приватизационных и инвестиционных процессов (формирование реестра свободных земельных участков);

5) осуществление земельного контроля за использованием земель.

Положения Концепции основываются на Конституции Российской Федерации, согласно которой земля признается основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях. Земля является пространственным базисом социально-экономического развития, главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве.

Исполнительным органам государственной власти Ивановской области необходимо учитывать положения Концепции:

- при разработке правовых актов, регулирующих отношения в сфере землепользования;

- при подготовке и принятии управленческих решений относительно земельных участков, находящихся в государственной собственности Ивановской области.

Положения Концепции носят рекомендательный характер для территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Ивановской области.

## **2. Состояние и проблемы использования и распоряжения землями в Ивановской области**

### **2.1. Земельный фонд Ивановской области (по данным государственного земельного кадастра)**

По состоянию на 01.01.2010 земельный фонд Ивановской области составил 2143,7 тыс. га. Распределение площадей по категориям земель характеризуется данными, приведенными в таблице 1.

Распределение земельного фонда Ивановской области  
по категориям земель на 01.01.2010

№ п/п	Категория земель	Площадь, тыс. га	Доля в общей площади, %
1	Земли сельскохозяйственного назначения	1074,2	50,1
2	Земли населенных пунктов	110,5	5,2
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	85,5	4,0
4	Земли особо охраняемых территорий и объектов	1,3	0,1
5	Земли лесного фонда	806,6	37,6
6	Земли водного фонда	44,4	2,1
7	Земли запаса	21,2	0,9
	Итого	2143,7	100

**2.2. Проведение работ по разграничению государственной собственности на землю**

По данным государственного земельного учета в государственной и муниципальной собственности находится 1555,5 тыс. га, что составляет 72,5% земельного фонда Ивановской области. В собственности граждан и юридических лиц находится 588,2 тыс. га, или 27,5%.

В настоящее время в муниципальных районах и городских округах Ивановской области проводятся работы по разграничению государственной собственности на землю.

В собственности Ивановской области (на 01.07.2010) находится 640 земельных участков площадью 1502,3 га, из них:

- земли населенных пунктов – 579 земельных участков площадью 1143,2 га;

- земли сельскохозяйственного назначения – 53 земельных участка площадью 327,3 га;

- земли особо охраняемых территорий и объектов – 3 земельных участка площадью 10,6 га;

- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения – 5 земельных участков площадью 21,2 га.

Более 600 земельных участков общей площадью более 1100,8 га на территории Ивановской области находится в ведении 332 государственных учреждений Ивановской области (далее – областные учреждения). 473,3 га (43%) от общей площади земельных участков областных учреждений составляют земли сельскохозяйственного назначения, 627,5 га (57%) - земли населенных пунктов.

Земельные участки, находящиеся в ведении областных учреждений, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Общее количество участков	Площадь земельных участков, га	Количество участков		
		зарегистрированных	незарегистрированных	неиспользуемых
602	1100,8	335	267	6

В целях повышения эффективности использования земельных участков необходимо ускорить государственную регистрацию всех земельных участков, находящихся в распоряжении и пользовании областных учреждений.

В процессе инвентаризации, проведенной областными учреждениями в 2010 году, выявлено 6 земельных участков общей площадью 337,3 га, которые не используются в осуществлении уставной деятельности областных учреждений.

Все указанные земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения высвободились в результате сокращения деятельности подсобных хозяйств и производственной деятельности областных учреждений.

Два участка переданы в состав имущества казны Ивановской области, в отношении 4 участков определяется возможный вариант их дальнейшего использования.

Данную работу необходимо проводить совместно с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Ивановской области, курирующими областные учреждения, Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области, Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области либо сформировать рабочую группу по определению порядка дальнейшего использования данных земель.

Проведение данной работы позволит:

- сократить расходы областных учреждений, связанные с оплатой земельного налога на неиспользуемые земельные участки;
- сформировать земельный фонд Ивановской области с возможностью предоставления инвесторам.

В целях создания эффективной системы управления земельными участками, предоставленными в постоянное (бессрочное) пользование:

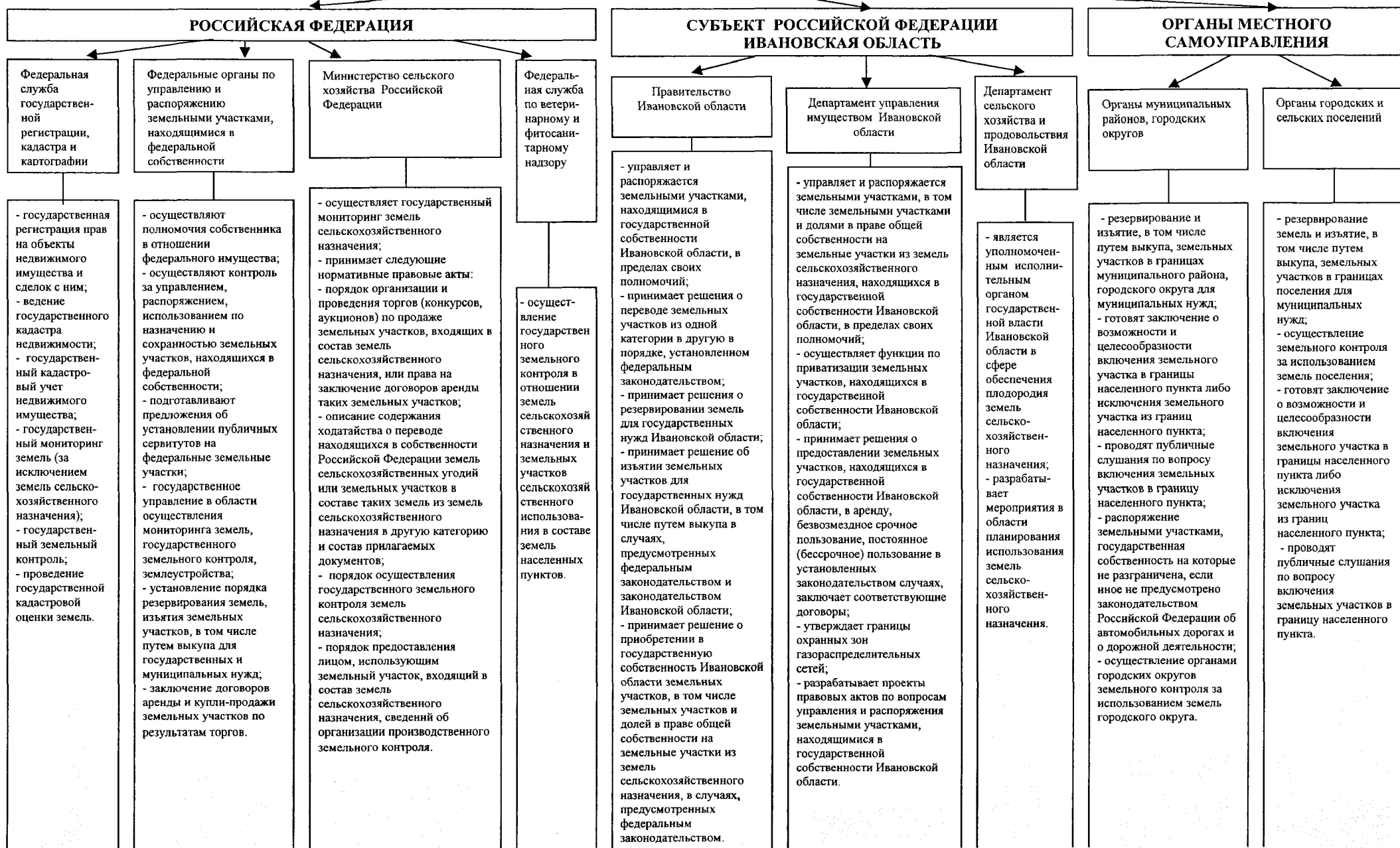
- завершить работу по регистрации прав собственности Ивановской области и права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками;
- своевременно выявлять неиспользуемые земельные участки в целях их вовлечения в хозяйственный оборот земель Ивановской области.

### **2.3. Система органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области, их полномочия в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами**

Существующая в Ивановской области система управления земельными ресурсами организована по принципу разделения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по управленческим задачам с учетом установленной компетенции представительной и исполнительной власти. Вместе с тем в зависимости от конкретной задачи и на областном, и на местном уровне в управленческий процесс вовлечен вполне определенный, хотя и достаточно широкий круг органов власти, государственных организаций и служб: управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области, Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Ивановской области, Департамент управления имуществом Ивановской области, Департамент строительства и архитектуры Ивановской области, Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, Департамент государственного контроля Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, комитет Ивановской области по лесному хозяйству, комитеты по управлению муниципальным имуществом, органы санитарно-эпидемиологической службы. На этапе согласования некоторых управленческих решений также принимают участие специализированные службы.

Система органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области, их полномочия в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами представлены на следующей схеме.

**Система органов государственной власти и органов местного самоуправления Ивановской области, их полномочия в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами**



При распределении полномочий структур, управляющих земельными ресурсами в Ивановской области, необходимо обеспечивать рациональное распределение функций между органами управления землями различных категорий с максимально возможным сохранением за существующими структурами их функций и устранением их дублирования. Оно должно обеспечивать четкую регламентацию объема, содержания и периодичности обмена информацией между участниками системы, а также достоверность и защиту информации о недвижимости и ее правообладателях.

## **2.4. оборот земель сельскохозяйственного назначения**

### **2.4.1. Характеристика земель сельскохозяйственного назначения, в том числе находящихся в государственной собственности Ивановской области, анализ их фактического использования, перспективы использования земельных ресурсов Ивановской области**

По данным государственного земельного кадастра на 01.01.2010 общая площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 1074,2 тыс.га, или 50,1% от общей площади земель по Ивановской области. В состав данной категории земель входят земли фонда перераспределения земель площадью 185,8 тыс.га. В 2009 году площади земель сельскохозяйственного назначения уменьшились на 500 га в результате перевода в земли других категорий, в основном на территории Заволжского, Ивановского, Ильинского и Приволжского муниципальных районов Ивановской области при переводе в земли населенных пунктов.

Реформирование экономических отношений в сельскохозяйственном производстве привело к возникновению новых форм хозяйствования и перераспределению земель между различными землепользователями. Проводимые земельные преобразования в большей степени коснулись земель сельскохозяйственного назначения.

По данным государственного земельного кадастра на 01.01.2010 в землях сельскохозяйственного назначения собственность физических и юридических лиц составляет 556,1 тыс. га (51,8% от общего числа этой категории земель), из них в собственности граждан – 510,9 тыс. га. В государственной (не разграниченной) и муниципальной собственности находится 500,6 тыс.га (46,58% от общего числа этой категории земель) земель сельскохозяйственного назначения, из них предоставлено гражданам – 28,6 тыс.га (5,0%) земель, в том числе: в пожизненное наследуемое владение – 2,9 тыс.га, в постоянное (бессрочное) пользование – 8,1 тыс.га. В собственности Российской Федерации находится 17,3 тыс.га (1,6%), в собственности Ивановской области – 200 га (0,02%).

Земли сельскохозяйственного назначения предоставлены в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение 99 сельскохозяйственным товариществам и обществам, 210 сельскохозяйственным производственным кооперативам, 23

государственным и муниципальным унитарным сельскохозяйственным предприятиям, 15 научно-исследовательским и учебным учреждениям, 11 подсобным сельским хозяйствам промышленных предприятий и организаций, 113 прочим предприятиям, организациям и учреждениям, а также гражданам:

- для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства – 760 гражданам;
- для личного подсобного хозяйства – 101693 семьям;
- для садоводства – 135594 семьям;
- для огородничества – 21583 семьям;
- для животноводства – 1237 семьям;
- для сенокосения и выпаса скота – 479 семьям;
- для служебных наделов – 112 семьям.

Из общего количества земель сельскохозяйственного назначения 70% составляют сельскохозяйственные угодья, из них 73% пашня.

Сельскохозяйственные угодья (пашня, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями) имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Наибольшее количество земель в фонде перераспределения земель в составе земель сельскохозяйственного назначения в Приволжском и Тейковском муниципальных районах Ивановской области. В 2009 году фонд перераспределения земель пополнился на 400 га в связи с зачислением в него земельных участков после прекращения прав на них сельскохозяйственных организаций и граждан. В отчетном году из фонда перераспределения земель было предоставлено различным организациям 9,7 тыс.га для использования в качестве сельскохозяйственных угодий. Большая часть земель была предоставлена из фонда перераспределения земель в Гаврилово-Посадском (31%) и Заволжском (22%) муниципальных районах Ивановской области. В то же время в 2009 году было переведено в фонд перераспределения земель 5 тыс.га сельскохозяйственных угодий, из которых 30% приходится на Тейковский, 25% на Шуйский муниципальные районы Ивановской области.

Земля является одним из важнейших ресурсов экономики. Однако участие этого ресурса в гражданском и экономическом обороте на территории Ивановской области недостаточно, что снижает эффективность его использования. Сельскохозяйственные угодья зарастают, деградируют, теряют свои качественные показатели. Указанные земли следует более активно вовлекать в экономический оборот и предоставлять их эффективным инвесторам. С этой целью необходимо разработать единообразный подход к предоставлению этих земель с рассмотрением вопроса на Межведомственном совете по размещению производительных сил и инвестиций на территории Ивановской области, созданном в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 15.03.2006 № 37-п, который распространялся бы на все муниципальные образования Ивановской области. Главным инструментом перераспределения земель к эффективно хозяйствующим товаропроизводителям, позволяющим сохранить за

собственником функции регулирования эффективного, рационального хозяйствования, является передача земельных участков в аренду.

#### **2.4.2. Состояние рынка земель сельскохозяйственного назначения на территории Ивановской области**

Важной задачей является развитие рынка земли, создание действенного механизма, обеспечивающего реализацию прав граждан и юридических лиц на землю. После реорганизации колхозов и совхозов, изъятия у них земель сельскохозяйственного назначения и их перераспределения среди физических и юридических лиц в соответствии с принятыми в Российской Федерации законами и нормативными актами на территории Ивановской области было образовано более 64 тысяч дольщиков земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которым передано в собственность более 500 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Однако только чуть более 20 тысяч собственников земельных долей работают на своей земле самостоятельно либо передают для использования другим лицам свою долю в праве на землю.

Основной причиной неразвитости рыночных отношений земель сельскохозяйственного назначения в Ивановской области является низкий уровень сельскохозяйственного производства. Ежегодно уменьшается количество сельскохозяйственных организаций, разоряются крестьянские (фермерские) хозяйства, не получают развития личные подсобные хозяйства. Кроме этого, порядок осуществления сделок с земельными долями имеет сложную и долговременную процедуру оформления и требует значительных финансовых затрат.

В связи с принятием Закона Ивановской области от 08.05.2008 № 31-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Ивановской области» (далее – Закон № 31-ОЗ) уполномоченным органом при реализации прав и обязанностей Правительства Ивановской области, получившего извещение о продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с п. 5 ст. 3, ст. 9 Закона № 31-ОЗ, определен Департамент управления имуществом Ивановской области (далее - Департамент).

За период действия указанного закона Департаментом с июля 2008 года по первое полугодие 2010 года были рассмотрены 440 извещений продавцов 893 земельных участков общей площадью 38 тыс. га.

Средняя цена 1 га предлагаемых к продаже земельных участков следующая:

- Юрьеvecкий район – 204,5 тыс. руб.
- Ивановский район – 185,4 тыс. руб.
- Заволжский район – 175,1 тыс. руб.
- Тейковский район – 93,9 тыс. руб.
- Вичугский район – 112,8 тыс. руб.
- Пестяковский район – 70,7 тыс. руб.

Родниковский район – 47,6 тыс. руб.  
Комсомольский район – 42,8 тыс. руб.  
Шуйский район – 37,3 тыс. руб.  
Фурмановский район – 29,5 тыс. руб.  
Савинский район – 15,5 тыс. руб.  
Гаврилово-Посадский район – 16,2 тыс. руб.  
Кинешемский район – 20,5 тыс. руб.  
Лежневский район – 38,7 тыс. руб.  
Палехский район – 17,5 тыс. руб.  
Верхнеландеховский район – 21,0 тыс. руб.  
Лухский район – 18,3 тыс. руб.  
Ильинский район – 8,6 тыс. руб.

Наиболее высокая цена продажи земельных участков сложилась в Юрьевецком и Ивановском районах, соответственно 204,5 и 185,4 тыс. руб. за 1 га. Наиболее низкая цена - в Ильинском и Савинском районах: 8,06 и 15,5 тыс. руб. за 1 га.

Средняя по области цена продаваемых земельных участков в 2010 году составляет 91,0 тыс. руб. за 1 га.

Во исполнение распоряжений Правительства Ивановской области от 14.11.2008 № 416-рп и от 10.12.2008 № 446-рп в государственную собственность Ивановской области были приобретены 5 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, расположенных в Юрьевецком районе Ивановской области вблизи деревень Новоселки, Казаковка, Щекотиха, Ершиха, общей площадью 199,9 га.

Основной целью в рамках реализации преимущественного права покупки земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения является формирование реальной рыночной цены земельных участков, а также открытости и прозрачности сделок по продаже участков.

Работа в этом направлении будет продолжена.

### **2.4.3. Оценка эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Ивановской области**

В целях выполнения требований земельного законодательства по эффективному использованию и охране земель, расположенных на территории Ивановской области, в том числе находящихся в государственной собственности Ивановской области, организуются проверки эффективности и законности использования земельных участков физическими и юридическими лицами, анализируется деятельность органов местного самоуправления Ивановской области по совершенствованию системы управления и распоряжения земельными ресурсами, в том числе землями сельскохозяйственного назначения. С руководителями сельскохозяйственных предприятий, главами крестьянско-фермерских хозяйств, руководителями муниципальных образований Ивановской области

проводятся консультации по вопросам совершенствования земельных отношений в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Ведется мониторинг земельных долей, собственники которых не распорядились ими в течение 3 и более лет с момента приобретения прав на земельную долю (не востребованных земельных долей), и проводятся работы по образованию из них земельных участков с последующим признанием права государственной или муниципальной собственности, информация по которому представлена в приложении 1 к настоящей Концепции. В результате проделанной работы в 2009 году Правительством Ивановской области предоставлено право образования земельных участков в счет не востребованных земельных долей Палехскому, Шуйскому, Вичугскому, Фурмановскому муниципальным районам Ивановской области, в 2010 году – Верхнеландеховскому, Кинешемскому, Родниковскому, Тейковскому, Лухскому, Комсомольскому муниципальным районам Ивановской области. Организована соответствующая работа.

Ежеквартально муниципальными образованиями Ивановской области проводится мониторинг неиспользуемых и используемых не по назначению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и организуется работа по их изъятию в фонд перераспределения земель, информация по которым представлена в приложении 2 к настоящей Концепции. Из представленной муниципальными образованиями Ивановской области информации следует, что по состоянию на начало 2010 года в муниципальных районах Ивановской области не используются земельные участки площадью 172 тыс. га. При этом проведено 149 проверок использования земли по назначению, выписано 7 предписаний, наложено 23 штрафа, 29 участков отнесены в фонд перераспределения земель.

В соответствии с актами проверок соблюдения земельного законодательства, проведенных территориальными отделами управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области, главам Вичугского и Пестяковского муниципальных районов Ивановской области предложено обратиться в суд с заявлениями о принудительном изъятии у собственников неиспользуемых земельных участков.

Проводимая работа позволила вскрыть недостатки, ограничивающие возможность эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами на территории Ивановской области:

- процедура признания прав на земельные участки, образованные в счет выделения не востребованных земельных долей, достаточно сложная и продолжительная, требует значительных вложений финансовых средств, которых у органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области недостаточно. Возникают сложности при составлении списков лиц, не распорядившихся своими земельными долями в установленные Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ сроки, т.е. в течение 3 и более лет с момента приобретения прав на земельную долю. Не решены вопросы финансирования землеустроительных работ при

определении невостребованных земельных долей на местности. Не наработана судебная практика по признанию права собственности субъекта на земельные участки, образованные в счет невостребованных земельных долей;

- ненадлежаще организована работа по выявлению неиспользуемых и используемых не по назначению земельных участков, вовлечению их в гражданский оборот. Не во всех муниципальных образованиях Ивановской области разработаны и надлежащим образом исполняются положения о проведении муниципального земельного контроля. Не составлены планы по выявлению и изъятию в фонд перераспределения земель неиспользуемых и используемых не по назначению земельных участков. Слабо организовано взаимодействие органов государственного земельного контроля с органами муниципального земельного контроля.

Работа по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения посредством образования участков в счет невостребованных долей и принудительного изъятия земельных участков в случае их ненадлежащего использования или неиспользования должна быть одной из приоритетных в деятельности органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области и носить постоянный характер.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области следует:

- составить планы по выявлению и изъятию в фонд перераспределения земель неиспользуемых и используемых не по назначению земельных участков и обеспечить их выполнение;

- постоянно информировать население в средствах массовой информации о наличии земельных участков, находящихся в фонде перераспределения земель;

- составить планы по выявлению невостребованных земельных долей и образованию из них земельных участков с дальнейшим признанием права муниципальной собственности и обеспечить их выполнение;

- предусмотреть в бюджете муниципального образования средства на проведение работ по образованию земельных участков сельскохозяйственного назначения в счет выделения невостребованных земельных долей и по принудительному изъятию ненадлежаще используемых и неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Необходимо:

1. После внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения совместно с исполнительными органами государственной власти Ивановской области, осуществляющими деятельность в сфере земельных отношений, разработать методические рекомендации с учетом норм федерального и областного законодательства по вовлечению в оборот невостребованных земельных долей

сельскохозяйственного назначения и по передаче неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения эффективным инвесторам.

2. Продолжить организацию реализации прав и обязанностей Правительства Ивановской области, получившего извещение о продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

3. Осуществлять изъятие неиспользуемых и используемых не по назначению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также координировать и контролировать деятельность муниципальных образований в Ивановской области в этом направлении.

4. Организовать реализацию права Правительства Ивановской области на принятие решения об образовании земельного участка в счет выделения невостребованных земельных долей с обращением в суд о признании права государственной собственности Ивановской области на образованные земельные участки, а также координировать и контролировать соответствующую деятельность муниципальных образований Ивановской области.

5. Рассмотреть возможность финансирования муниципальных образований Ивановской области на проведение землеустроительных работ при образовании земельных участков в счет невостребованных земельных долей.

## **2.5. Совершенствование системы налоговых и неналоговых платежей за земельные участки**

### **2.5.1. Арендная плата**

Земельным законодательством установлен принцип платности использования земли, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством об автомобильных дорогах и дорожной деятельности. Исключение сделано для земельных участков в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, где допускается возможность установления законами субъектов Российской Федерации иного порядка, когда распоряжение земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В свою очередь распоряжение разграниченными земельными участками осуществляется его собственниками – Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В настоящее время основной массив переданных в аренду земельных участков относится к землям, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно информации, полученной Департаментом от 27 муниципальных образований Ивановской области (по состоянию на 01.06.2010), площадь земельных участков, предоставленных в аренду, по видам собственности распределяется следующим образом:

Таблица 3

№ п/п		Площадь земельных участков в государственной собственности до разграничения	Площадь земельных участков, находящихся в государственной собственности Ивановской области	Площадь земельных участков, находящихся в муниципальной собственности
1.	Город Иваново	1013 га		142 га
2.	Город Кинешма	369, 6 га		
3.	Город Шуя	69 га		
4.	Город Кохма	154 га		
5.	Город Тейково	124, 5 га		0, 2 га
6.	Город Вичуга	245 га		
7.	Вичугский район	3347 га		
8.	Гаврилово-Посадский район	28443 га		
9.	Заволжский район	2883, 7 га		
10.	Ивановский район	849 га		
11.	Кинешемский район	2709, 8 га		
12.	Приволжский район	13 га		
13.	Родниковский район	1338 га		2020 га
14.	Фурмановский район	5725, 2 га		
15.	Южский район	7, 1 га		
16.	Комсомольский район	65 га		
17.	Лежневский район	41 га		34 га
18.	Палехский район	2140 га		
19.	Пучежский район	57, 5 га		6, 9 га
20.	Савинский район	28 га		
21.	Тейковский район	11 288 га		
22.	Шуйский район	2425 га		
23.	Юрьевецкий район	6581 га		
24.	Верхнеландеховский район	1533 га		
25.	Ильинский район	651, 5 га		
26.	Лухский район	59 га		
27.	Пестяковский район	7 га		
	Итого	72106,09 га	208 га	2203, 2 га

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в границах городских округов распределяются следующим образом: 20% в бюджет субъекта Российской Федерации, 80% в бюджеты городских округов; по муниципальным районам - в бюджет района 50% доходов от арендной платы за земельные участки, расположенные в границах поселений, и 100% доходов за земельные участки, расположенные в границах межпоселенных территорий; в бюджеты поселений - 50% доходов от сдачи в аренду земельных участков, расположенных в границах поселений. Доходы от разграниченных земельных участков полностью поступают в соответствующий бюджет в зависимости от уровня публичной собственности на земельный участок.

Поступления доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в консолидированный бюджет, в том числе в областной, за 2007 - 2009 гг. и первое полугодие 2010 года представлены в таблице 4.

Таблица 4

2007 год, тыс. руб.		2008 год, тыс.руб.		2009 год, тыс. руб.		Первое полугодие 2010 года, тыс. руб.	
консолидированный бюджет	в том числе областной бюджет	консолидированный бюджет	в том числе областной бюджет	консолидированный бюджет	в том числе областной бюджет	консолидированный бюджет	в том числе областной бюджет
427834, 5	127719, 8	332629, 2	51 365, 4	329072, 4	47095, 6	106549, 0	16 288

Из представленной таблицы следует, что по сравнению с 2007 годом на протяжении 2008 - 2009 годов поступления от арендной платы в консолидированный бюджет, в том числе в областной, уменьшились, однако в 2008 - 2009 годах остались примерно на одном уровне. Информация о поступлении доходов арендной платы за первое полугодие 2010 года не позволяет в настоящее время сделать вывод о том, что введение новой кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории 20 муниципальных районов и городских округов Ивановской области привело к росту доходов от аренды земли, хотя окончательный вывод можно будет сделать лишь по результатам 2010 года.

Во многом это обусловлено отсутствием единых принципов формирования системы арендных платежей за пользование неразграниченными земельными участками, отсутствием координации действий органов местного самоуправления в вопросах предоставления земельных участков в аренду.

Согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» порядок определения размера арендной платы, а также порядок, условия и сроки внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена,

устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок определения арендной платы в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

За последние три года на региональном уровне в целом сформирована региональная нормативно-правовая база в области регулирования арендных отношений за пользование земельными участками, направленная на осуществление полномочий Ивановской области, отнесенных Земельным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Принят Закон Ивановской области от 06.05.2008 № 26-ОЗ «Об арендной плате за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ивановской области», которым определены полномочия Правительства Ивановской области по утверждению порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ивановской области (далее – Порядок).

Во исполнение данного закона постановлением Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 225-п «Об арендной плате за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ивановской области» (далее - Постановление) данный Порядок утвержден. Согласно Постановлению размер арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, устанавливаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области с учетом положений отдельных пунктов указанного акта, касающихся в том числе определения порядка установления арендных платежей при переоформлении права постоянного бессрочного пользования.

Непосредственно самим Постановлением определена методика расчета арендной платы за пользование неразграниченными земельными участками, находящимися на территории административного центра (столицы) Ивановской области – городского округа Иваново, и земельными участками, находящимися в собственности Ивановской области.

В Постановление дважды вносились изменения, направленные на совершенствование Порядка, в том числе и в связи с введением с 01.01.2010 новой кадастровой оценки земель (постановление Правительства Ивановской области от 27.08.2009 № 249-п «Об утверждении результатов кадастровой

оценки земель населенных пунктов на территории 20 муниципальных районов и городских округов Ивановской области)), а также в связи с принятием на федеральном уровне постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации», которым были утверждены основные принципы определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – Основные принципы), и Правила определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации.

Основные принципы применимы ко всем земельным участкам, которые находятся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, неразграниченной государственной собственности и муниципальной собственности.

Из числа Основных принципов к ключевым можно отнести:

- принцип предсказуемости расчета размера арендной платы, в соответствии с которым в нормативных правовых актах органов государственной власти и органов местного самоуправления определяются порядок расчета арендной платы и случаи, в которых возможен пересмотр размера арендной платы в одностороннем порядке по требованию арендодателя;

- принцип предельно допустимой простоты расчета арендной платы, в соответствии с которым предусматривается возможность определения арендной платы на основании кадастровой стоимости;

- принцип недопущения ухудшения экономического состояния землепользователей и землевладельцев при переоформлении ими прав на земельные участки, в соответствии с которым размер арендной платы, устанавливаемый в связи с переоформлением этих прав, не должен превышать более чем в 2 раза размер земельного налога в отношении таких земельных участков;

- принцип учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности посредством установления размеров арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога, а также защиты интересов лиц, освобожденных от уплаты земельного налога.

Действующая редакция Постановления учитывает основные положения федерального акта.

Установленная региональным актом Методика определения размера арендной платы (далее – Методика) предусматривает расчет годовой арендной платы по следующей формуле:

$АП = КСЗУ \times Ккор. \times Кд$ , где:

АП – арендная плата за год, руб.;

КСЗУ – кадастровая стоимость земельного участка, руб.;

Ккор. – корректирующий коэффициент, устанавливаемый и дифференцируемый в зависимости от вида категории и разрешенного использования земельного участка;

Кд – коэффициент-дефлятор, ежегодно утверждаемый Министерством экономического развития Российской Федерации.

Данная формула применяется при определении арендных платежей при предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов.

В случае проведения торгов арендная плата в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» должна определяться по результатам торгов. При этом начальный размер арендной платы определяется отчетом оценщика, составленным в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

Вышеприведенная формула предусматривает использование коэффициента-дефлятора, что также соответствует Правилам определения размера арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582.

При этом коэффициент-дефлятор не применяется в год введения новой кадастровой стоимости земель в связи с проведением государственной кадастровой оценки земель в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 945 «О государственной кадастровой оценке земель» и от 08.04.2000 № 316 «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель», результаты которой утверждены в установленном порядке высшим исполнительным органом государственной власти Ивановской области.

Кроме того, Методика определяет случаи, когда арендная плата рассчитывается не по утвержденной формуле. К ним относятся льготные категории арендаторов (пункты 3, 4, 5, 9 Порядка), а также случаи, когда размер арендных платежей определяется и (или) ограничивается федеральным законодательством (пункты 7, 8).

Установление размера арендной платы (в случае заключения договора аренды без проведения торгов) в зависимости от кадастровой стоимости является экономически обоснованным, поскольку кадастровая оценка земель приближена к рыночной стоимости, учитывает целевое назначение и функциональное использование земельных участков.

Применение в Методике расчета коэффициента-дефлятора позволяет ежегодно индексировать размер арендных платежей в зависимости от темпов инфляции, поскольку кадастровая оценка земель проводится не реже одного раза в 5 лет.

Проведенный Департаментом анализ правовых актов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области по установлению методик расчета арендных платежей за пользование неразграниченными земельными участками и муниципальными землями (за исключением городского округа Иваново) выявил ряд существенных недостатков:

1. Отсутствуют единые принципы определения размеров арендной платы за государственные земельные участки в муниципальных образованиях. В частности, в таких муниципальных районах, как Кинешемский, Пучежский, Родниковский, Верхнеландеховский, Южский, Юрьеvecкий, размер арендной платы за землю не зависит от кадастровой стоимости земельных участков и устанавливается решением представительных органов местного самоуправления (в рублях) в зависимости от видов разрешенного использования.

2. Широко распространена практика искусственного занижения размеров арендной платы, установления льготных категорий арендаторов, что сокращает доходы соответствующих уровней бюджетной системы.

3. Несмотря на введение в 2010 году новой кадастровой оценки земель населенных пунктов в 20 муниципальных районах и городских округах Ивановской области, во многих муниципальных образованиях Ивановской области ставка арендной платы на 2010 год не пересматривалась и осталась на уровне 2009 года. Не был осуществлен мониторинг динамики изменения арендных платежей в связи с введением новой кадастровой оценки земель, в связи с чем во многих муниципальных образованиях Ивановской области отсутствует прогноз изменения доходов от аренды земельных участков в 2010 году.

4. Не проведены работы по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов на территории 7 муниципальных образований Ивановской области (городские округа Кохма, Вичуга, Ильинский, Лежневский, Лухский, Палехский, Савинский муниципальные районы), что сокращает доходы соответствующих бюджетов.

В связи с этим основными направлениями совершенствования системы арендных платежей должны стать:

- установление единых подходов к установлению порядка определения размеров арендной платы на территории Ивановской области за государственные и муниципальные земельные участки на основе результатов государственной кадастровой оценки земель (от кадастровой оценки земель) и вида разрешенного использования земельного участка; введение в формулу расчёта арендной платы за землю коэффициента-дефлятора, ежегодно утверждаемого Министерством экономического развития Российской Федерации и применяемого на следующий год после введения новой кадастровой оценки земель;

- исключение случаев необоснованного установления категорий льготных арендаторов при аренде государственных и муниципальных земельных участков;

- приведение ставок арендных платежей в соответствие с рентной доходностью земельных участков;

- арендные платежи должны способствовать установлению баланса доходов бюджетов всех уровней от использования земель и стимулировать рациональное использование земельных ресурсов, их охрану и восстановление качества земель;

- обязательность земельных платежей для всех без исключения землепользователей.

Всем уполномоченным органам государственной власти и органам местного самоуправления Ивановской области необходимо совместно решить актуальные проблемы финансирования работ по завершению государственной кадастровой оценки земель в Ивановской области, а также организовать работу по подготовке и подписанию соглашений об обмене информацией, необходимой для начисления арендных платежей на основе кадастровой стоимости земельных участков.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области необходимо завершить работу по разработке и утверждению правил землепользования и застройки муниципальных образований Ивановской области с соблюдением требований земельного и градостроительного законодательства, а также иные нормативные правовые акты, определяющие территориальное, правовое и экономическое зонирование, обеспечивающее дифференциацию стоимостных показателей ценности территорий.

Особого внимания заслуживает проблема использования земельных участков под объектами недвижимости лицами, не оформившими свои права на землю и, следовательно, не осуществляющими земельные платежи.

Судебная практика в этом вопросе свидетельствует о необходимости взыскания неосновательного обогащения в виде сбереженной арендной платы за землю с лиц, использующих земельные участки и не оформивших права на них, прежде всего под объектами недвижимости. При этом истцами должны выступать органы, осуществляющие распоряжение соответствующими земельными участками (органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ивановской области в отношении неразграниченных участков).

В этой связи особенно актуальной является работа по инвентаризации земельных участков с целью выявления указанных лиц на соответствующих территориях, что невозможно осуществить без четких и согласованных действий органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области, в том числе информационного взаимодействия указанных органов и мероприятий по осуществлению государственного и муниципального земельного контроля.

Первоочередной должна стать также задача по выявлению так называемых «неосвоенных земельных участков», самовольно построенных объектов (прежде всего не завершенных строительством) с целью принятия

мер по прекращению прав на данные земельные участки, в том числе расторжению договоров аренды, и осуществлению иных действий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом принятого постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 10 и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 22 от 29.04.2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав».

Итогом данных мероприятий должны стать действия по вовлечению в оборот земельных участков, увеличение доходов бюджетов соответствующих уровней от использования земельных участков.

Для реализации поставленных задач необходимым является координация действий органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области со стороны исполнительных органов государственной власти Ивановской области путем создания координационного совета, первоочередными задачами которого стали бы осуществление мероприятий по установлению единых принципов установления размеров арендной платы на территории Ивановской области за государственные и муниципальные земельные участки, по обеспечению взаимодействия между федеральными, областными и муниципальными структурами в деятельности, направленной на увеличение поступлений земельных платежей от использования земельных ресурсов на территории Ивановской области в бюджеты всех уровней при соблюдении принципа разграничения полномочий данных структур в сфере регулирования земельных отношений.

### **2.5.2. Земельный налог**

Земельный налог – это основная плата за пользование земельными участками, один из целевых реальных налогов.

Земельный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах (0,3; 1,5), установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, порядок и сроки уплаты налога.

#### **Ставки земельного налога**

1) 0,3% в отношении земельных участков:

отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

2) 1,5% в отношении прочих земельных участков.

Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Информация об утвержденных ставках земельного налога в процентах от кадастровой стоимости для земельных участков различного функционального назначения по муниципальным образованиям на территории Ивановской области на 2009 год приведена в приложении 3 к настоящей Концепции.

#### **Налогоплательщики**

В соответствии со статьей 388 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в установленном порядке, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Организации и физические лица в отношении земельных участков, находящихся у них на праве безвозмездного срочного пользования или переданных им по договору аренды, не признаются налогоплательщиками.

Объект налогообложения - земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности собственников земли, землевладельцев, землепользователей и устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на год. Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

При установлении налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований устанавливаются налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Информация о налоговых льготах, установленных в муниципальных образованиях Ивановской области, приведена в приложении 3 к настоящей Концепции.

### **Налоговая база**

Налоговая база по земельному налогу определяется в отношении каждого объекта налогообложения - земельного участка, расположенного в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог (пункт 1 статьи 389 Налогового кодекса Российской Федерации), как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом (пункт 1 статьи 390 и пункт 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации).

Организация проведения государственной кадастровой оценки земель осуществляется управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области через подрядные организации выполнило работы по государственной оценке земель по всем категориям и видам использования на территории Ивановской области.

Согласно требованиям законодательства Российской Федерации государственная кадастровая оценка земель проводится не реже одного раза в 5 лет. Первый тур государственной кадастровой оценки земель муниципальных образований Ивановской области проводился в 2002 году, второй тур проведен в 2007 - 2009 гг.

Государственная кадастровая оценка земель призвана обеспечить справедливое налогообложение земель, проведение более рациональной налоговой и инвестиционной политики государства, а также повышение эффективности управления земельными ресурсами Ивановской области. Согласно пункту 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, является налогооблагаемой базой земельных участков.

Результаты оценки, утвержденные постановлением Правительства Ивановской области от 27.08.2009 № 249-п «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории 20 муниципальных районов и городских округов Ивановской области», вступили в силу с 01.01.2010.

В связи с тем, что результаты кадастровой оценки 2009 года не позволяют провести сравнительный анализ стоимости земельных участков по всем категориям земель и видам разрешенного использования к предыдущему уровню (2002 - 2003 гг.), то и спрогнозировать точное увеличение налогооблагаемой базы и поступлений в местные бюджеты от уплаты земельного налога не представляется возможным.

Согласно информации Департамента финансов Ивановской области о бюджетных назначениях и исполнении по доходам от земельного налога в разрезе муниципальных образований Ивановской области за 2008 - 2009 гг. (приложение 4 к настоящей Концепции) в 2009 году в целом по

муниципальным образованиям Ивановской области доходы от поступления земельного налога возросли более чем на 73,5 млн. руб. с 301,758 млн. руб. в 2008 году до 375,320 млн. руб. в 2009 году. Однако ситуация по городским округам и муниципальным районам Ивановской области сложилась не однозначная. Наряду с ростом поступлений в бюджет от уплаты земельного налога по городским округам Иваново, Кохма, Шуя произошло снижение поступлений по городским округам Вичуга, Кинешма, Тейково. Аналогичная ситуация сложилась и по муниципальным районам Ивановской области, из 21 муниципального района Ивановской области в 10 произошло снижение поступлений в местные бюджеты в 2009 году к уровню 2008 года, при этом в 2009 году по 9 муниципальным районам Ивановской области поступления от земельного налога ниже бюджетных назначений.

Доля поступлений в местный бюджет от земельного налога остается невысокой и составляет менее 10%.

С учетом изложенного, в целях повышения уровня финансового обеспечения полномочий за счет собственных доходов необходимо:

- органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области установить единообразный подход к установлению ставок земельного налога, порядка и сроков уплаты налога;
- заключить с налоговыми органами соглашения об информационном взаимодействии с целью осуществления скоординированных действий по обеспечению поступлений в местный бюджет земельного налога.

## **2.6. Предоставление в собственность земельных участков под объектами недвижимости**

В рамках комплексного анализа региональной системы управления земельными ресурсами необходимо также выделить ряд проблемно ориентированных подсистем, обеспечивающих ее формальное функционирование.

Земельные платежи в виде земельного налога, арендной платы и средств от продажи земельных участков под приватизированными объектами продолжают оставаться основными статьями доходов для муниципальных бюджетов. Использование потенциала земельных ресурсов на благо развития региона не требует изъятия бюджетных средств у других отраслей (в частности у социальной сферы).

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области в соответствии с Законом Ивановской области от 17.06.2008 № 59-ОЗ «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, находящимися в городском округе Иваново» по состоянию на 01.08.2010 зарегистрировано и рассмотрено всего 639 заявок на предоставление в собственность земельных участков, в том числе за полугодие 2008 года - 260 заявок, за 2009 год - 264 заявки и 7 месяцев 2010 года - 115 заявок, заключено во исполнение принятых распоряжений всего 291 договор купли-продажи, в том числе за

полугодие 2008 года - 68 договоров, за 2009 год - 152 договора и 7 месяцев 2010 года – 71 договор купли-продажи.

Всего привлечено денежных средств от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся в городском округе Иваново, в бюджеты различных уровней порядка 63,15 млн. руб. (в областной бюджет порядка 12,6 млн. руб.), в том числе за полугодие 2008 года поступило всего 9,5 млн. руб. (в областной бюджет – 1,9 млн. руб.), за 2009 год – 38,05 млн. руб. (в областной бюджет – 7,6 млн. руб.) и 7 месяцев 2010 года – 15,6 млн. руб. (в областной бюджет – 3,1 млн. руб.).

Промедление с вовлечением земель в сферу хозяйственного использования грозит для большинства муниципальных образований Ивановской области серьезным бюджетным дефицитом. Поэтому необходимо провести в первую очередь анализ предоставленных земельных участков под объектами недвижимости в муниципальных образованиях Ивановской области с целью выявления используемых земельных участков без титула права и провести работу по активизации приватизации данных земельных участков или оформления на них права аренды.

Кроме того, с целью оптимизации эффективности использования земельных участков без титула права возможно при проведении анализа использования конкретного земельного участка принимать меры по уменьшению (в случае ухудшения качественных характеристик земельного участка или неиспользования всего земельного участка) или увеличению площади используемого без титула права земельного участка.

Исключительным является право на приобретение гражданами или юридическими лицами, являющимися собственниками зданий, строений или сооружений, земельных участков в собственность, т.е. никто, кроме собственника здания, строения, сооружения, не имеет права на приватизацию земельного участка, занятого соответствующим зданием, строением, сооружением.

По общему правилу пункт 1 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации, предоставляющий исключительное право собственникам зданий, строений, сооружений на приватизацию земельного участка, на котором такой объект недвижимости расположен, не распространяется на собственников объектов незавершенного строительства, поскольку они не упомянуты в данной норме. Данная норма нашла свое применение при подаче заявителями заявок на приватизацию земельных участков под объектами незавершенного строительства, при рассмотрении которых заявителям был предоставлен отказ в предоставлении в собственность таких земельных участков. Впоследствии позиция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Ивановской области была подтверждена соответствующими решениями арбитражных судов.

Приватизация собственником объекта незавершенного строительства земельного участка, на котором данный объект находится, возможна только в случаях, прямо предусмотренных законом. К таковым относятся:

- пункт 3 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», регулирующий вопрос переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком.

Указанное переоформление возможно до 01.01.2012 двумя способами: приобретение земельного участка на праве аренды или приобретение его в собственность по правилам статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации, то есть приватизация земельного участка.

В целях принятия исчерпывающих мер по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 27.12.2009 № Пр-3498 и инициирования землепользователей - лиц, владеющих и пользующихся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, начать процедуру переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность необходимо провести ряд мероприятий:

- осуществить сбор и провести анализ информации о количестве находящихся в государственной и муниципальной собственности земельных участков, права постоянного (бессрочного) пользования которыми не переоформлены юридическими лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- сформировать перечень земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и права на которые не переоформлены в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- осуществлять контроль за реализацией мероприятий по переоформлению прав на земельные участки в целях недопущения затягивания:

- 1) органами местного самоуправления установленных законодательством Российской Федерации сроков рассмотрения заявлений о приобретении прав на земельные участки, принятия решений о предоставлении земельных участков на праве собственности или в аренду, подготовки и заключения договоров аренды или купли-продажи земельных участков;

- 2) органами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии установленных законодательством Российской Федерации сроков на государственную регистрацию прав на земельные участки:

- осуществлять в рамках муниципального земельного контроля проверки соответствия фактического использования земельных участков согласно сформированным перечням: земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, права постоянного (бессрочного) пользования на которые не переоформлены, в порядке,

установленном п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ, и земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, используемых юридическими и физическими лицами без титула права, их разрешенному использованию;

- подготовить отчет о ходе выполнения мероприятий по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки в соответствующем году.

Перечень документов, прилагаемых к заявлению о приобретении прав на земельный участок, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположены здания, строения, сооружения, утвержден приказом Минэкономразвития России от 30.10.2007 № 370. Данный перечень не полностью соответствует требованиям времени, в связи с чем возникает ряд проблем при приватизации земельных участков.

Так, при предоставлении собственниками зданий, строений или сооружений при приватизации соответствующих земельных участков документов, указанных в приказе Минэкономразвития России от 30.10.2007 № 370 «Об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлению о приобретении прав на земельный участок, который находится в государственной или муниципальной собственности и на котором расположены здания, строения, сооружения» (далее – приказ Минэкономразвития России от 30.10.2007 № 370), возникает необходимость в предоставлении технической документации на эти здания, строения или сооружения, находящиеся на выкупаемом земельном участке, согласно которой становится возможным принять соответствующее обоснованное решение. В рамках наличия технической документации на здания, строения, сооружения (при подаче заявки на приватизацию земельного участка) также осуществляется контроль за соблюдением законодательства о градостроительной деятельности в части приведения в соответствие технической документации на здания, строения, сооружения фактическому состоянию объекта (выявляются проведенные без разрешения перепланировки, реконструкция зданий и т.д.).

Отдельной проблемой при предоставлении в собственность таких земельных участков становится наличие государственной регистрации на объекты (такие как торговый павильон, торговая палатка, остановочный киоск и т.п.), не являющиеся объектами недвижимости в соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации. Наличие сведений о государственной регистрации права собственности на такие объекты не является основанием для предоставления им в собственность земельных участков в порядке, определенном статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации, и только представленная в комплекте документов техническая документация на эти здания, строения или сооружения позволяет сделать соответствующие выводы об объектах, не обладающих признаками объекта недвижимости. Данная позиция также подтверждается решениями арбитражных судов.

Также возникают сложности при предоставлении в собственность земельных участков, предоставленных для автостоянок, на которых впоследствии были возведены объекты (такие как пост охраны и другие аналогичные объекты), право собственности на которые регистрируется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Данные земельные участки не могут быть предоставлены в собственность в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации, поскольку изначально предоставлялись заявителям для целей, не связанных со строительством.

Не меньшей проблемой при предоставлении в собственность земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и на котором расположены здания, строения, сооружения, является выход объекта недвижимости, право собственности на который зарегистрировано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за пределы выкупаемого земельного участка. В данном случае нарушение допущено при проведении процедуры межевания соответствующих земельных участков. В силу пункта 12 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 8 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» земельные участки общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации, в связи с чем такие земельные участки не могут быть предоставлены в собственность в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Немало вопросов также возникает при определении цены выкупа земельных участков. Пунктом 7 приказа Минэкономразвития России от 30.10.2007 № 370 предусмотрено, что к заявлению должна быть приложена копия документа, подтверждающего возможность заявителя претендовать на предоставление земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное срочное пользование, в собственность или аренду на условиях, установленных земельным законодательством.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» до 01.01.2012 осуществляется продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, в том числе возведенных на месте разрушенных или снесенных либо реконструированных зданий, строений, сооружений, если эти здания, строения, сооружения были отчуждены из государственной или муниципальной собственности.

Определяющим критерием применения данных цен при выкупе указанных земельных участков является факт отчуждения здания, строения,

сооружения из государственной или муниципальной собственности. По тем объектам, право собственности на которые было зарегистрировано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в регистрирующем органе присутствует информация о первичных правоустанавливающих документах на данный объект и соответственно применяется «льготный режим» при установлении цены выкупа земельного участка (один процент кадастровой стоимости земельного участка). В тех же случаях, когда право собственности на объекты недвижимости не регистрировалось в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, представляются документы по приватизации данных объектов 90-х годов, в которых зачастую отсутствует точная характеристика объекта, позволяющая его индивидуализировать, и уполномоченный орган вынужден принимать решение, в котором устанавливается цена выкупа таких земельных участков в размере трехкратного размера ставки земельного налога за единицу площади земельного участка в соответствии со статьей 1 Закона Ивановской области от 24.12.2007 № 200-ОЗ «Об установлении цены земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, при их продаже собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений до 1 января 2012 года».

Одной из проблем при определении цены выкупа земельных участков является установление цены выкупа земельного участка при несоответствии разрешенного использования земельного участка по предоставленному кадастровому паспорту земельного участка и фактическому использованию объекта недвижимости, расположенного на выкупаемом земельном участке. При разделении земельных участков, ранее занимаемых предприятиями, разрешенное использование вновь образованных земельных участков сохраняется прежнее, а объект недвижимости используется по иному целевому назначению (офисы, торговля, склады вместо производства), что приводит к занижению цены выкупа. Необходимо при разделении земельных участков, предоставленных ранее для производства, инициировать смену разрешенного использования земельного участка в соответствии с назначением объекта недвижимости, расположенного на данном земельном участке.

Одной из особенностей земельной политики является необходимость управления землями под зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в любой собственности, что позволяет определить несколько приоритетных направлений исходя из возникающих проблем при предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения, сооружения:

- формирование рационального баланса бюджетно-фискального и инвестиционного процессов, поскольку, с одной стороны, управление земельными ресурсами нацелено на повышение сбора доходов в бюджет, с другой - на активизацию инвестиционных процессов и развитие производства;

- приоритетное предоставление земельных участков под расширение предприятий с учетом их инвестиционных программ и социально-экономического значения;

- реструктуризация земельных отводов предприятий с учетом эффективности их использования, оптимальности размещения и эксплуатации для обеспечения рационального землепользования, ускорения приватизации земель, снижения налоговых затрат организаций, привлечения дополнительных средств в бюджеты всех уровней за счет реализации неэффективно используемых земель;

- капитализация земельных участков приватизированных предприятий, обеспечивающая повышение инвестиционной привлекательности предприятий, усиление влияния государства на их деятельность за счет формирования в государственной собственности пакета акций, получаемых в счет оплаты выкупаемых собственниками предприятий земельных участков.

## **2.7. Перевод земель или земельных участков из одной категории в другую, включение земельных участков в границы населенных пунктов или исключение земельных участков из границ населенных пунктов**

Категория земель определяется их целевым назначением. Что же касается отнесения земель к категориям, перевода их из одной категории в другую, то эти действия совершаются на основе общих правил, установленных в статье 8 Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом специальных норм, определяющих особенности разных категорий земель.

Специальным Федеральным законом, регулирующим указанные отношения, является Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». Данный Федеральный закон определяет, в частности, состав и порядок подготовки документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, порядок рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков, основания отказа в осуществлении перевода, особенности перевода каждой из семи категорий земель, указанных в статье 7 Земельного кодекса Российской Федерации.

В целях реализации полномочий Правительства Ивановской области по вопросам перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, определенных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» и от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», принято постановление Правительства Ивановской области от 16.07.2008 № 184-п «О рассмотрении ходатайств о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и заявлений о включении земельных участков в границы населенных

пунктов или исключения земельных участков из границ населенных пунктов» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 16.07.2008 № 184-п). Данным постановлением создана межведомственная комиссия по рассмотрению ходатайств по переводу земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую и заявлений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов (далее – межведомственная комиссия). В 2009 году Департаментом организовано и проведено 36 заседаний межведомственной комиссии, на которых рассмотрено 86 обращений заявителей по вопросам перевода земельных участков из одной категории в другую и включения земельных участков в границы населенных пунктов.

Во исполнение указанного постановления Правительства Ивановской области в 2009 году Департаментом рассмотрено 97 обращений заявителей по вопросам перевода земельных участков из одной категории в другую и включения земельных участков в границы населенных пунктов. За истекший год принято:

- 11 распоряжений Правительства Ивановской области о переводе земельных участков из одной категории в другую;
- 29 распоряжений Правительства Ивановской области о включении земельных участков в границы населенных пунктов;
- 9 распоряжений Правительства Ивановской области об отказе во включении земельных участков в границы населенных пунктов;
- 1 распоряжение Правительства Ивановской области об отказе в переводе земельного участка из одной категории в другую.

В целях совершенствования процедуры рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую и заявлений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов, обеспечения прозрачности принятия решений по указанным вопросам в постановление Правительства Ивановской области о внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 16.07.2008 № 184-п внесены изменения, согласно которым заявителям рекомендовано до направления в Правительство Ивановской области ходатайств о переводе земельных участков площадью 0,5 га и более из одной категории в другую и заявлений о включении земельных участков площадью 0,5 га и более в границы населенных пунктов или исключении земельных участков из границ населенных пунктов обращаться в Межведомственный совет по размещению производительных сил и инвестиций на территории Ивановской области (далее – Межведомственный совет). Это будет способствовать снижению коррупциогенности при рассмотрении вопросов изменения категории земельных участков путем вовлечения в их обсуждение членов Межведомственного совета, принятию более обоснованных решений, рациональному использованию земель в интересах Ивановской области.

Также в целях соблюдения срока выпуска Правительством Ивановской области правовых актов по вопросам изменения категории земельных участков Департаментом на заседании Правительства Ивановской области 23.03.2010 было внесено предложение о сокращении сроков согласования проектов правовых актов. В результате были внесены изменения в указ Губернатора Ивановской области от 17.10.2001 № 255-уг «Об утверждении Порядка подготовки проектов правовых актов Ивановской области».

Опыт 2009 года показал, что в большинстве случаев изменение категории земельных участков связано с жилищным строительством. Включение земельных участков в границы населенных пунктов позволяет собственнику благоустроить и сохранить землю как важнейший компонент окружающей среды, пополнить казну местных бюджетов, повысить престиж населенного пункта, расширить жилую застройку населенного пункта.

Кроме того, в 2009 году Правительством Ивановской области принято 9 распоряжений об отказе во включении земельных участков в границы населенных пунктов и 1 распоряжение об отказе в переводе земельного участка из одной категории в другую. При этом основанием для отказов является несоответствие предполагаемого использования земельных участков схеме территориального планирования Ивановской области. Данный факт свидетельствует, что по вопросам изменения целевого назначения земельных участков (категории земель) ориентир в принятии решений на соответствие или несоответствие изменения целевого назначения земельных участков схеме территориального планирования Ивановской области имеет существенные негативные последствия, в связи с чем необходимо при принятии решений по данным вопросам в первоочередном порядке руководствоваться, при наличии, схемой территориального планирования муниципальных районов, генеральным планом городских округов и поселений.

Учитывая изложенное, рекомендуется органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области утвердить схемы территориального планирования муниципальных районов и генеральные планы городских округов и поселений.

### **3. Земельный контроль за использованием земель**

В соответствии со статьями 71, 72 Земельного кодекса Российской Федерации проверки соблюдения земельного законодательства, требований охраны и использования земель осуществляются в рамках государственного и муниципального земельного контроля. Земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Государственный земельный контроль осуществляется управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области, муниципальный земельный контроль – органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

Задачей земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Проверки соблюдения земельного законодательства осуществляются на основании утвержденных планов. Проверки соблюдения требований земельного законодательства при использовании земельных участков проводятся совместно с представителями органов местного самоуправления, сельскохозяйственных органов, землепользователей и других заинтересованных организаций.

На постоянной основе проводятся целевые проверки использования земель сельскохозяйственного назначения, решений органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам изъятия и предоставления земельных участков в целях предотвращения незаконного распоряжения земельными участками.

В ходе мероприятий земельного контроля при выявлении нарушений составляются акты проверки, выносятся предписания об устранении выявленных нарушений.

В случае неустранения нарушений материалы проверок направляются в органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, для выявления и привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В целом по Ивановской области в 2009 году проведено 2216 проверок соблюдения земельного законодательства на площади 121,9 тыс. га. В результате проверок выявлено 426 нарушений земельного законодательства на площади 21,3 тыс. га.

Госземинспекторами вынесено 302 предписания об устранении выявленных нарушений земельного законодательства.

Госземинспекторами меры по устранению выявленных нарушений земельного законодательства принимались в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В результате принятых мер в отчетном году устранено 191 нарушение. Устранение других нарушений находится на контроле госземинспекторов.

Кроме того, проверено 9201 постановление, распоряжение и решение Правительства Ивановской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, принятых ими по вопросам изъятия и предоставления земель, выявлено 54 неправомерных решения. По предложениям госземинспекторов 48 неправомерных решений органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации в отчетном году, а устранение нарушений по 6 таким решениям находится на контроле госземинспекторов.

Наиболее распространенным нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельных участков, в большинстве случаев

связанное с размещением торговых киосков, павильонов, автостоянок, гаражей, увеличение земельных участков под жилыми домами и использование зданий, строений, сооружений при переходе прав на них без оформления прав на землю в установленном порядке. Таких нарушений выявлено 139. В текущем году устранено 77 нарушений, связанных с самовольным занятием земельных участков и использованием их без оформления прав в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Значительную часть земельных правонарушений составляет неиспользование земель сельскохозяйственного назначения. Таких нарушений выявлено 86, в том числе 30 сельскохозяйственными организациями и предприятиями и 56 гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства.

Привлечение значительного количества граждан к административной ответственности за земельные правонарушения не представляется возможным по тем обстоятельствам, что многие из них умерли, а наследники не вступили в права наследства, а другие не проживают по месту выявления правонарушения и выбыли в неизвестном направлении.

В целях улучшения организации работы по осуществлению государственного земельного контроля и повышения взаимодействия госземинспекторов и органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области с администрациями городских округов, практически всех городских и сельских поселений, отдельных муниципальных районов (которым полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля переданы соглашениями между администрациями муниципальных районов и городских, сельских поселений) заключено 150 соглашений о взаимодействии при проведении государственного и муниципального земельного контроля.

Вместе с тем многие органы муниципального земельного контроля свои функции в полной мере не выполняют. За 2009 год в территориальные отделы управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области поступили материалы от органов муниципального земельного контроля только по 32 нарушениям.

Госземинспекторами в отчетном году уголовно наказуемых деяний не выявлено и такие материалы в органы прокуратуры не направлялись.

Учитывая изложенное, органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области рекомендовать:

- организовать более четкое взаимодействие с органами государственной регистрации, кадастра и картографии;
- организовать разработку и исполнение городскими и сельскими поселениями Ивановской области положений о проведении муниципального земельного контроля;

- усилить муниципальный земельный контроль за использованием земель по их целевому назначению.

#### **4. Ответственность за нарушения законодательства в сфере земельных отношений**

За нарушения законодательства в сфере земельных отношений применяются различные виды ответственности: административная, уголовная, дисциплинарная и гражданско-правовая.

Конкретные меры административной ответственности за нарушение земельного законодательства установлены в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) в виде предупреждения или административного штрафа.

Ряд земельных правонарушений, указанных в главе 7 КоАП РФ, предусматривает административную ответственность за самовольное занятие земельного участка (особая ответственность в отношении земельных участков водоохранной зоны, лесных участков) или использование земельного участка (в том числе для строительства) без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю, а в случае необходимости - без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности, самовольную переуступку права пользования некоторыми земельными участками. Данная проблема актуальна в ряде муниципальных районов Ивановской области, такие правонарушения являются наиболее распространенными: сумма наложенных в 2009 году административных штрафов за их совершение составила около 300 тыс. руб.

Составы земельных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренные КоАП РФ, связаны с осуществлением землепользования в хозяйственной деятельности: самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, его уничтожение, порча земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, а также невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений.

Большое значение для развития земельных отношений имеет своевременное выявление и обеспечение неотвратимости ответственности за нарушения порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков и режима их использования, сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков, несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним.

Наряду с нормами КоАП РФ применяется статья 6.19 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области», предусматривающая ответственность за нарушение режима использования земель особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения, земель природоохранного, рекреационного, историко-культурного назначения и других земель с особыми условиями использования в виде административного штрафа на граждан в размерах от 2 до 5 тыс. руб., на должностных лиц - от 20 до 50 тыс. руб., на юридических лиц - от 50 до 500 тыс. руб.

Всего в 2009 году по выявленным нарушениям составлены госземинспекторами 261 и органами внутренних дел 10 протоколов об административных правонарушениях, прокурорами 15 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях. 264 нарушителя привлечены к административной ответственности, на них наложены административные штрафы на сумму 506,2 тыс. руб., взысканы штрафы на общую сумму 512,9 тыс. руб., в том числе за предыдущие периоды – 62,45 тыс. руб.

Ввиду того что размеры штрафов за большую часть административных проступков в сфере земельных отношений существенны, необходимо обратить внимание на результативность деятельности государственных и муниципальных органов, осуществляющих земельный контроль, и своевременность привлечения к административной ответственности.

Нарушения законодательства в сфере земельных отношений, влекущие более тяжкие последствия, предусматривают уголовную ответственность. Среди них – регистрация незаконных сделок с землей, искажение сведений государственного кадастра недвижимости, умышленное занижение размеров платежей за землю. Случаи привлечения к уголовной ответственности за нарушения законодательства в сфере земельных отношений крайне редки. Показательно, что в 2009 году в рамках государственного земельного контроля правонарушений, имеющих признаки преступления, не выявлено.

Однако наличие уголовной ответственности за порчу земли, повлекшую причинение вреда здоровью человека или окружающей среде, само по себе является важным аргументом в обеспечении сохранности земель.

К дисциплинарной ответственности привлекаются работники организаций за невыполнение трудовых обязанностей, связанных с соблюдением требований земельного законодательства, а также руководители организаций в случае дачи ими противоправного распоряжения подчиненным, выполнение которого повлекло нарушение норм земельного законодательства. С учетом того, что правонарушения земельного законодательства имеют высокую латентность, количество случаев привлечения к дисциплинарной ответственности не велико и обычно сопутствует привлечению к иным видам ответственности.

Наряду с административной ответственностью наиболее распространенной является гражданско-правовая ответственность, вопросы которой регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, что

связано с развивающимися гражданско-правовыми отношениями в земельной сфере. В 2009 году в Ивановской области было вовлечено в гражданский оборот около 12 тыс. га земли, совершено более 50 тыс. сделок с земельными участками. Меры гражданско-правовой ответственности носят имущественный характер. Убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, в том числе упущенная выгода, подлежат возмещению в полном объеме. Широко применяются положения, касающиеся возмещения вреда, причиненного собственнику земли, землевладельцу, землепользователю или арендатору земельного участка в результате нарушения земельного законодательства.

Активно применяются и меры ответственности, которые предусмотрены непосредственно земельным законодательством и отражают его специфику. Речь идет о принудительном прекращении прав на землю (принудительном изъятии земельного участка) за нарушения земельного законодательства - особой мере ответственности, которая применяется только в земельном праве. Необходимо постоянно координировать деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований и органов государственной власти Ивановской области в этом направлении с целью вовлечения неиспользуемых либо используемых с нарушениями законодательства земель региона в экономический оборот.

Суды общей юрисдикции и Арбитражный суд Ивановской области успешно формируют практику в данной области.

Реализация всех названных выше мер ответственности за правонарушения в сфере земельных отношений возможна при наличии следующих условий:

- эффективное осуществление полномочий государственными и муниципальными органами земельного контроля;
- взаимодействие исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, правоохранительных органов, судов, юридических и физических лиц, общественных институтов по выявлению правонарушений, обеспечению неотвратимости ответственности за них;
- актуализация и совершенствование нормативно-правовой базы ответственности на федеральном и региональном уровне;
- постоянная работа по повышению правовой грамотности и правовой культуры населения в сфере земельных отношений;
- содействие граждан и общественных институтов в предупреждении и пресечении правонарушений;
- формирование правоприменительной практики в области ответственности за земельные правонарушения.

Использование инструментов ответственности с учетом указанных условий будет способствовать уменьшению количества земельных правонарушений, повышению эффективности использования земельных ресурсов и стабилизации земельных отношений в Ивановской области.

## 5. Заключительные положения

Реализация положений настоящей Концепции позволит провести целый ряд комплексных мероприятий в сфере регулирования земельных отношений. В то же время, если эти мероприятия будут проведены эффективно, реализация Концепции позволит обеспечить:

- формирование собственности Ивановской области на земельные участки;
- увеличение оборота земельных участков;
- упорядочение предоставления льгот при аренде земельных участков;
- оценку экономического потенциала земельных ресурсов в Ивановской области;
- эффективный экономический механизм пользования земельными участками в Ивановской области;
- эффективное взаимодействие между органами государственной власти Ивановской области и органами местного самоуправления Ивановской области в сфере регулирования земельных отношений, а также соблюдение прав и законных интересов Российской Федерации, Ивановской области и муниципальных образований Ивановской области, граждан и организаций;
- увеличение поступлений налоговых и неналоговых платежей от использования земельных участков на территории Ивановской области в бюджеты всех уровней;
- совершенствование правовых основ регулирования земельных отношений.

Приложение 1  
к Концепции использования и  
распоряжения земельными ресурсами  
Ивановской области

Информация о земельных долях, собственники которых не распоряжались ими в течение  
3 и более лет с момента приобретения прав на земельную долю  
(невыстребованные земельные доли),  
на основании данных муниципальных районов Ивановской области на 01.07.2010

Наименование муниципального района, организационно-правовая форма организаций, в которых имеются невыстребованные земельные доли	Площадь земельного участка, находящегося в общей долевой собственности, в настоящее время, га	Количество невыстребованных земельных долей	Предполагаемая площадь земельного участка, образованного в счет невыстребованных долей, га	Действия муниципального образования по оформлению невыстребованных земельных долей	Инвесторы, заинтересованные в земельных участках
<b>1. Верхнеландеховский:</b>	<b>13276,1</b>	<b>2748</b>	<b>11366,35</b>		
- колхоз «Барановский»	1006	137	931,6	не предпринимаются	нет
- колхоз им. Ленина	2789	324	2261,52	не предпринимаются	нет
- колхоз «Путь Ильича»	1340	167	1314,29	не предпринимаются	нет
- колхоз «Марьинский»	343	101	885,77	не предпринимаются	нет
- колхоз «Кромский»	1377	145	1276	не предпринимаются	нет
- колхоз «Восход»	1207,1	131	779,45	не предпринимаются	нет
- колхоз им. 1 Мая	1074	146	871,62	не предпринимаются	нет
- колхоз «Дружба»	4140	415	3046,1	не предпринимаются	нет
<b>2. Вичугский:</b>	<b>20606</b>	<b>978</b>	<b>10591,86</b>		
- СПК «Семеновский»	2800	125	1137,5	не предпринимаются	нет
- СПК «Гайдаровский»	1787	6	63,66	не предпринимаются	нет
- СХПК «Золотилово»	2821	27	197,1	не предпринимаются	нет
- СПК «Зарубино»	1796	46	249,32	не предпринимаются	нет

- СПК «Колосс»	2612	19	154,28	предпринимаются	ООО «Иваново-биотопливо»
- КСП «Восток»	4774	450	4774	предпринимаются	нет
- КСП «Косачево»	1788	133	1788	предпринимаются	нет
- Колхоз «Нива»	2228	172	2228	предпринимаются	нет
<b>3. Гаврилово-Посадский:</b>	<b>3403</b>	<b>134</b>	<b>1326,6</b>		
- СПК им. Кирова	3403	134	1326,6	не предпринимаются	нет
<b>4. Заволжский:</b>	<b>15871,09</b>	<b>1541</b>	<b>12106,02</b>		
- агрофирма «Колос»	616,44	65	572	участие в проведении проверок, проводимых теротделом № 2 управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области (далее - Росреестр)	нет
- СПК «Возрождение»	информа- ция отсут- ствует	63	812,7		нет
- СПК «Чегановский»	2054,66	127	914,4		нет
- СПК «Есиплевский»	2725	304	2675,2		нет
- СПК «Корниловский»	2328,66	304	2280		нет
- СПК «Жажлевский»	2050,4	90	1107	не предпринимаются	ООО «Жажлево»
- СПК «Пригородный»	информа- ция отсут- ствует	32	248,32	предпринимаются	нет
- СПК «Новлянский»	1626	237	1777,5	участие в проведении проверок, проводимых теротделом № 2 управления Росреестра	нет
- СПК «Русь»	1149,64	164	1066	не предпринимаются	СПК «Русь»
- СПК «Земледелец»	745,97	93	669,6	участие в проведении проверок, проводимых теротделом № 2 управления Росреестра	нет
- СПК «Заволжский»	3190,76	190	1368		нет
<b>5. Ивановский:</b>	информация отсутствует				

<b>6. Ильинский:</b>	<b>34856</b>	<b>3629</b>	<b>31241,14</b>		
- АОЗТ «Аньково»	5354	481	5324,67	не предпринимаются	ООО «Магнат»
- АОЗТ «Авторемонтник»	397	48	369,6	предпринимаются	нет
- ЗАО «Вергуза»	2708	104	2371,2	не предпринимаются	нет
- ЗАО «Гарское»	2314	290	2250,4	не предпринимаются	нет
- АОЗТ «Ивашевское»	3304	368	3021,28	не предпринимаются	нет
- СПК «Игрищенское»	3377	310	2876,8	не предпринимаются	нет
- ЗАО «Ильинское»	3508	522	4510,08	не предпринимаются	нет
- СПК «Исаевский»	3766	463	3750,3	не предпринимаются	ООО «Магнат»
- СПК «Прогресс»	4716	464	4176	не предпринимаются	нет
- колхоз «Трудовик»	770	71	663,85	не предпринимаются	нет
- колхоз им. Фурманова	2385	248	1926,96	не предпринимаются	ООО «Магнат»
- СПК «Щенниковский»	2257	260		не предпринимаются	нет
<b>7. Кинешемский:</b>	<b>7367</b>	<b>2130</b>	<b>7367</b>		
- АОЗТ «Кинешемское»	2993	485	2993	готовится пакет документов для обращения в суд	есть
- СПК (колхоз) «Мухортово»	373,1	68	373,1	информация отсутствует	есть
- СПК (колхоз) «Журихинский»	2471	346	2471	информация отсутствует	нет
- СПК (колхоз) «Возрождение»	993	121	993	информация отсутствует	нет
- СПК «Факел»	2155	334	2155	информация отсутствует	нет
- СПК «Дружба»	2999	435	2999	информация отсутствует	нет
- СПК им. Калинина	2213	341	2213	информация отсутствует	нет
<b>8. Комсомольский:</b>	<b>16588</b>	<b>375</b>	<b>3056,8</b>		
- СПК «Михеевский» (бывш. СПК «Колос»)	1669	21	186,9	не предпринимаются	ООО «Бычок-1»
- СПК «Восток» (бывш. СПК «Бутово»)	1432	31	226,3	не предпринимаются	ООО «Бутово»
- ТНВ «Нива» (бывш. СПК «Победа»)	1902	26	182	не предпринимаются	нет
- СПК «Подозерский»	5766	239	2055,4	предпринимаются	нет
- ТНВ «Земледелец Муртузов и К»	1358	40	240	предпринимаются	нет
- СПК «Никольское»	2886	14	138,6	не предпринимаются	нет
- СПК «Кулеберьевский»	1575	4	27,6	не предпринимаются	нет
<b>9. Лежневский:</b>	<b>12910</b>	<b>1719</b>	информация отсутствует		
- СПК им. Мичурина	1223	515	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Высоково»	612	135	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Лежневский»	1701	200	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Воскресенский»	2594	203	информация отсутствует	не предпринимаются	нет

- СПК «Назарьевский»	172	28	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- АМАП «Согласие»	929	94	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Колос»	251	51	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- АО «Стоянцево»	995	81	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- агрофирма «Растилково»	1995	115	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Новогоркинский»	2438	297	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
<b>10. Лухский:</b>	<b>4190</b>	<b>171</b>	<b>1084,6</b>		
- СПК «Заветы Ленина»	информация отсутствует	9	информация отсутствует	предпринимаются	нет
- СПК «Красный Октябрь»	883	22	160,6	предпринимаются	нет
- СПК «Добрица»	3307	140	924	предпринимаются	нет
- СПК «Заречный»	информация отсутствует	2	информация отсутствует	предпринимаются	нет
- СПК «Вишневский»	информация отсутствует	106	информация отсутствует	предпринимаются	нет
<b>11. Палехский:</b>	<b>30192,43</b>	<b>1226</b>	<b>7873,25</b>		
- СПК (колхоз) «Рассвет»	6371	96	678,72	предпринимаются	есть
- СПК (колхоз) «Верный путь»	3091	198	1108,8	предпринимаются	есть
- СПК «Майдаковский»	5864	276	2014,8	предпринимаются	есть
- СПК «Лужки»	3412	133	864,5	предпринимаются	есть
- СПК «Заря»	2089	88	422,4	предпринимаются	есть
- СПК им. ген. Горбатова	2949	236	1392,4	предпринимаются	есть
- СПК (колхоз) «Палехский»	1865,71	90	621	предпринимаются	есть
- СПК (колхоз) «Прогресс»	4550,72	109	770,63	предпринимаются	есть
<b>12. Пестяковский:</b>	<b>11534</b>	<b>1125</b>	<b>9574,76</b>		
- СПК «Коммунар»	1080	220	2052,6	не предпринимаются	Пальчиков О.А.
- СПК «Пестяковский»	1775	284	2470,8	не предпринимаются	Пальчиков О.А.
- СПК «Шалаевский»	1008	8	70,48	не предпринимаются	Пальчиков О.А., Петров С.В.
- СПК «Рассвет»	295	32	284,16	не предпринимаются	Петров С.В.
- СПК «Никулинский»	526	109	934,13	не предпринимаются	Минин Н.Е., Быстров Г.Н.
- СПК «Заря»	437	84	759,36	не предпринимаются	Минин Н.Е.
- СПК «Алехинский»	1888	117	877,5	не предпринимаются	Сорокина Г.А.
- СПК «Мир»	3310	113	1033,95	не предпринимаются	нет
- СПК «Маяк»	1215	158	1091,78	не предпринимаются	Пучкова Т.Д.

<b>13. Приволжский</b>	информация отсутствует	<b>39</b>	информация отсутствует		
- СПК «Сараево»	401	7	48,3		
- СПК «Возрождение»	информация отсутствует	39	информация отсутствует	предпринимаются	информация отсутствует
<b>14. Пучежский:</b>	<b>4262,4</b>	<b>637</b>	<b>3311,71</b>		
- СПК «Заря»	информация отсутствует	28	112	проводится организационная работа по формированию реестра и определению местоположения на территориях СПК земельных участков, собственники которых не распоряжались ими в течение трех и более лет с момента приобретения прав на земельную долю	нет
- СПК «Авангард»	182,4	8	39,44		нет
- СПК «Кирова»	информация отсутствует	24	114,24		нет
- СПК «Большевик»	информация отсутствует	26	140,4		нет
- СПК ПЗ «Ленинский путь»	1443,4	19	92,34		нет
- СПК «Русь»	720	12	62,16		нет
- СПК им. Ленина	158,8	68	284,24		нет
- СПК «Климушинский»	95,9	65	283,4		нет
- СПК «Верный путь»	информация отсутствует	53	284,08		нет
- СПК «Зарайское»	196,5	61	323,91		нет
- колхоз «Победа» (Ленинский путь)	1465,4	47	202,57		нет
- колхоз «Искра»	информация отсутствует	3	13,53		нет
- СПК «Затеихинский»	информация отсутствует	53	290,97		нет
- АОЗТ «Рассвет»	информация отсутствует	89	541,12		нет
- АОЗТ «Марици»	информация отсутствует	81	527,31		нет
<b>15. Родниковский:</b>	<b>2231,3</b>	<b>217</b>	<b>3686,8</b>		
- СПК (колхоз) «Красная Заря»	1195	115	845	предпринимаются	нет
- СПК им. Калинина	2549	220	1985	предпринимаются	нет
- бывш. колхоз «Восток»	1036,3	102	856,8	информация отсутствует	информация отсутствует
<b>16. Савинский:</b>	<b>28583</b>	<b>487</b>	<b>4394,44</b>		
- СПК «Покровское»	3398	44	418	не предпринимаются	ООО фирма «Хлебное»
- СПК «Горячевский»	4422	65	656,5	не предпринимаются	есть
- СПК «Панинское»	2783	14	147,84	не предпринимаются	нет
- СПК «Польковский»	4485	126	1121,4	не предпринимаются	нет
- СПК «Савино» (бывш. с-з «Савинский»)	3812	70	700	не предпринимаются	нет
- СПК «Слабнево» (бывш. с-з «Савинский»)	1022	18	информация отсутствует	предпринимались	нет
- СПК «Воскресенское» (бывш. КСП «Воскресенское»)	2672	55	500,5	не предпринимаются	нет

- СПК «Михалевский» (бывш. КСП «Воскресенское»)	1758	17	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Родина»	4231	78	850,2	не предпринимаются	нет
<b>17. Тейковский:</b>	<b>3257</b>	<b>411</b>	<b>2304,22</b>		
- ТОО «Тейковское»	1015	156	868,92	предпринимаются	нет
- СПК (колхоз) «Поддыбье»	314	33	200	предпринимаются	нет
- СПК (колхоз) «Октябрь»	1106	145	942,5	предпринимаются	нет
- СПК (колхоз) «Восток»	822	77	492,8	предпринимаются	нет
<b>18. Фурмановский:</b>	<b>20234</b>	<b>1045</b>	<b>10360,8</b>		
- СХПК им. Фрунзе	2630,5	205	1702,4	предпринимаются	информа- ция отсут- ствует
- СХПК «Восход»	2089,6	163	1431,9	информация отсутствует	информа- ция отсут- ствует
- СХПК «Коммунар»	1335,8	136	1089,2	информация отсутствует	информа- ция отсут- ствует
- СХПК «Колос»	1504,6	147	1129,1	предпринимаются	информа- ция отсут- ствует
- СХПК «Нива»	3735,1	158	1190,6	информация отсутствует	информа- ция отсут- ствует
- СХПК «Труд»	2774,6	12	162,1	предпринимаются	информа- ция отсут- ствует
- СХПК «Дуляпинский»	6163,8	224	3655,5	информация отсутствует	информа- ция отсут- ствует
<b>19. Шуйский:</b>	<b>24814,08</b>	<b>1581</b>	<b>50</b>		
- СПК колхоз им. Арсения	1164	40	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Наша жизнь»	1444,3	85	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Афанасьевский»	2102,9	187	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК (колхоз) «Трудовик»	1646	149	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК колхоз им. Крупской	1348	248	информация отсутствует	предпринимаются	есть
- СПК им. Ленина	1672	114	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК (колхоз) «Арефинский»	1342	35	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК (колхоз) «Милоковский»	1489,9	36	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Перемилковский»	1658,58	10	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- СПК «Качаловский»	1922,6	94	информация отсутствует	предпринимаются	есть
- СПК «Введенский»	183,5	информа- ция отсут- ствует	информация отсутствует	не предпринимаются	нет
- АОЗТ «Шуйское»	2024	151	50	подаются документы в суд	есть

- КСХП «Восход»	2274	185	информация отсутствует	предпринимаются	ООО «Агро- Союз», СПК им. Арсения
- СПК им. Ильича	2363	127	информация отсутствует	не предпринимаются	есть
- СПК «Красный факел»	1048,3	73	информация отсутствует	предпринимаются	есть
- ТОО «Михалевское»	1131	47	информация отсутствует	предпринимаются	есть
<b>20. Южский:</b>	информация отсутствует	<b>687</b>	<b>4318,7</b>		
- СХПК «Колос» (бывш. колхоз «XXII партсъезда»)	информация отсутствует	29	168,2	информация отсутствует	нет
- СХПК им. Фрунзе	информация отсутствует	253	1619,2	информация отсутствует	нет
- СХПК «Возрождение»	информация отсутствует	21	195,3	информация отсутствует	нет
- СХПК им. Свердлова	информация отсутствует	92	469,2	информация отсутствует	нет
- ЗАО «Мугреевское»	информация отсутствует	152	1124,8	информация отсутствует	нет
- СПК «Колхоз им. Ленина»	информация отсутствует	140	742	информация отсутствует	нет
<b>21. Юрьеvecкий:</b>	<b>4785,2</b>	<b>68</b>	<b>450,7</b>		нет
- колхоз «Волга» СПК	2730	7	42	не предпринимаются	нет
- колхоз «Вперед по-ленински» СПК	2055,2	61	408,7	предпринимаются через суд	нет
<b>ВСЕГО:</b>	<b>256729,3</b>	<b>18562</b>	<b>120778,95</b>		

Примечание:

СПК (СХПК) - сельскохозяйственный производственный кооператив

КСП (КСХП) - коллективное сельскохозяйственное предприятие

АМАП - ассоциация малых аграрных предприятий

ТНВ - товарищество на вере

АО - акционерное общество

ООО - общество с ограниченной ответственностью

ЗАО - закрытое акционерное общество

АОЗТ - акционерное общество закрытого типа

ТОО - товарищество с ограниченной ответственностью

Приложение 2  
к Концепции использования и  
распоряжения земельными ресурсами  
Ивановской области

Информация о неиспользуемых или используемых не по назначению  
земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения  
на 01.07.2010

Наименование муниципального района, организационно-правовая форма пользователя, количество (*)	Общая площадь земельного участка у пользователя, га	Вид права на земельный участок, количество	Площадь неиспользуемая, га	Площадь, используемая не по назначению, га	Проведенные проверки, количество	Результаты проверок, количество
<b>Фурмановский:</b> СПК – 5, физич. лицо – 16, садоводческое товарищество – 2, огородническое товарищество – 1	9712,6	частная собственность – 16, долевая собственность – 6, аренда – 4, постоянное (бессрочное) пользование – 4, пожизненное наследуемое владение – 5	5895,5	-	акт проверки – 30	отнесены в фонд перераспределения земель – 6
<b>Комсомольский:</b> КФХ – 6, учреждение – 1, СПК – 2	4741,5	частная собственность – 6, долевая собственность – 2, аренда – 3, пользование – 1	4741,5	-	акт проверки – 9	-
<b>Кинешемский:</b> АО – 1, СПК – 3	8777,0	долевая собственность – 4	7213,1	-	-	-
<b>Шуйский:</b> КФХ – 7, СПК – 2	1920,7	частная собственность – 4, долевая собственность – 5	1920,7	-	акт проверки – 9	штраф – 3

<b>Заволжский:</b> СПК – 9, АО – 1, учреждение – 2, предприятие – 2, физич. лицо – 12, кооператив – 1	34241,0	частная собственность – 13, долевая собственность – 10, постоянное (бессрочное) пользование – 3, аренда - 1	28105,0	-	акт проверки – 27	-
<b>Гаврилово- Посадский:</b>	470,7	-	470,7	-	-	отнесены в фонд перераспределе- ния земель – 8
<b>Ильинский:</b> АО – 5, СПК – 7, КФХ – 2, учреждение – 2, физич. лицо – 24, ООО – 6	85495,4	частная собственность – 31, долевая собственность – 12, аренда – 9, постоянное (бессрочное) пользование – 12	20689,0	-	-	-
<b>Лежневский:</b> АО – 1, СПК – 2, КФХ – 3, учреждение – 2, ЛПХ - 3	2775,4	частная собственность – 6, аренда – 3, постоянное (бессрочное) пользование – 2	527,2	-	акт проверки – 11	предпи- сание – 2, штраф – 9
<b>Палехский:</b> СПК – 3, физич. лицо – 2	7425,0	частная собственность – 2, долевая собственность – 3	5996,2	0,3	акт проверки – 5	штраф – 2

<b>Пестяковский:</b> СПК – 18, КФХ - 12	36013,6	частная собственность – 10, долевая собственность – 9, аренда – 1, постоянное (бессрочное) пользование – 3,  в распоряже- нии админист- рации района – 6, пожизненное наследуемое владение – 2	18378,6	-	акт проверки - 3	-
<b>Пучежский:</b> СПК – 4, КФХ – 5, АО – 2, учреждение – 6	15644,9	частная собственность – 5, долевая – 12, постоянное (бессрочное) пользование – 3	12529,2	-	акт проверки – 1	отнесены в фонд перерасп- ределе- ния земель – 6, штраф – 1
<b>Родниковский:</b> СПК – 3, КФХ – 2, предприятие - 1	12619,7	частная собственность – 2, долевая собственность – 3, постоянное (бессрочное) пользование – 1	2772,7	-	акт проверки – 6	штраф – 3
<b>Савинский:</b> СПК – 4, КФХ – 5	8838,1	частная собственность – 5, долевая собственность – 4, аренда - 1	7961,1	-	акт проверки – 8	предпи- сание – 5, штраф – 3

<b>Тейковский:</b> СПК – 3, КФХ – 13, ООО – 1, АО – 1	2909,1	частная собственность – 9, долевая собственность – 2, аренда – 1, постоянное (бессрочное) пользование – 1,  пожизненное наследуемое владение – 5	2531,8	-	акт проверки – 23	-
<b>Верхнеланде- ховский:</b> КФХ – 2	1191,0	аренда - 2	16,1	16,1	акт проверки – 2	штраф – 2
<b>Юрьевецкий:</b> СПК – 3, КФХ – 3, АО – 5, предприятие – 2, учреждение - 2	34774,0	частная собственность – 1, долевая собственность – 6, муниципаль- ная собственность - 10, государствен- ная собственность - 5	18628,0	-	акт проверки – 6, протокол – 1	отнесены в фонд перерасп- ределе- ния земель - 1
<b>Лухский:</b> СПК – 5, АО – 1, предприятие - 2	42330,0	долевая собственность – 6, аренда – 5, постоянное (бессрочное) пользование – 8	6839,0	-	акт проверки - 3	-
<b>Ивановский:</b> АО – 2, учреждение – 1, КФХ – 2, ЗАО – 2, ООО - 1	13561,3	долевая собственность – 5, постоянное (бессрочное) пользование – 3, аренда - 1	3810,4	-	акт проверки – 7, предпи- сание об устране- нии наруше- ний - 3	-
<b>Южский:</b> СПК – 6, КФХ – 7, АО - 2	26723,6	-	23131,6	-	-	-

<b>Вичугский:</b> МУСП – 3, КСП - 5	291,1	аренда – 7, пожизненное наследуемое владение – 1	291,1		акт проверки - 13	отнесены в фонд перерасп- ределе- ния земель - 8
<b>ИТОГО:</b>	<b>345246,7</b>		<b>172067,4</b>	<b>16,4</b>	акт проверки – 149, протокол - 1	предпи- сание – 7, штраф – 23, отнесены в фонд перерасп- ределе- ния земель - 29

**Информация**  
**об утвержденных ставках земельного налога в процентах от кадастровой стоимости для земельных участков**  
**различного функционального назначения по муниципальным образованиям на территории Ивановской области на 2009 год**

№ п/п	Наименование муниципального района, городского округа	Реквизиты нормативного документа	Установленные ставки земельного налога в процентах от кадастровой стоимости для земельных участков										
			в том числе										
			в черте поселений										
из них:													
			земли под домами многоэтажной застройки	земли под домами индивидуальной застройки	земли дачных и садоводческих объединений граждан	земли гаражей и автостоянок	земли сельскохозяйственного использования	земли под объектами оздоровительного и рекреационного использования	земли под объектами торговли, общественного питания, бытового обслуживания	земли учреждений и организаций народного образования	земли под промышленными объектами	земли под административно-управленческими и общественными объектами	земли под военными объектами
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	Верхнеландеховский	решение 17.11.2006 №13; 20.11.2006 №15; 13.11.2006 №25; 20.11.2006 №11	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
2	Вичугский	решение 29.01.2008 №5; 01.04.2008 №3; 18.01.2008 №1; 20.04.2007 №6; 17.01.2008 №2; 26.09.2008 №27; 16.09.2008 №47; 25.09.2008 №24; 09.10.2008 №73; 10.10.2008 №42; 29.01.2008 №16	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2; 0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
3	Гаврилово-Посадский	решение 31.10.2008 №89; 20.11.2008 № 182; 23.10.2008 №146; 23.10.2008 №126; 21.10.2008 №112; 23.10.2008 №97; 23.10.2008 №96	0,3	0,3	0,3	0,3; 1,5; 1,0	0,3	-	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
4	Заволжский	решение 28.11.2008 №54; 30.10.2008 №44; 18.11.2008 №29; 10.10.2008 №32; 06.11.2008 №20; 24.10.2008 №32; 02.10.2008 №17; 30.10.2008 №14; 10.11.2008 №19; 27.10.2008 №14	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
5	Ивановский	решение от 24.09.2008 №5; 17.02.2009 №234; 18.02.2009 №167; 24.11.2008 №41; 25.11.2008 №123	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
6	Ильинский	решение 21.11.2008 №59; 24.11.2008 №114; 18.11.2008 №110; 19.11.2008 №105; 14.11.2008 №102	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
7	Кинешемский	решение 19.11.2008 №43(197); 01.11.2008 №101; 16.10.2008 №22; 28.10.2008 №94; 11.10.2008 №23(128); 10.11.2008 №82(115); 14.10.2008 №73(106); 29.10.2008 №30(107)	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
8	Комсомольский	решение 29.10.2008 №184; 21.10.2008 №135; 16.10.2008 №102; 16.10.2008 №103; 22.10.2008 №92; 10.10.2008 №195; 21.10.2008 №135	0,3	0,3	0,3	0,1;1,5	0,3	0,01	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
9	Лежневский	решение 25.12.2008 №33; 18.01.2007 №1; 14.11.2007 №61; 12.11.2008 №51; 12.11.2008 №50; 31.10.2008 №72; 20.11.2008 №42; 14.11.2008 №36	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
10	Лухский	решение 31.10.2006 №19; 14.11.2006 №9; 09.11.2006 №18; 15.11.2006 №21; 28.12.2006 №29; 15.11.2006 №14; 20.11.2006 №3; 15.11.2006 №13	0,2	0,2	0,3	1,5	0,2	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
11	Палехский	решение 05.11.2008 №22; 11.02.2009 №4; 14.11.2008 №32; 12.02.2009 №4; 27.11.2008 №21; 24.11.2008 №23; 11.02.2009 №3; 18.11.2008 №20; 27.11.2008 №20; 27.11.2008 №33; 19.11.2008 №59; 10.11.2008 №34; 20.02.2009 №2 24.11.2008 №17	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
12	Пестяковский	решение 20.11.2008 №273; 21.11.2008 №43; 25.03.2009 №129; 10.11.2008 №117; 31.10.2008 №96; 05.11.2008 №68; 06.11.2008 №79	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,0;1,5	1,5	1,0;1,5	1,5	1,5	1,5
13	Приволжский район	решение 18.10.2007 №77; 21.10.2008 №66; 25.12.2008 №38; 02.10.2006 №18; 02.06.2008 №19; 04.04.2008 №13; 25.01.2008 №3; 02.03.2007 №9; 15.10.2008 №29; 03.10.2006 №17; 15.01.2008 №2; 18.05.2007 №18; 31.10.2008 №17; 03.12.2008 №25	0,3	0,3	0,3	0,5;1,0;1,5	0,3	1,0;1,5	1,0;1,5	1,0;1,5	1,0;1,5	1,0;1,5	1,0;1,5
14	Пучежский	решение 31.01.2008 №168; 10.06.2008 №198; 20.11.2007 №142; 26.11.2008 №103; 25.11.2008 №6; 11.02.2009 №5; 17.03.2008 №8; 26.11.2008 №3	0,3	0,3	0,3	1,5	0,25	0,5;1,0	1,5	0,5;1,0	1,5	0,5;1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
15	Родниковский	решение 02.11.06 №54;(с изменениями решение 31.01.07 №5);09.11.06 №35 (с изменениями решение 01.02.07 №1);09.11.06 №25 (с изменениями решение 30.01.07 №2); 14.11.06 №32 (с изменениями решение 01.02.07 №1);10.11.06 №32 (с изменениями решение 24.01.07 №39);10.11.06 №26 (с изменениями решение №1 от 26.01.07);09.11.06 №38 (с изменениями решение №1 от 31.01.07)	0.1	0.3	0.3	0.3;1.5	0.25	0.15	1.5	0.15	1.5	0.15;1.5; 0.3	1.5
16	Савинский	решение 19.11.2008 №75; 27.11.2008 №65; 25.11.2008 №78; 07.11.2008 №45; 31.10.2008 №118; 25.11.2008 №134	0,3	0,3	0,3	-	0,3	0,3;1,5	1,5	0,3;1,5	1,5	0,3	1,5
17	Тейковский	решение 17.10.2008 №130;27.09.2007 №74;15.10.2008 №106;25.09.2008 №110; 24.10.2008 №102	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
18	Фурмановский	решение 26.03.2007 №19;09.11.2006 №6;07.11.2006 №14;06.02.2007 №1;23.12.2008 №66	0,3	0,3	0,3; 1,5	0,3	0,1	1,5	1,0	1,5	1,5	1,5	1,5
19	Шуйский	решение 28.11.2008 №38;07.11.2008 №21; №33 НПА 21.11.2008; №4 30.03.2009; №22 НПА 28.11.2008; №50 28.10.2008; №7 30.01.2008	0,3	0,3	0,3	1,5	0,1; 0,2; 0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
20	Южский	решение 12.12.2007 №78;31.03.2008 №25;05.03.2008 №8; 24.11.2008 №81; 29.04.2008 №10; 28.09.2007 №12; 28.11.2006 №14; 24.11.2008 №32; 11.11.2008 №39а; 21.09.2007 №11; 11.12.2008 №38; 27.11.2008 №27; 19.11.2008 №41	0,3	0,3	0,3	0,1; 1,5	0,3	0,01; 1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
21	Юрьевоцкий	решение 03.11.2009 №40; 20.11.08 №114; 20.11.08 №127; 14.11.08 №99	0,3	0,3	0,3	1,5	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
22	город Вичуга	решение 29.09.2005 №316; 27.03.2008 №251(изменения); 22.02.2007 №131(изм.); 30.08.2006 №67(изм.); 22.06.2006 №50	0,05	0,3	0,3	0,3; 1,5	0,3	0,01	1,5; 0,6	1,5	1,5	1,5	1,5
23	город Иваново	решение 11.10.2005 №600; 29.10.2008 №912	0,1	0,3	0,3	0,6	0,3	0,01; 0,1; 1,0	1,0	0,01;1,0	1,1	1,0	1,5
24	город Кинешма	решение 28.10.2008 №53/513	0,1	0,3	0,3	0,3;1,5	0,3	0,01	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
25	город Тейково	решение 23.09.2005 №71; 29.02.2008 №26	0,3	0,3	0,3	1,0; 1,5	0,3	0,1	1,5	0,1	0,1	0,1	1,5
26	город Фурманов	решение 18.10.2007 №85; 16.10.2008 №114	0,3	0,3	0,3	0,3;1,5	0,1	1,5	1,0	1,5	1,5	0,5	1,5
27	город Шуя	решение 28.09.2005 №89;31.05.2006 №70;20.12.2006 №185;25.04.2007 №56;30.01.2008 №5;27.02.2008 №15;28.05.2008 №57;28.01.2009 №10	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
28	город Кохма	решение 29.12.2008 №104; 04.10.2005 №40; 28.11.2006 №15; 29.12.2008 №104; 30.08.2006 №62; 24.12.2007 №121	0,05	0,3	0,3	0,2;1,5;	0,3	0,05; 1,5	0,6;1,0; 1,5	0,3	0,5;1,0	0,8;1,5	1,5

продолжение таблицы 22

Наименование муниципального района, городского округа	в том числе:								Дополнительные льготы
	за пределами черты поселений								
	из них								
	земли под лесами в поселениях	земли под обособленными водными объектами	прочие земли поселений	земли сельскохозяйственного назначения	земли садоводческих, огороднических и дачных объединений	земли промышленности... и иного специального назначения	земли особо охраняемых территорий и объектов	земли водного фонда	
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Верхнеландеховский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	-
Вичугский	1,5	1,5	1,5	0,2;0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождены от уплаты: 1. "Почетный гражданин Вичуг. р-на". 2.Муниципальные учреждения
Гаврилово-Посадский	-	-	-	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождены от уплаты: муниципальные учреждения, земли общего пользования, участники ВОВ, инвалиды I и II групп, военнослужащие, граждане, подвергшиеся радиации на Чернобыльской АЭС

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Заволжский	1,5	1,5	1,5	0.25;0.1	0,3	1,5	1,5	1,5	-
Ивановский	1,5	1,5	1,5	0.1;0.3	0,3	1,5	1,5	1,5	освоб. от уплаты: 1."Почетный гражданин Ивановского района". 2.Муниципальные учреждения (для осуществления уставной деятельности по оказанию бюджетных услуг). 3. Зем. участки, занятые кладбищами. 4.Общеобразовательные учреждения, учреждения здравоохранения, финансируемые из бюджета Ивановского района
Ильинский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождаются от уплаты муниципальные учреждения
Кинешемский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1.5;0.2; 0.3	1,5	освобождаются от уплаты: 1. Органы местного самоуправления. 2. Почетные граждане. 3.Земельные участки, отведенные под поселенческие кладбища
Комсомольский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождаются от уплаты: муниципальные учреждения, организации народных художественных промыслов, учреждения здравоохранения и др.

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Лежневский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождаются от уплаты: 1. Бюджетные учреждения. 2. Администрация сельского поселения и поселенческие органы местного самоуправления
Лухский	1,5	1,5	1,5	0,2	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождаются от уплаты: муниципальные учреждения, общероссийские общественные организации инвалидов, организации народных художественных промыслов, учреждения здравоохранения, земли, отведенные под кладбища и места погребения, для организации свалок бытовых и прочих отходов и мусора
Палехский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождаются от уплаты: 1. Муниципальные учреждения, религиозные организации, общероссийские общественные организации, организации народных художественных промыслов. 2. Физические лица, относящиеся к малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Пестяковский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освободить от уплаты: учреждения культуры; ветеранов и инвалидов ВОВ и вдов ВОВ или иных боевых действий; инвалидов I и II групп, инвалидов с детства; граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, предприятия и учреждения, занятые кладбищами
Приволжский район	1.0;1.5	1.0;1.5	1.0;1.5	0,3	0,3	1.0;1.5	1.0;1.5	1.0;1.5	освободить от уплаты: 1.Муниципальные учреждения, религиозные организации, общероссийские общественные организации, организации народных художественных промыслов. 2. Инвалидов
Пучежский	1,5	1,5	1,5	0,25	0,3	1,5	1,5	1,5	освободить от уплаты: зем. участки: для городского кладбища, для городской свалки; находящиеся в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении ветеранов и инвалидов ВОВ

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Родниковский	1.5	1.5	1.5	0.25	0.3	1.5	1.5	-	освобождены от уплаты: органы местного самоуправления; учреждения культуры, в отношении земельных участков, используемых для осуществления уставной деятельности по оказанию бюджетных услуг; предприятия и организации в отношении земель, занятых кладбищами, полигонами по утилизации бытовых отходов; коллективные сады и садоводческие товарищества в отношении земель общего пользования
Савинский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождены от уплаты: 1.Товарищества собственников жилья, гаражно-строительные кооперативы, садоводческие товарищества, религиозные организации, крестьянско-фермерские хозяйства. 2.Муниципальные учреждения в отношении земельных участков, используемых для осуществления уставной деятельности по оказанию бюджетных услуг, а также предприятия и организации в отношении земель, занятых кладбищами и полигонами по утилизации бытовых отходов
Тейковский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	-

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
Фурмановский	1,5	1,5	1,5	0,1	0,3	1,5	0,2		-
Шуйский	1,5	1,5	1,5	01;0.2;0.3	0,3	1,5	1,5	1,5	-
Южский	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освобождены от уплаты: организации и учреждения образования, здравоохранения и соц. обеспечения, физ. культуры и искусства, органов местного самоуправления, религиозные организации
Юрьевецкий	1,5	1,5	1,5	0,3	0,3	1,5	1,5	1,5	освободить от уплаты: органы местного самоуправления; учреждения здравоохранения, образования, культуры и спорта; почетных граждан; героев; инвалидов 3,2,1 гр.; инвалидов с детства; участников и инвалидов ВОВ и др.

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
город Вичуга	0,01	1,5	1,5	-	-	-	-	-	освобождены от уплаты: 1. Почетные граждане г. Вичуги. 2. Многодетные матери, имеющие 5 и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно. 3. Религиозные объединения за земельные участки, занятые помещениями, используемыми под детские учреждения. 4. Бюджетные учреждения и организации, финансирование расходов которых производится из средств бюджета г. Вичуги
город Иваново	-	-	0.01;1.5	-	-	-	-	-	освободить от уплаты: героев, инвалидов 3,2,1 гр.; инвалидов с детства; ветеранов ВОВ, а также ветеранов и инвалидов боевых действий и пр.
город Кинешма	1,5	1,5	1,5	-	-	-	-	-	освобождены от уплаты: 1. Организации и учреждения уголовно-исполнительной системы. 2. Организации в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования. 3. Религиозные организации

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
город Тейково	1,5	1,5	1,5	-	-	-	-	-	освободить от уплаты в размере 30% от поступающих средств г.о. Тейково: родителей многодетных семей; инвалидов III группы; одиноких матерей, отцов; родителей, имеющих детей-инвалидов; членов семей, взявших детей под опеку; пенсионеров по старости, имеющих несовершеннолетних детей; пенсионеров по старости, достигших 70-летнего возраста на 1 января налогового периода
город Фурманов	1,5	1,5	1,5	-	-	-	-	-	освободить от уплаты: учреждения здравоохранения, образования, культуры и спорта, социального обслуживания, органы гос. власти и органы местного самоуправления за использование земельных участков для осуществления уставной деятельности
город Шуя	1,5	1,5	1,5	-	-	-	-	-	освободить от уплаты: муниц. предприятия, родителей детей-инвалидов и детей-инвалидов 1 и 2 групп, инвалидов с детства; участников ВОВ;ОВД; органы муниципальной власти и управления в отношении земель, предоставленных для обеспечения их деятельности; граждан, подвергшихся возд. радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и пр.

15	16	17	18	19	20	21	22	23	24
город Кохма	1,5	1,5	1,5	-	-	-	-	-	освобождены от уплаты: 1. Муниципальные учреждения, органы местного самоуправления гор. округа Кохма. 2. Физические лица, постоянно проживающие в городском округе Кохма и имеющие земельные участки площадью до 0,10 га. а) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; б) инвалиды, имеющие I, II, III группу инвалидности

Приложение 4  
к Концепции использования и распоряжения земельными  
ресурсами Ивановской области

**Бюджетные назначения и исполнение по доходам от земельного налога в разрезе  
муниципальных образований Ивановской области за 2008-2009 гг.**

№ п/п	Наименование	2008 год		2009 год	
		Назначено	Исполнено	Назначено	Исполнено
1	2	3	4	5	6
	<b>Всего по МО</b>	<b>298 909,3</b>	<b>301 758,5</b>	<b>375 370,8</b>	<b>375 320,2</b>
	<b>Городские округа</b>	<b>237 347,8</b>	<b>240 026,8</b>	<b>313 237,6</b>	<b>313 086,9</b>
1	г.о.Вичуга	11 259,0	7 085,9	10 780,0	4 378,2
2	г.о.Иваново	178 694,0	183 805,0	246 759,0	259 096,3
3	г.о.Кинешма	20 000,0	21 482,3	25 000,0	17 706,0
4	г.о.Кохма	4 950,0	5 011,2	6 467,6	7 169,7
5	г.о.Тейково	3 344,8	3 415,2	2 631,0	2 693,9
6	г.о.Шуя	19 100,0	19 227,2	21 600,0	22 042,9
	<b>Муниципальные районы</b>	<b>61 561,5</b>	<b>61 731,7</b>	<b>62 133,2</b>	<b>62 233,3</b>
7	Верхнеландеховский район	126,7	120,5	177,7	204,5
8	Вичугский район	1 863,8	2 078,2	2 309,2	1 907,6
9	Гаврилово-Посадский район	2 407,6	2 963,6	2 432,4	2 610,6
10	Заволжский район	1 754,6	1 738,3	3 430,4	2 076,6
11	Ивановский район	7 713,4	5 982,7	8 028,3	8 669,8
12	Ильинский район	1 030,9	1 015,6	1 061,9	1 048,1
13	Кинешемский район	5 436,4	5 296,9	2 486,3	2 457,1
14	Комсомольский район	1 838,2	1 689,7	2 261,4	2 591,8
15	Лежневский район	3 844,1	3 277,8	3 438,2	3 130,0
16	Лухский район	827,4	759,9	776,9	774,0
17	Палехский район	1 312,1	885,0	854,0	701,4
18	Пестяковский район	380,9	227,9	267,2	240,9
19	Приволжский район	10 327,1	10 769,1	8 589,9	9 269,0
20	Пучежский район	2 280,6	2 704,5	2 578,9	2 884,6
21	Родниковский район	5 633,9	5 744,3	7 586,5	7 586,1
22	Савинский район	990,5	1 144,3	928,9	1 067,3
23	Тейковский район	1 753,0	1 753,0	2 400,4	2 485,9
24	Фурмановский район	7 520,4	8 500,8	7 795,2	7 666,2
25	Шуйский район	1 546,1	2 078,5	2 144,0	2 299,7
26	Южский район	1 788,8	1 819,4	1 441,4	1 419,8
27	Юрьевецкий район	1 185,0	1 181,9	1 144,1	1 142,3